

高唐县国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要
(草案)

2021年3月

目 录

第一章 开启现代化强县建设新征程.....	1
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就	1
第二节 国际国内环境呈现新趋势新变化	6
第三节 二〇三五年远景目标展望	8
第二章 “十四五”期间经济社会发展总体思路	10
第一节 指导思想	10
第二节 基本要求	10
第三节 战略定位	12
第四节 发展目标	12
第三章 强化创新驱动发展，争创创新型强县	16
第一节 加强创新平台建设	16
第二节 打造创新企业梯队	17
第三节 强化产业人才支撑	18
第四节 促进科技成果转化	19
第四章 聚焦聚力实体经济，打造省会经济圈绿色智造强县	22
第一节 做大做强现代装备制造业	22
第二节 重点突破两大优势产业	25
第三节 着力培育三大成长性产业	28
第四节 加快发展现代服务业	31
第五节 促进产业集群集聚发展	34
第六节 提升产业链现代化水平	35
第五章 加快数字高唐建设，推进经济社会数字化转型	38
第一节 推进产业数字化赋能	38
第二节 推进新型智慧城市建设	39
第三节 推进治理数字化转型	40

第六章 挖掘内需市场潜力，融入国内国际双循环	42
第一节 促进消费扩容提质	42
第二节 着力打造品牌强县	43
第三节 持续推进项目建设	44
第四节 融入重大区域战略	46
第七章 实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化	48
第一节 加快推进农业现代化	48
第二节 实施乡村建设行动	50
第三节 全面深化农村改革	52
第四节 推进巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有机衔接	53
第八章 推进新型城镇化，打造现代化特色城市	55
第一节 壮大提升中心城区	55
第二节 推动城镇特色发展	56
第三节 推动城乡融合发展	60
第九章 夯实绿色生态本底，建设生态文明新家园	62
第一节 全面加强生态保护修复	62
第二节 推进重点污染系统治理	63
第三节 全面提高资源利用效率	65
第十章 持续扩大改革开放，激发内生发展新动力	68
第一节 优化提升营商环境	68
第二节 深化重点领域改革	69
第三节 大力开展招商引资	71
第四节 提高对外开放水平	72
第十一章 实施文旅兴县战略，弘扬精神文明新风尚	74
第一节 倡导社会主义文明风尚	74
第二节 大力弘扬优秀传统文化	75
第三节 优化公共文化服务体系	76

第四节	推进“水韵墨香”旅游提升	78
第十二章	优化基础设施网络，拓展高质量发展支撑	81
第一节	建设现代化综合交通网	81
第二节	构筑可靠的水利设施网	82
第三节	完善安全的能源保障网	83
第十三章	切实改善民生福祉，建设新时代幸福高唐	85
第一节	促进居民就业增收	85
第二节	建设高质量教育体系	86
第三节	健全多层次社会保障体系	89
第四节	全面推进健康高唐建设	92
第五节	加强和创新社会治理	94
第六节	健全公共安全体系	95
第十四章	加强党的全面领导，推动规划落实落地	99
第一节	全面加强党的领导	99
第二节	凝聚社会各界力量	100
第三节	健全规划实施机制	100
第四节	加强规划考核监督	101

高唐县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九届五中全会精神，根据《中共高唐县委关于制定高唐县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，谋划未来十五年发展的宏伟蓝图，明确“十四五”时期经济社会发展的总体目标、主要任务和重大举措，是政府履行职责的重要依据，是市场主体的行为导向，是全县人民共同的行动纲领。

第一章 开启现代化强县建设新征程

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；是高唐县奋力开创高质量发展新局面的关键时期。高唐必须抓住发展新阶段的机遇，立足全市、全省、全国发展大局，充分发挥优势、努力补齐短板，争取在现代化鲁西建设中走在前列。

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜阶段。县委、县政府始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，落实中央和省市各

项决策部署，紧扣决胜全面建成小康社会和脱贫攻坚目标任务，坚持稳中求进工作总基调，深入践行新发展理念，统筹推进疫情防控和经济社会发展，实施了一批事关长远发展的重点项目，破解了许多积累多年的矛盾问题，干成了许多增进百姓福祉的好事实事，迈出高质量发展新步伐。

——综合实力迈上新台阶。2020年，全县实现地区生产总值151.24亿元，较2015年增加21亿元，“十三五”以来年均增长3%。地方一般公共预算收入达到12.47亿元，“十三五”以来按可比口径年均增长6.8%（可比口径指剔除一次性收入计算），占GDP比重达到8.2%。固定资产投资累计完成75.69亿元，“十三五”期间年均增长8.6%。规模以上工业增加值达到43.7亿元。荣获国家卫生县城、2020年中国创新百强县、中国楹联文化县等荣誉称号。

——三大攻坚战取得新成效。精准脱贫成效显著，全面落实各项扶贫政策，累计1.65万人实现脱贫，43个省定贫困村全部摘帽，绝对贫困问题得到历史性解决。污染防治成效显著，环保督察反馈问题全部整改到位，综合污染指数2020年为5.63，同比改善8.3%，空气优良天数达到231天，河道水质和饮用水源地水质稳定达标。重大风险有效防控，企业担保圈风险得以稳控，不良贷款、互担互保、非法融资得以稳控，安全生产、社会稳定工作平稳发展，获评全省安全生产工作先进县、全省新中国成立70周年安保维稳工作

先进县。

——产业转型实现新突破。扎实推进新旧动能转换重大工程，出台《制造业强县实施意见》，三次产业比例调整为16.7:35:48.3。工业经济运行平稳，高端装备制造、新材料等新兴产业加快培育，规模以上工业企业达到139家，高新技术企业达到23家，时风集团荣获中国产学研合作创新奖，奥克特集团入选省级“瞪羚”企业。现代农业态势良好，粮食生产实现丰产丰收，创建全国主要农作物生产全程机械化示范县、省级农产品质量安全县、省级现代农业产业园，高唐锦鲤荣获“全国特色渔业优势区域奖”“第四届中国国际现代渔业暨渔业科技博览会金奖”。服务业规模持续壮大，中国·高唐书画文创产业园、中国锦鲤文旅小镇建设稳步推进。

——城乡发展展现新面貌。中心城区发展框架进一步拉开，综合承载能力显著增强，常住人口城镇化率达到53%，获批省级国土空间规划编制试点县。乡村振兴战略扎实推进，三十里铺、人和片区分别入选乡村振兴齐鲁样板省级示范区、市级示范片区，尹集镇入选山东省乡村振兴“十百千”示范镇，建成省级美丽乡村示范村13个，梁村镇茶棚村被认定为山东省美丽宜居村庄，三十里铺镇李奇村被认定为山东省美丽村居建设试点村庄。基础设施更趋完善，城乡发展更加协调，入选全省首批城乡融合发展试验区。

——**改革开放激发新活力**。重点改革深入推进，打造公共资源交易改革高唐“5+”模式，获评全国政府采购百强县。获批国家知识产权强县工程试点县、全市首个省级农村社区治理创新实验区，入选国家级节水型社会建设达标县。营商环境不断优化，在全省率先推行“住所与经营场所分离”改革，在全市率先设立商事登记综合服务区、率先实现“跨省通办”，“最多跑一次”事项占比达98.93%。对外开放成果丰硕，进出口总额累计实现90亿元。

——**民生福祉达到新水平**。全县民生支出21.7亿元，占一般公共预算支出的82%，连续四年超过80%。城镇和农村居民人均可支配收入分别达到29705元、15882元，“十三五”以来分别年均增长6.74%和8.23%。稳步推进“全面改薄”和学前教育三年行动计划，“大班额”化解工作达到省市标准，县职教中心成为国家中等职业教育改革发展示范学校。健康高唐持续推进，姜店镇获评省级医养结合示范镇，入选国家级紧密型县域医共体建设试点县，顺利通过国家卫生县城技术评估、国家慢性病综合防控示范区评审。村（社区）综合性文化服务中心实现全覆盖，文化生活、社会治安群众满意度测评均位居全市第一。国防动员、社会管理、档案史志、对外事务、地震气象、工会妇女儿童、民族宗教、残疾人群、老区建设等工作取得新成效。

回眸“十三五”，成绩来之不易，经验弥足珍贵。实践

再次证明，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有省、市党委、政府的坚强领导，有全县人民的团结一致、不懈奋斗，我们一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，开创高质量发展的高唐“新高度”。特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情，县委、县政府始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，外防输入、内防反弹，有力保障了复工复产复市复学工作的有序推进，防控向好态势持续巩固，经济社会秩序加快恢复。

同时必须看到，与高质量发展要求相比，与先进地区相比，全县经济社会发展依然面临诸多问题短板，不平衡不充分问题仍然突出。具体表现为：**一是产业结构亟需优化。**产业总体规模不大，竞争优势不突出，特色产业集群普遍较小；传统产业占比大、转型难，新兴产业较少，牵动全局的项目较少，新旧动能转换接续不畅；产业创新能力较弱，多数产品处于产业价值链中低端，高端高质产品少，互联网、人工智能等技术应用不足。**二是生态环保任重道远。**以煤为主的能源结构、以公路为主的运输结构尚未改变，环境空气质量改善成果尚不稳固；河湖湿地保护仍有短板，部分河段存在超标现象，城乡污水管网建设有待加强；土地、能耗、水资源等要素供需矛盾日益紧张。**三是文化资源挖掘不够。**书画文化、锦鲤文化等资源优势和潜力挖掘不够，优秀传统文化创造性转化和创新性发展不足；文旅产业尚未成型，缺乏有

影响力的知名景区，旅游线路设计、景区建设、商品开发等亟待系统推进。**四是基础设施制约明显。**交通基础设施建设滞后，主骨架不够完善，“路网结构不合理、技术水平差、连通性不足”的现状仍未改变，对产业转型、居民出行支撑保障不够；水安全保障体系仍需进一步完善提升，5G网络、大数据中心等新型基础设施仍处于起步阶段，支撑作用有待提升。**五是民生保障存在短板。**经济下行压力和疫情双重影响，招工形势更加严峻；城乡公共服务水平不高，教育医疗、养老住房、文化体育等方面与群众期待尚有差距，疫情暴露出公共卫生、医疗应急物资等领域短板；城乡社区治理体系和治理能力亟待提升，个别领域风险依然较高；财政收支增量小、增长慢，刚性支出压力较大。

第二节 国际国内环境呈现新趋势新变化

新时期，面对世界百年未有之大变局，面对国际国内形势的复杂深刻变化、新一轮科技革命和产业变革的蓬勃兴起，尤其是新冠肺炎疫情的全球大流行，高唐县发展面临一系列新形势、新机遇、新挑战。

——世界处于百年未有之大变局。国际经济、科技、文化、安全、政治等格局面临深刻调整，中美关系发生深刻变化，国际发展环境日趋复杂，不稳定性、不确定性明显增强。新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速变化，经济全球化遭遇供需双侧冲击，保护主义、单边主义上升，世界经济

低迷，国际贸易和投资大幅萎缩，将对外贸经济造成较强冲击。同时，新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，5G、大数据、工业互联网、人工智能等先进科技持续取得突破，数字经济时代加速到来，新的生产要素及组合应用引发生产方式的重大变革，打破地域和时空边界，对经济发展、科技创新、社会治理产生重大影响。科技革命和数字经济应用，为高唐县加快产业转型、提升社会治理能力提供良好机遇。

——**我国经济进入高质量发展新阶段。**“十四五”时期，我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾，社会结构、社会关系、社会行为方式、社会心理等发生深刻变化，更加注重高质量发展、更好满足人民日益增长的美好生活需要，成为未来高唐县经济社会发展的主攻方向。国家实施扩大内需战略，着力挖掘国内超大规模市场优势，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，对高唐县经济社会发展提出新的要求。

——**山东开启现代化强省建设新征程。**新时期，我省迎来黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略机遇，拥有新旧动能转换综合试验区、中国（山东）自由贸易试验区、中国—上合组织地方经贸合作示范区等重大平台，战略叠加优势凸显。聚焦“走在前列、全面开创”核心目标，我省将

深入实施八大发展战略、聚力突破九大改革攻坚、做强做优做大“十强”现代优势产业集群，加快建设“九个强省”。围绕打造具有全球影响力的山东半岛城市群，构建“一群两心三圈”的区域发展格局。在省会经济圈带动下，长期以来制约我县发展的基础设施短板有望加快突破，为高唐经济社会发展带来新的契机。

——**区域竞争和合作态势明显**。新时期，中心城市和城市群成为未来承载发展要素的主要空间形式，以科技、人才、资本等为代表的高端要素加速向优势地区集聚，高唐县经济社会发展面临更加激烈的外部环境。在黄河流域生态保护和高质量发展、京津冀协同发展、省会经济圈一体化等区域战略背景下，高唐县必须重塑在区域发展格局中的战略地位，立足优势、积极融入，把握机遇、强化合作，努力实现跨越赶超。

第三节 二〇三五年远景目标展望

到 2035 年，现代化经济体系基本建成，经济总量和城乡居民人均收入再迈上新的大台阶，高质量发展局面全面形成，经济实力、创新能力大幅跃升，高水平建成绿色智造强县、文化旅游名城，在全市、全省和区域发展大局中的地位显著提升。经济发展的新动能强劲充沛，构建高效协同、深度融合的新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化发展布局；生态环境根本好转，实现经济社会发展和生态环境保护

协同共进，人与自然和谐共生；书画文化、历史文化等保护传承弘扬体系基本健全，文化旅游实现深度融合发展，国民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；改革开放取得新的更大突破，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局；人均国内生产总值实现大的跨越，基本公共服务均等化水平不断提高，城乡居民收入差距不断缩小，人民生活富足安康，充分共享现代化建设丰硕成果。

第二章 “十四五”期间经济社会发展总体思路

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，坚持“制造业强县、文旅兴县、生态立县”，加快新旧动能转换，建设现代化经济体系，融入新发展格局，推进高唐治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，奋力开创高唐高质量发展新局面。

第二节 基本要求

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党

中央周围，在省委、市委的坚强领导下，纵深推进全面从严治党，着力激发广大党员干部的干事创业热情，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。以群众满意为标尺，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，着力解决好群众最关心最直接最现实的问题，牢牢守住民生底线，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，加快动能转换，促进全面发展，促进人与自然和谐，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持融入新发展格局**。把高唐放在全市、全省、全国发展大局中，积极融入黄河流域生态保护和高质量发展、京津冀协同发展、省会经济圈一体化等重大战略，扩展发展空间、提升发展格局、厚植发展优势。

——**坚持深化改革开放**。紧密结合高唐实际，深化实施九大改革攻坚行动，大力破“旧”立“新”，建立责任明、全过程、高效率的改革落实机制，坚定不移推进改革，继续扩大开放，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。把握全局与局部、整体与部分、当前与长远的关系，把握经济发展与人口、资源、环境的关系，集中优势资源力量，聚焦发展主攻方向，实现发展规模、速

度、质量、结构、效益、安全相统一。

第三节 战略定位

——**省会经济圈绿色智造强县**。坚持发展实体经济不动摇，大力实施“制造业强县”战略，聚焦农机装备、汽车电子、造纸印刷等优势领域，强化“841”产业平台建设，培育“123”制造业产业体系，加快推进智能化、数字化、绿色化转型赋能，深度参与省会经济圈产业协作，提升产业链供应链现代化水平，打造省会经济圈绿色智造强县。

——**京津冀协同发展示范县**。立足区位、产业、空间综合优势，积极融入京津冀协同发展战略，进一步优化产业载体平台，提升产业承载能力，积极创新招商方式，努力改善投资环境，主动对接行业龙头、对接科研院所、对接资本资源，建设对接融入京津冀协同发展的样板。

——**中国书画文化旅游名城**。立足历史文化、书画文化、锦鲤文化等特色文化资源，推进优秀传统文化创造性转化、创新性发展，讲好新时代高唐故事，培育壮大书画艺术市场，打造书画艺术产业链条，促进文化旅游融合发展，进一步擦亮中国民间文化艺术之乡（书画）、海峡两岸书画交流基地金字招牌，打造中国书画文化旅游名城。

第四节 发展目标

经过5年努力，全县经济社会发展取得新的突破，现代产业体系初步建立，高质量发展局面基本形成，在全市、全

省和区域发展大局中的地位进一步提升，争当全市高质量发展排头兵。

——**经济发展取得新成效**。经济综合实力、可支配财力和可持续发展能力显著增强，地区生产总值年均增长力争高于全省、全市平均水平。基础设施条件全面改善，城市功能品质持续提升，乡村振兴迈出坚实步伐。

——**质量效益得到新突破**。产业基础能力和产业链水平明显提升，数字经济和实体经济、工业化和信息化融合、先进制造业与现代服务业融合水平持续提高，现代装备制造、造纸印刷、康养食品等产业综合实力显著增强，新兴产业加速壮大，建成在国内具有较强影响力的产业集群。自主创新能力显著增强，研究和试验发展经费支出占生产总值比重明显提高。

——**文明文化程度得到新提高**。市民文明素质和社会文明程度全面提高，社会主义核心价值观更加深入人心，公共文化服务体系更加完善。书画文化、历史文化保护传承弘扬水平进一步提高，文化旅游融合发展态势更加明显。

——**生态文明建设实现新进步**。河长制、湖长制、林长制等生态文明制度更加完善，空间治理体系基本形成，重大生态保护修复工程加快推进，大气、水、土壤等突出环境问题得到有效治理。

——**改革开放迈出新步伐**。营商环境、开发区、农业农

村、财政金融等重点领域和关键环节改革举措实现重大突破，城乡治理体系和治理能力现代化取得重大进展。对外开放合作的广度和深度持续拓展。

——民生福祉达到新水平。人民生活水平稳步提高，城乡居民收入持续增长，城乡居民收入差距进一步缩小，低收入群众收入显著提升。就业、教育、文化、体育、社保、医疗、养老、住房等公共服务体系更加健全，应急医疗体系更加完善。

高唐县“十四五”期间经济社会发展主要目标

指标（单位）	2020年	2025年	“十四五”期间 年均增长（%）	属性
综合质效				
地区生产总值增速（%）	4.8	-	7	预期性
“四新”经济增加值占比（%）	27.1	-	-	预期性
财政收入（亿元）	12.47	15.92	5	预期性
制造业增加值占生产总值比重（%）	28.2	-	-	预期性
现代服务业增加值占比	50.57	-	-	预期性
固定资产投资增长速度	8.6	-	-	预期性
民间投资占固定资产投资比重（%）	56.5	-	-	预期性
粮食生产稳定度	>0	-	>0	约束性
创新发展				
研发支出与生产总值之比（%）	2.0	2.5	5	预期性
高新技术企业数（家）	23	50	23.5	预期性
万人高价值发明专利拥有量（个）	5.86	-	-	预期性
规模以上工业企业中有研发活动企业占比（%）	50	80	12	预期性

数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)	-	-	-	预期性
协调发展				
常住人口城镇化率 (%)	53	55	-	预期性
城乡居民人均可支配收入之比	1.87	-	-	预期性
绿色发展				
单位 GDP 能耗下降 (%)	1.07	-	完成上级分解任务	约束性
空气质量良好以上天数比例 (%)	63.5	70	-	约束性
PM2.5 年平均浓度 (微克/立方米)	70	-	完成上级分解任务	约束性
饮用水好于三类水比例 (%)	100	-	-	约束性
单位 GDP 水资源消耗降幅	7.0	-	-	约束性
农田灌溉水有效利用系数	0.64	-	-	约束性
新增建设用地规模 (万亩)	1.23	-	-	约束性
森林覆盖率 (%)	11.17	11.25	-	预期性
开放发展				
人均货物和服务贸易总额增长速度 (%)	6.8	不低于全市平均水平		预期性
共享发展				
居民人均可支配收入增长速度 (%)	-	-	6	预期性
城镇登记失业率 (%)	3.18	-	-	预期性
每千人拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.4	2.7	-	预期性
基本养老保险参保人数 (万人)	6.6	-	-	预期性

注: 1. 粮食生产稳定度=(本区域本年度粮食产量-本区域过去五年平均粮食产量)/(2500万吨-(本区域过去五年平均粮食产量/全国过去五年平均粮食产量));
2. 单位 GDP 能耗下降 (%)、单位 GDP 二氧化碳下降 (%) 为“十三五”累计值。

第三章 强化创新驱动发展，争创创新型强县

坚持把创新摆在发展全局的核心位置，深入实施创新驱动发展战略，借力借势先进地区创新资源，加快科技创新平台建设，促进创新链、人才链、产业链深度融合，实现依靠创新驱动的内涵型增长，争创全省领先的创新型县市区。

第一节 加强创新平台建设

——**做优企业创新平台**。把创新平台建设作为推动企业创新发展的切入点，发挥时风集团企业技术中心等国家级创新平台和奥克特生物技术研发工程实验室等省级创新平台示范引领作用，推进企业创新平台建设工程，推动规模以上工业企业专利清零。支持企业实施高水平技术改造，开展关键领域技术研究，申报建设重点实验室、工程实验室（研究中心）、企业技术中心等研发平台。整合各类政策资源，强化技术集成创新，探索成立中小企业技术联盟，着力解决制约产业整体发展的关键共性技术。到 2025 年，争创省级创新平台 10 家。

——**打造高能创新平台**。深化与高校合作，推进中国（高唐）营地产业研究院（研学营地教育学院）建设，打造国际知名、国内最大的体验产业行业综合平台。鼓励政府、企业、社会团体与高等院校和科研机构以产学研合作形式，构建面向产业关键共性技术研发的公共服务平台，建设投资主体多

元化、管理制度现代化、运行机制市场化的新型研发机构。推广奥克特、泉海等企业经验，鼓励有条件的大企业与科研机构 and 高等院校合作，到一线城市、高等院校设立科研平台。

第二节 打造创新企业梯队

——培育创新型领军企业。实施全县创新十强企业培育行动，以行业龙头企业（时风、新泉林、奥克特等）为重点，支持骨干企业加快发展，培育核心技术能力突出、集成创新能力强的创新型领军企业。加大国内外先进技术和适用技术的引进、消化、吸收和推广，推进科技创新和科技成果转化，培育发展一批有自主知识产权和专利的企业。着力支持有需求的规模以上工业企业建立研发机构。到 2025 年，培育 10 家在行业内具有较强影响力的创新型领军企业。

——培育科技型中小企业。实施高新技术企业和科技型中小企业培育行动，建立动态培育库，构建孵化培育、成长扶持、推动壮大的梯次培育体系，支持山东端子、超越纺织、新超农业科技、兴远机电、新华木业等争创“专精特新”，引导奥博生物、鲁发信德、九路泊车、水泽节环保、国宏生物等争创“瞪羚企业”或“隐形冠军”。引导企业加大研发投入，全面落实企业研发费用税前加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策。到 2025 年，力争每年认定科技型中小企业 30 家以上、成长型小微企业 60 家以上，高新技术企业 10 家左右。

一一推进大中小企业融通创新。推动产学研深度融合，支持骨干企业牵头成立创新联合体和知识产权联盟，推动产业链全链条、大中小企业融通创新，推进产业集聚区中小企业服务示范平台建设，争取实施一批国家和省级重大科技项目。鼓励大企业建立开放式产业创新平台，向中小企业开放资源、开放场景、开放应用、开放创新需求，畅通创新能力对接转化渠道，实现大中小企业之间多维度、多触点的创新能力共享、创新成果转化和品牌协同。

第三节 强化产业人才支撑

牢固树立人才引领发展的战略地位，持续深化人才发展体制机制改革，优化人才发展环境，搭建人才服务平台，培育壮大产业人才队伍。

一一集聚高层次人才团队。实施高端人才培育引进工程，按照“顶尖人才+创新团队+优质项目”模式，着力引进“泰山学者”“泰山产业领军人才”“外专双百计划”等创新人才。加大优秀毕业生引进力度，组织各类招才引智活动，引聚优秀高校毕业生来高唐就业创业。建立校企联合培养人才的新机制，支持企业与高校、科研院所联合定向培养硕士、博士生。推进高唐县首席技师评选，发挥县职教中心人才培养优势，支持企业建设技师工作站、技能大师工作室、传统技能人才培养基地，培养复合型、应用型高技能人才和紧缺急需专业人才。

——**培育壮大企业家队伍。**大力弘扬企业家精神，依法保护企业家人身权、财产权、创新权益、经营自主权等合法权益。聚焦我县主导产业，对接企业发展需求，实施企业家培育工程，引导、鼓励优秀企业家“走出去”培训学习，增强企业家发展意识，扩展企业家国际视野。每年选派 60 名左右优秀青年企业家或科技骨干到国内外名校参加订单式高端培训。高水平策划举办企业家节，搭建企业家学习交流平台。每年选树优秀企业家典型 10 人左右。

——**优化人才服务环境。**支持引进人才申报国家、省部级人才工程。落实人才安居保障，规划建设人才公寓。设立人才工作专项资金，落实人才奖励、引才补贴、人才服务等制度。完善高层次人才服务绿色通道，依托县人才交流服务中心，为引进的高层次人才提供人才落户、住房保障、子女就业、医疗保障等“一站式”服务。鼓励创新型人才以技术入股并参与分配，建立促进技术转化和有偿服务的新机制。

第四节 促进科技成果转化

——**完善科技成果转化体系。**完善产学研合作模式，深化与山东大学、华东理工大学、天津大学、浙江工业大学以及中科院、山东农科院等高校科研院所合作，建立科技成果中试基地、转化孵化基地。强化项目实施阶段管理，促进山东端子电子、博创精工、卓昊物联网等项目的科技成果转化。积极对接引进中关村科技成果转化机构、创新孵化机构、科

技金融机构，共建创新型孵化器。深化“企业出题、院所解题、政府助题”的产学研协同创新机制，促进企业技术需求与高校院所科研成果有机对接。

——**提升科技公共服务水平。**推动科技服务专业化发展，围绕产业链布局服务链，鼓励发展技术转移、检验检测认证、创业孵化、知识产权等科技服务机构，为科技成果供需双方牵线搭桥，提高技术交易成功率。鼓励重点实验室、技术创新中心等创新平台开放科学仪器，以创新券方式，依托“山东省大型科学仪器协作共用网”，为小微企业提供检测、试验、分析等科技服务活动。落实企业科技创新各项政策宣传、培训等服务措施。深入推进国家知识产权强县工程试点县建设，促进知识产权创造与运用。

——**加强科技金融服务支撑。**发挥金融对科技企业发展、创新项目产业化的支持作用，积极引进创业基金、投资基金，推动科技与金融有机融合，鼓励银行、保险等金融机构设立科技专营部，满足不同成长阶段的企业融资需求。积极吸引社会资本创立或参股创业投资企业。定期开展科技金融对接会、项目路演等活动，搭建科技型企业与金融机构面对面交流机制。

专栏 1：创新平台推进体系

创新平台建设：中国（高唐）营地产业研究院（研学营地教育学院）项目。

创新型企业培育：（1）创新型领军：时风集团、奥博生物、九路泊车、泉海科技；（2）专精特新企业：山东端子、超越纺织、新超农业科技、兴远机电；（3）瞪羚企业：奥博生物、国宏生物、九路泊车、水泽节环保科技。

重大科研项目：（1）时风集团大马力拖拉机动力自动换档项目；（2）奥博生物复合型甜菜碱类兼性离子高聚物的制备及其在生物医用材料中的应用项目；（3）泉海科技面向车联网的车辆状态监测终端及云服务平台项目；（4）九路泊车“互联网+智能立体车库+大数据云平台管理系统工程”项目。

第四章 聚焦聚力实体经济，打造省会经济圈绿色智造强县

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，实施“制造业强县”战略，以产业集聚区为载体、骨干企业为依托、重点项目为支撑，大力推进新旧动能转换，加快产业基础再造和产业链升级，构建“123”制造业产业体系，持续提升产业质量效益和综合竞争力，打造省会经济圈绿色智造强县。

第一节 做大做强现代装备制造业

——**汽车及电子装备**。支持时风集团争取新能源汽车生产资质，完善新能源汽车产业链。支持自主研发、升级改造，依托时风商用车公司引进先进汽车设计技术和领先的制造工艺，采用全数字开发技术，加大集成创新力度，加快商用车国VI升级，推进系列中重型载货汽车、系列轻型载货汽车及微型载货汽车提质增量，加大垃圾车、渣土车、洒水车、吸粪车、抑尘车、清障车等专用车或专用车底盘开发力度。推动动力系统升级改造。积极引进合作路线，搭建合作平台，发展关键零部件配套产业链，依托泉海科技等企业，加快新型汽车电子元器件研发生产，积极发展车联网智能装备、北斗导航智能终端。依托联盛电子、融创电子、智胜电子等企业，壮大电子信息装备业，向新一代信息技术产业转型。

——**智能农机装备**。抢抓乡村振兴战略机遇，瞄准农业机械化、智慧化需求，发挥时风农机动力和运输机械重点实验室作用，加强农机装备创新，发展适应多种形式适度规模

经营的大中型农机和适应小农生产、丘陵山区作业的小型农机以及适应特色作物生产、特色养殖需要的高效专用农机，打造全国重要的现代智能农机装备研发制造基地和全国农机产业知名品牌示范区。支持时风加大 TG、TD、TE 系列中大型拖拉机适销对路产品开发，强化单缸直联拖拉机研发，充分运用物联网和信息化技术，推进产品智能化、绿色化转型，探索开展个性化定制、网络精准营销、在线支持服务等新型商业模式，提高市场占有率，争取 3-5 年进入同行业前三名，打造具有国际竞争力的农机装备生产企业集团。引导零部件企业与整机企业构建成本共担、利益共享的新型合作机制，推进新型高效节能农用发动机、大马力用转向驱动桥和农机装备专用传感器等零部件研发。

——智能工程机械。突出鼎立建机、高远路桥、九虹重工、卓昊等企业核心主体作用，聚焦解决关键共性技术和核心基础零部件问题，建立完善工程机械公共检测服务平台，搭建工程机械产业协作平台，组建工程机械产业技术创新战略联盟，加强工程机械智能化和专业化配套技术产品研发，擦亮“中国建筑机械制造之乡”城市名片。支持九路泊车立体车库向智能化、数据化和平台化转型，打造国内智慧交通、智慧停车领域优秀服务商。支持中探机械加强高性能泥浆泵核心技术研发，打造世界泥浆泵行业知名品牌。依托昌佳变电、博创精工等企业，加强智能输变电及配套设备、新能源

变压器、逆变器、变电站等产品研发，紧抓国家智能电网建设机遇，推进输变电装备行业向“制造+服务”转型，推动传统产品高端化。强化工程机械智能转型升级，大力开发远程驾驶、无人驾驶、安全防护、特种作业等新型高技术工程机械。

——高端精密仪器。发挥平板量具产业集聚基础优势，依托高端精密仪器产业集聚区，积极引进济南等地优势企业，创新发展高端产品，强化产能资源整合，持续拉长产业链条，提升技术装备水平，打造精密仪器基础装备高端产品，打响高档精密仪器“智造之乡”品牌。深化与山东省计量科学研究院等合作，为企业提供量值溯源、产品检测、技术咨询、标准制定等服务支持，开展产学研用联合技术攻关，打造国内先进水平的优势品牌产品。

——其他装备制造。推进纷美包装延链建设液体饮品智能灌装设备生产线项目建设。加快时风集团建筑脚手架产品市场推广，支持推进道亨年产热镀锌材料加工项目建设。充分发挥铸造行业现有产能，加快节能、环保、绿色先进铸造工艺技术研究、模具开发，依托美唐机械、双龙机械等自动化养殖装备企业，开发新产品、开拓新市场，实现由低端养殖设备向高端智能装备终端产品转型。到 2025 年，力争现代装备制造产业营业收入突破 200 亿元。

专栏 2：现代装备制造产业项目

(1) 时风商用汽车项目；(2) 时风高端智能拖拉机项目；(3) 时风高端汽车零部件项目；(4) 时风新型建筑施工技术装备制造项目；(5) 弗兰卡年产 350 万套高端装备及零部件项目；(6) 鲁商智能装备高端建设装备制造项目；(7) 瑞科冷链智能微仓生产项目；(8) 山东匠心松泉智能环保设备生产项目；(9) 视可芯(山东)机器视觉与车联网终端制造产业化项目；(10) 聊开电气 10kv 非晶合金变压器、环保型中亚气体绝缘开关柜生产项目；(11) 睿泰建筑年产 500 套移动智能营地项目；(12) 智盛电子车载及防雷电子元器件生产项目；(13) 诚圆精密机械年产花岗岩构件 15000 台/套、量仪 3000 台/套项目。(14) 山东道亨高新材料有限公司年产 52 万吨高新材料加工项目；

第二节 重点突破两大优势产业

——**造纸印刷**。以新泉林为龙头，以建设资源节约型和环境友好型现代造纸工业集群为目标，推进秸秆综合利用产业加速发展，发挥造纸印刷现有生产研发加工能力，抢抓“以纸代塑”新市场契机，布局完善造纸印刷产业链条，打造山东西部及周边地区有影响的高端文化印刷用品产业集中区。

(1) 推进“泉林模式”产业化。加快新泉林市场化、法治化重整进程，加快引进市场化战略投资者，甩掉包袱，轻装上阵，实现新泉林的破茧重生，把最大的风险点转化成最大的经济增长点。继续完善项目，优化产能，推进生活用纸、

制浆、黄腐酸、纸浆模塑、热电五大板块布局调整，加强秸秆代木、纤维原料、清洁制浆、生物基新材料等技术开发应用，扩大秸秆制浆与生活用纸、黄腐酸产能，降低秸秆制浆成本，构建完整的“泉林模式”产业链。（2）延伸造纸产业生产加工链条。推进人和纸制品产业园建设，依托维克多利、百润印刷提升现有文化用品印刷企业加工能力，瞄准市场高端需求布局文化纸品印刷项目，实现纸制品就地加工转化为市场终端产品。（3）积极发展食品包装。推广纷美包装、天和包装、辰骐环保等企业纸品包装可追溯技术应用，开展饮品包装、本色环保餐具等产品循环利用关键技术研究；围绕膨化食品生产、肉食加工，加快本色包装箱纸本土生产布局，实现包装纸品全产业链绿色生产，打造区域性新型食品包装制品产业集群。到 2025 年，力争造纸印刷产业营业收入突破 100 亿元。

——康养食品。实施农副食品加工制造提升工程，成立食品行业协会，引导传统康养食品产业向康养食品产业转型，打造全省乃至全国的康养食品供应基地。（1）推进优势企业加快转型。支持奥克特扩大传统饲料添加剂市场占有率，加快向生物饲料、食品添加剂、食品营养剂、保健品方向转型；加强关键技术攻关、医药生产资质储备，推进枸橼酸托法替尼、色瑞替尼、依帕列净等抗癌原料药研发项目、医用器材生物被膜技术研发，加快向成品药、生物医药产业

转型；巩固鲁发信德大豆蛋白产能，依托组织总蛋白项目延长分离蛋白产业链，加快国宏高端蛋白新项目建设，尽快形成蛋白产品低中高端全系列发展产业态势、打造功能性蛋白新基地；支持永旺食品加强高端食品研发，支持膨化食品企业、饮品企业向功能化、个性化、品牌化转型，加快发展婴幼儿配方食品、老年食品和满足特定人群需求的功能性食品、保健食品。（2）延伸肉类食品产业链条。依托荣达公司、聊城和美、新好农牧、海大集团、新希望等畜禽类养殖加工巨大产能，布局肉类初级食品深加工项目，延伸肉类食品产业链条。（3）强化智能技术应用。引导食品制造业企业利用大数据、物联网等新一代信息技术，提升食品工业研发、设计、工艺、流通等全过程应用水平，推进食品企业线上线下并举。到 2025 年，力争康养食品产业营业收入突破 100 亿元。

专栏 3：两大优势产业项目

造纸印刷：（1）泉林生活用纸扩能项目；（2）泉林黄腐酸板块改造升级项目；（3）泉林纸浆模塑板块扩产项目；（4）辰骐一次性环保餐具项目；（5）绘文本册年产 21600 吨本册印刷、包装项目。

康养食品：（1）鸿超乳酸菌饮品及复合蛋白饮品加工；（2）至尊硒生物年产 1000 万瓶富硒系列营养食品；（3）奥瀚生物 150 吨/年食品添加剂项目；（4）山东比逗仕 14000 吨休闲食品项目；（5）永旺 16000 吨休闲食品项目；（6）荣旺农牧肉鸭肉鹅宰杀项目；（7）东豪中央厨房（鲜蔬云网基地）项目。

第三节 着力培育三大成长性产业

——**纺织服装**。聚焦纺织新材料、品牌服装、创意设计等领域，推进纺织服装产业科技化、时尚化、绿色化转型，成立纺织服装行业协会，打造高端、时尚纺织服装产业基地。

（1）强化高端纺织产品研发。依托智德纺织、锦泰棉业、超越纺织等重点企业，建立纺织产业技术创新联盟，加强绿色生态纺织印染技术、先进无水少水加工技术和装备应用，研究开发高档家纺用品。推进宏盛 12 万纱锭高档纺织项目、利泰纺织 6 万纱锭项目建设，支持智德纺织、宏泰纺织、利泰纺织等设备改造升级、产能提升。（2）积极开发功能性纺织品。依托顺兴劳保、依诺品诚等企业，深化与高等院校、科研机构对接，加强复杂环境防护性能关键技术攻关，提升防护用品保障功能，扩大纺织品细分市场份额。依托卫尔乐年产 1000 万件环保型卫生用品项目，推广绿色安全、健康舒适、易护理医疗护理快销纺织品。（3）加快纺织产业智能化升级。引导纺织企业将传统工艺与电子技术、信息技术相结合，加快数字化、网络化、智能化高水平嫁接、改造。支持艺唐针织、尚德服饰开展工业与信息化深度融合试点，发展互联网远程个性化选型订制，推出个性化智能纺织产品。到 2025 年，力争纺织服装产业营业收入突破 50 亿元。

——**绿色化工及新材料**。瞄准绿色化、高端化，加快化工及新材料产业转型升级，重点发展化工新材料、专用化学

品等化工产品。（1）绿色化工。鼓励时风集团研发生产巨型工程子午胎、高性能绿色复合型橡胶助剂等高端产品，打造锦纶切片、锦纶长丝、锦纶工业布行业重要供应商。支持金盛新材料工业废水循环综合利用，加快三单体生产废水提取 SRPA 技术研发、工艺改进，加快建筑、纺织浆涂新材料应用产业化；围绕化工企业安全生产转型升级，支持天泰集团食品级亚硫酸铵盐以及增碳剂、煤质增碳剂技术研发，扩大高端客户供应群体；支持奥吉星、名爵润滑油等符合产业政策的化工企业绿色发展、做大做强。（2）新材料。依托光明工模具等企业，大力开发工模具钢先进金属材料；依托东昊汽车玻璃，大力发展特种汽车玻璃等新型功能材料。推进鑫海新材料与中国科学院化学研究所、山东大学、燕山大学等院所的合作，推进碳纤维材料及负氧离子产品研发及产业化。到 2025 年，力争绿色化工及新材料产业营业收入突破 50 亿元。

——**建材板材**。依托绿色建材、装饰装修、家具家居等产业基础，以绿色、循环、低碳为导向，围绕绿色建筑、装配式建筑、超低能耗被动式建筑等建筑产业新需求，发挥骨干企业引领作用，推动建材板材业高质量发展，打造绿色建材板材产业集聚区。（1）打造特色产业基地。加快以清平镇为核心的优质原料林基地发展，带动全县四大板材产业园区提档升级，争创全国板材加工基地。依托金如意木业等企

业现有国内外市场支撑，积极拓展国外市场，建设鲁西北最大的出口建材中心。（2）推进重点项目建设。支持建设同建装配式 PC 构件项目、博科年产 6 万立方装配式 PC 构建及 30 万吨干混砂浆项目等，做强装配式建筑新材料产业。推进致尚年产 21 万立方米高档木地板项目、鑫诺特年产 600 万平方米负离子地板墙板及 100 万平方米静音板项目、祥进新材料 PVC 地板覆膜项目建设。（3）推广智能制造技术。突出绿色制造、智能制造、个性化定制，加快新华木业薄板、超薄板生产技术改进、工艺提升，扩大高端装饰板材、包装板材市场份额；引导板材企业加快绿色、智能生产技术改造，加快向高档木制品转型；依托金如意木业、联丰木业、丘森公司等企业，开发、布局特种板材、实木家具、办公用具、工艺品板材、儿童玩具等新产品；积极探索新型建材+互联网新模式、新业态，整合现有建材商贸资源，构建绿色建材专业集散平台。到 2025 年，力争建材板材业营业收入突破 50 亿元。

专栏 4：三大成长性产业项目

纺织服装：（1）时风年产 1.5 万吨锦纶工业布升级改造项目；（2）运动材料项目；（3）卫尔乐年产 1000 万件卫生防护用品二期项目。

绿色化工及新材料：（1）中合财缘宝新材料装备制造产业园项目；（2）鑫诺特新材料项目；（3）耀升玻璃年产 54 万平方米玻璃、30 万平方米电泳配件项目。

建材板材：（1）致尚年产 21 万立方米高档板材项目；（2）生态板深加工项目；（3）年产 20 万立方米密度板项目；（4）覆塑模板及复合板生产项目；（5）丘森年产 15 万吨木质纤维粉加工项目；

第四节 加快发展现代服务业

——**推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。**发挥生产性服务业示范引领作用，加快优化服务业内部结构，推动现代物流、现代金融、电子商务、商贸会展等重点产业与先进制造业深度融合。（1）现代物流。适应产业转型、内需扩大、消费升级带来的物流需求变化，整合优化存量物流资源，打造区域性现代物流中心。依托青银高速、高邢高速、高东高速等交通通道，充分利用邯济铁路高唐火车站，完善物流园-物流中心-配送中心三级物流体系，大力发展多式联运。推动物流业向集成化、自动化、智能化发展，发展无车承运人等新模式，提高物流装备信息化和现代化水平，培育现代流通企业。积极发展农产品冷链物流，加快完善冷链物流体系，扩大冷链市场规模。（2）现代金融。发展多层次资本市场，扩大融资规模，优化融资结构，支持企业到“新三板”和齐鲁股权交易中心挂牌，推进新泉林上市步伐。立足服务小微、民营等实体企业，探索开展企业供应链金融综合服务，推广存货、订单、仓单、应收账款、知识产权等抵质押贷款业务，提高实体企业贷款可获得率和金融服务充分性。（3）电子商务。强化电子商务服务中心、服务站示

范作用，深化与阿里巴巴、京东等知名电商平台合作，培育“互联网+品牌”电商企业；推进云谷寸金直播电商创业基地建设，促进直播电商、社交电商与新媒体、新零售融合发展，打造县域直播电商经济样板基地。（4）商贸流通。推进众盛五金建材市场、福源商城、华银南方商贸城等专业批发市场转型，推进连锁经营、特色商业等新型商业业态发展，鼓励发展总经销、总代理等现代批发方式，推动京优客在东城片区建立综合市场。（5）商务服务。加大对会计审计、认证评估、会展广告、营销策划、知识产权、法律咨询等行业成长性较好的商务服务业重点门类培育力度，加强新技术的研发和推广应用，加快创新成果产业化步伐。

——推动生活性服务业向高品质和多样化升级。加快发展养老服务、健康管理、教育培训、家政服务生活性服务业，加强公益性、基础性服务业供给。（1）养老服务。按照“政策引导、政府扶持、社会兴办、市场推动”的原则，大力培育专业化、品牌化养老服务组织，切实提升全县养老服务水平。支持社会资本采取特许经营、公建民营、民办公助等模式，新（改、扩）建以老年医学、老年康复为主的医养结合机构。推进“互联网+养老”服务，促进人工智能、物联网、大数据等新一代技术和产品在养老服务领域的深度融合与应用。（2）健康服务。积极引进国内外知名专业健康管理机构和品牌，鼓励公立医院与社会资本合作开展健康

管理服务。支持社会资本发展健康体检、专业护理、心理健康、母婴照料和残疾人护理等专业健康服务机构。积极引进健康保险机构，满足多样化、多层次的健康保障需求。（3）教育培训。支持民办教育，发展市场化教育培训业，推进各类培训机构向专业化、精细化、连锁化和品牌化发展。鼓励发展继续教育、职业教育、老年教育、社区教育、校外教育，创新发展技能培训、兴趣培训，引导民间资金进入教育领域。支持开发数字教育资源，发展开放式教育培训云服务。（4）家政服务。适应经济社会发展和居民需求新变化，重点发展家政服务、母婴护理、家庭教育、家庭膳食营养、居家保洁服务等业态，满足家庭基本需求。加强规范化和职业化建设，加大对家政服务人员培训的支持力度，开展家政服务业示范企业、示范公共服务平台、示范培训基地创建活动，逐步完善示范评价标准体系。（5）零售餐饮业。推动零售业批零一体化发展，完善市场体系建设，打造“十五分钟”便民服务体系。推动餐饮业向集约化、特色化、标准化、信息化和多元化发展，支持龙头企业打造集食品销售、餐饮连锁经营、便民生活服务于一体的多元化健康饮食及餐饮服务提供商。

——**推动新型服务业态发展。**以企业信息化改造为切入点，提高电子商务、软件设计与开发、产品数字化、设计智能化、生产自动化等方面服务能力，发展大数据、云服务 etc 新型信息服务。积极发展分享经济、平台经济，推进产业组

织、商业模式、供应链、物流链创新。实施“互联网+”行动计划，支持基于互联网的新业态发展，促进互联网与产业融合发展。发挥政府的规划引导和社会资本的推动作用，坚持包容审慎的原则，鼓励新经济、新业态、新模式踊跃发展。

第五节 促进产业集群集聚发展

一一构建现代化产业平台。实施产业平台建设“841”工程，加快建设新旧动能转换示范区、邯济铁路·高唐现代装备产业园（暂定）、环保科技产业园、济西高唐智创产业园、高档木制品产业集聚区、建筑装饰材料产业集聚区、高端精密仪器产业集聚区、新型环保建材产业集聚区等8个特色产业集聚区，打造中国·高唐书画文创产业园、中国锦鲤文旅小镇、森林康养小镇、生态康养小镇等4个特色小镇，推进生态旅游田园综合体建设。

一一强化产业集群政策集成。加强产业平台规范化建设，制定主导产业发展、产业结构调整、建设用地控制、信息化建设、基础设施建设和配套服务建设标准和政策，为产业集群高质量发展提供体制机制保障，打造高唐县农业现代装备产业集群。鼓励园区构筑特色产业体系，培育园区核心竞争力，加快推进园区产业化发展，形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。统筹产业、科技、财政、土地、金融、能源、环保等政策，对承载产业集群的主体园区在空间布局、要素配置、能级提升等给予重点支持，在资源

要素分配上给予重点倾斜，确保已有政策应享尽享。支持发展行业协会和产业联盟，引导和推动产业集群依法组建行业协会、商会。

——**加快淘汰落后产能**。围绕产业基础高级化、产业链现代化的工作要求，加大对落后产能的去产能力度。按照节能、环保、安全、质量和产业政策，摸排“低散乱”、淘汰企业（设备）清单，通过项目化、清单化、节点化，依法依规进行整治和淘汰。强化市场倒逼，树立以“亩产论英雄”的导向，发挥“亩产效益”综合评价作用，通过资源要素差别化配置政策，推动低效企业、低端产业加速退出。到2025年，实现“低散乱”企业和落后产能基本出清。

第六节 提升产业链现代化水平

——**实施产业链升级工程**。高标准实施产业链链长制，立足主导产业定位，找准强链、补链、延链薄弱环节，推动形成更系统、更完整的产业链。纺织产业，重点加强数字化柔性生产、个性化定制业态项目引进，补足下游产业链条；板材产业，重点对接下游深加工生产业态，引进高档家具、工艺品板材、特种板材生产新工艺；新材料产业，重点引进绿色环保、耗能低、技术先进项目，实现新材料终端产品就地生产转化。

——**培育良好产业生态**。支持行业龙头企业通过股权合作、战略联盟和产业集群等模式实施产业链垂直整合，引导

中小企业为大企业配套新建、扩建产业链项目，组建产业链上下游企业共同体，打造产业集群生态。支持时风、奥克特等骨干企业加快发展，提升产业链资源要素整合能力，培育区域性“链主企业”。支持中小企业专业化发展，提高生产工艺、产品和服务水平。

专栏 5：产业平台项目

——8 个特色产业集聚区：

（1）**新旧动能转换示范区**。重点发展完善高端装备制造、节能环保等产业链条，打造全县环保型产业的集聚地、“四新”经济发展的样板区。

（2）**邯济铁路·高唐现代装备产业园（暂定）**。借力高东高速公路、邯济铁路与高唐火车站，进一步深化与央企、国企等大型企业的合作，重点发展现代智慧物流和新能源、新材料、新装备制造产业，打造县域经济发展的重要增长极。

（3）**济西高唐智创产业园**。依托科技研发中心、高标准厂房及相关配套设施，吸引企业签约入驻，吸引高水平人才加入，打造高端智能制造企业引领乡村振兴的样本工程。

（4）**环保科技产业园**。发挥国环综合处理项目引领作用，积极发展环保材料生产，引进培育环保高端装备制造龙头企业，打造环保产业创新中心和先进制造基地。

（5）**高档木制品产业集聚区**。围绕绿色建材、装饰装潢、家具家居等优势产业，发挥金如意龙头企业作用，推广机械化、自动化与数控加工、个性化定制与数字化柔性制造技术，打造环保基材和家居装饰产业综合解决方案集聚区。

（6）**建筑装饰材料产业集聚区**。抢抓建筑装饰材料产业转移

机遇，积极承载济南等地优质建材企业落地，强化绿色建筑装饰材料研发、检测、销售与综合服务，打造绿色建筑装饰材料及建筑机械装备制造的产业集聚区。

(7) 高端精密仪器产业集聚区。发挥平板量具产业集聚基础优势，持续拉长产业链条，提升技术装备水平，积极研发高端仪器终端产品，打响高档精密仪器“智造之乡”品牌。

(8) 新型环保建材产业集聚区。立足承载在外成功人士返乡创业和京津冀产业转移，加强米墅装饰材料、装配式PC构件、外墙保温材料等新型环保建筑材料研发生产，打造全国具有影响力的新型环保建筑材料产业集聚区和高唐县返乡创业示范基地。

——4个特色小镇：

(1) 中国·高唐书画文创产业园。以书画培训为引擎，书画文创为辅助，文旅、文养、服务等为延伸，构建书画全产业链，整体形成教育培训、文化创意、文化旅游、相关配套四大产业片区，总体定位为中国书画艺术巨匠培育小镇，“书韵高唐、水墨小镇、匠心独具、传承千古”。

(2) 中国锦鲤文旅小镇。推动锦鲤产业与休闲观光、旅游服务业融合，构建锦鲤全产业链，建成全国重要的锦鲤交易中心。

(3) 森林康养小镇。统筹推进马颊河亲水养生区、温泉养生度假区、森林度假养生区、美丽乡村休闲度假区建设，发展“文旅+康养业”，打造森林康养特色园区。

(4) 生态康养小镇。建设绿水康养小镇，探索“观光农业+生态农业+康体养生+乡村体验”发展模式，打造健康养生特色园区。

——1个田园综合体：依托向阳花开民俗旅游区，积极开发农业多种功能，招引特色项目，打造集现代农业、休闲旅游、田园社区于一体的综合体，争创国家级田园综合体。

第五章 加快数字高唐建设，推进经济社会数字化转型

积极拥抱数字时代，强化系统集成、整体提升，推进产业数字化、数字产业化，加快数字技术在产业发展、民生服务、社会治理等各领域广泛深度应用，提高生产效率和生活品质，探索县域数字化转型路径。

第一节 推进产业数字化赋能

——**加速制造业数字化转型**。以智能制造、绿色制造为导向，围绕高端装备制造、新能源汽车、绿色化工、纺织服装、食品等重点产业转型升级，引导企业加强物联网、5G、智能机器人等技术和产品应用，建设数字化车间、智能化工厂，争取两化融合试点。巩固时风高端智慧制造平台优势，推进“工业互联网+时风制造”建设，打造智能制造示范企业。支持时风集团、鲁发信德、泉海科技、昌佳变电等企业推广应用工业云、大数据、物联网等新一代信息技术。鼓励企业开展个性化定制业务，发展顾客对工厂（C2M）制造模式，实现制造过程智能化和柔性化。落实“云服务券”政策，引导更多企业上云。到2025年，建设10个智能工厂、数字化车间。

——**促进农业数字化提升**。大力发展“互联网+农业”、设施农业、订单农业、智慧农业、精准农业等新型农业，加快建设数字乡村。依托丰耕农业，搭建基于5G的智慧农业

管理平台，通过线上营销拓宽农产品销售渠道。开展基于 5G 网络的智慧农业物联网应用示范，实现对种植（养殖）环境指标的实时精准监测和生产过程自动化控制。推广农机、农产品加工等 5G 智能装备应用，实现生产、加工全过程可追溯。加强农药管理、耕地质量监测、重大病虫害监测预警等领域的数字应用，打造智慧农业场景。到 2025 年，打造 5G+ 智慧农业场景应用试点示范项目 2 个以上。

——推动服务业数字化发展。建立健全“互联网+服务”、电子商务公共服务平台，加快社会服务在线对接、线上线下深度融合。支持信息技术与金融服务、现代物流等融合发展，深化互联网和大数据在电子商务、智慧商业、个人和企业征信等领域的应用。推动大数据、自动驾驶、物联网等新技术与物流的融合应用，建设智能物流骨干网络。支持信息技术在教育体育、文化旅游、家政服务、医疗养老等行业的创新应用。推动智慧景区建设，综合利用 AR、VR 等技术，加快实现景区与虚拟现实技术的融合，增强旅游体验。鼓励养老服务机构应用基于移动互联网的便捷式体验、紧急呼叫监控等设备。

第二节 推进新型智慧城市建设

——加强信息基础设施建设。加速光纤网络扩容，加大高速率宽带接入覆盖，持续推进“光纤到户”，全面建设“千兆城市”“百兆乡村”。进一步加大 5G 网络、数据中心、

工业互联网、物联网等新型基础设施建设力度，优先覆盖核心商圈、重点产业园区、重要交通枢纽、主要应用场景等。推动智慧广电网络建设，建立面向 5G 的移动交互广播电视传播网络，实现广电网络超高清、云化、IP 化、智能化发展。到 2025 年，全县 5G 基站建设总数达 1000 个。

——打造数字化生活场景。围绕满足市民对美好生活的向往，以数字化推动公共卫生、健康、教育、养老、就业、社保等基本民生保障更均衡、更精准、更充分，打造智慧医院、数字校园、社区生活服务等一批数字化示范场景。倡导各类公共服务“数字无障碍”，面向老年人和残障人士推进相关服务的适应性改造。深化智慧民生 APP 建设，建设涵盖公共交通、健康医疗、旅游、教育、行政服务等综合性服务的智慧民生 APP 服务系统，整合各类数据资源，实现便民服务“一键入口”、民生诉求“一键直达”。

第三节 推进治理数字化转型

——推进数字政府建设。推进“互联网+政务服务”，深化政务大数据应用，以信息化推动政府治理体系和治理能力现代化。提升数字基础支撑水平，提升政务数据跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务共享应用能力，积极推动数据开放，编制开放清单、归集治理开放数据。鼓励各类社会主体对开放数据的深度开发和增值利用，加快提升政府治理能力和公共服务水平。完善电子政务云建设，构建统一高

效、弹性扩展、安全可靠、按需服务的电子政务云平台，推动政府业务应用系统向云平台迁移，形成完善的机房和硬件资源服务体系，提供统一的软件支撑、公共服务、安全保障。

——**统筹数字社会建设**。统筹推进智慧城管、智慧交通、智慧应急、智慧医疗、智慧公共安全、智慧国土、智慧环保、智慧法治等应用体系建设，建成集运行监测、协同指挥、事件预警为一体的“城市大脑”，形成以数据驱动的城市综合治理新模式，全面提升社会治理智能化水平。

——**加快数字社区建设**。突出为民、便民、惠民的基本要求，提升社区管理与服务智慧化水平，打造一批面向未来的新型数字社区。建设5G+智能抄表、智慧照明、智慧停车、智慧能源、智慧家庭等场景，推动安防摄像头、门禁系统等设施接入5G网络实现互联，为智慧社区（园区）提供信息交互的基础保障。进一步完善社区服务功能，整合社区居务、社区警务、便民服务、公益服务和商业服务等，优化社区治理模式。到2025年，打造3-5个新型数字社区。

第六章 挖掘内需市场潜力，融入国内国际双循环

顺应发展大势，立足高唐优势，坚持促消费、扩投资并重，充分发挥重大项目带动作用，深入挖掘国内超大规模市场优势，增强本地产品服务对国内需求的适配性，积极融入重大区域战略和国内统一大市场。

第一节 促进消费扩容提质

——完善城乡融合消费网络。优化城乡商业网点布局，鼓励商博瑞购物中心、财富广场、温州商贸城、双隆购物广场等大型商业零售企业提档升级，引导每个镇（街）至少建设一个商业网点，改造提升一条商业步行街，构建“县—镇—社区”商业网点体系。推进城乡高效配送专项行动，丰富适合农村消费者的商品供给，完善供应渠道。发挥邮政系统、供销合作社系统现有农村网点布局优势，实施“邮政在乡”、升级“快递下乡”。加强农产品供应链体系建设，加快推进农商互联，扩大电商进农村覆盖面，促进工业品下乡和农产品进城双向流通。

——培育新型消费业态。依托中国·高唐书画文创产业园，积极发展书画教育培训产业，打造书画教育培训基地。完善“互联网+”消费生态体系，探索5G+消费示范试点，引导定制消费、智能消费和体验消费，探索智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。积极培育“互联网+社会服务”消费模式，促进教育体育、医疗养老、文化旅游、家政托育

等服务消费线上线下融合发展，扩大服务覆盖面。深化大数据、人工智能等研发应用，积极培育在线诊疗、在线办公、在线教育培训等新兴消费业态和消费热点。

——**激发居民消费潜力**。强化有利于促进居民消费的财税支持措施，加大提货券、抵扣券、免费券、直接补贴等力度，刺激消费潜力释放。推进传统市场、商业街区改造提升，推进特色商业街业态升级，培育引进商业综合体，引导消费回流，打造区域性消费目的地。鼓励引导大型商超、老字号餐饮企业开展促消费活动。

第二节 着力打造品牌强县

——**提升制造业品牌**。开展制造业质量提升行动，以新能源汽车、智能农机装备、造纸印刷、康养食品等为重点，大力扶持制造业品牌发展。支持重点企业瞄准国际标杆企业，创新产品设计，优化工艺流程，推广个性化定制、服务型制造、智能制造等先进模式，培育形成一批质量水平高、影响力大的制造业自主品牌。实施企业标准“领跑者”制度，推动企业标准创新，带动产品和技术创新。支持企业开展质量、环境等管理体系和节能低碳等国际认证，提升产品质量档次和国际市场认可度。

——**壮大农产品品牌**。开展农产品质量提升行动，建立完善县级品牌农产品目录体系、产品体系，加大名特优农产品品牌培育和保护力度，打造有影响力的区域公用品牌、农

业企业品牌和名特优农产品品牌。在蔬菜、水产、畜牧等特色农产品领域，支持企业申报和推介驰名商标、名牌产品，争取更多农产品使用“聊·胜一筹！”品牌。突出高唐特色，围绕“生态、绿色、循环、有机、健康”等理念，加大高唐老豆腐、高唐驴肉、高唐锦鲤、高唐葫芦、高唐栝楼、高唐坠面、高唐麦秸画等地理标志品牌挖掘培育和知识产权保护力度，推进农产品“三品一标”基地及产品申报。完善农产品质量管理、检验检测、认证认可、监督执法体系，加快建设质量追溯体系，确保农产品质量安全。到 2025 年，新增农产品“三品一标”认证 50 个。

——争创服务业品牌。开展服务业质量提升行动，加强服务业标准体系建设，在文化、物流、商务、家政、餐饮等服务业领域，提供个性化、专业化定制服务，重点培育有较高知名度的服务业品牌，打响中国·高唐书画文创产业园、中国锦鲤文旅小镇等文化旅游品牌。开展服务标准、服务认证示范，引导服务业企业树立品牌意识，运用品牌培育的标准，健全品牌营运管理体系。到 2025 年，培育 3-5 家具有较强竞争力的服务业品牌企业。

第三节 持续推进项目建设

——强化重点领域投资。聚焦提升产业能级、培育产业核心竞争力，谋划实施一批增强基础能力、保障链条安全的重大项目。聚焦夯实基础支撑，配合推进高速、国道等项目

建设，强化保水供水、防灾减灾等水利工程建设，加快布局5G、数据中心等新型基础设施。聚焦城乡融合，加快新型城镇化建设，加大老旧小区改造力度，开展农村人居环境整治，全面改善城乡生产生活条件。聚焦增进民生福祉，补齐医养健康、公共卫生、应急保障、普惠教育、养老服务短板，促进社会公平和谐。

——**激发社会投资活力**。调整政府资金投资方式，充分发挥财政资金的杠杆作用，鼓励社会资本采取特许经营、股权投资、公建民营、民办公助等方式参与各类公共服务和基础设施项目建设。有序推进政府和社会资本合作，引导民间资本参与重大项目投资，形成政府资本与社会资本利益共享、风险分担的长期合作关系。完善政府购买服务目录，逐步扩大政府购买服务范围。

——**强化项目建设储备**。坚持“项目为王”理念不动摇，构建“储备一批、推动一批、建设一批”的项目推进长效机制，重点督促中国·高唐书画文创产业园、中亿商博城等在建重点项目建设进度。紧盯上级产业政策和资金投向，围绕国家和省市发展战略，谋划一批新兴产业培育项目、传统产业提升项目、重大基础设施项目和社会民生项目，形成远近结合、梯次接续的储备格局。加强中央、省政策对接协调，推进一批有时代性、引领性的交通、产业、城建项目，争取更多项目纳入国家和省市盘子，确保项目“对上能审批、对

外能招商、对社会资本能合作”。

——**完善项目推进机制**。常态化坚持重点项目建设调度工作机制，进一步完善领导帮包、现场办公、“企业吹哨、部门报到”“专员帮办、压茬推进、容缺受理”等项目推进机制，着力解决项目推进过程中的痛点、难点问题。完善重大招商项目“服务专员”工作机制，探索建立产业项目“首席代办专员”制度，为项目建设提供全过程、全方位、全覆盖的服务。统筹用好中央预算内投资、“政府债券”、政策性银行贷款等国家政策，放大项目投资带动效益。

——**优化项目要素保障**。坚持“要素跟着项目走”，保障重点项目加快实施。借鉴济南、青岛、烟台自由贸易区试点经验，推进产业项目“标准地”供地改革，推动实现“一次办好”“拿地即开工”。推动新旧动能转换基金运作，聚焦主导产业，集中支持重点项目、重点工程和平台建设。推进“首贷培植行动”和“百行进万企”活动，突出项目建设、中小微企业、基础设施、农业农村等重点领域，科学引导信贷投放。

第四节 融入重大区域战略

——**深度融入省会经济圈**。发挥承载空间、投资成本优势，制定融入省会经济圈行动计划，强化与省会济南的对接融合，推动高唐特色产业、劳动力、文化旅游等优势资源与济南的金融、信息、技术、人才等优势资源有效融合。探索共建产业园，积极承接济南产业转移。深化与济南高校、科

研究院的合作，打造科技成果转化基地，吸引各类人才创新创业。主动与周边地区对接，探索建立规划衔接、设施互通、生态共建、产业协作、要素共享机制，实现合作共赢发展。

——**深化黄河流域区域合作。**抢抓黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇，制定我县黄河流域生态保护和高质量发展实施方案，深化与黄河流域沿线地区的合作，促进在生态保护、基础设施、产业发展、文化交流等领域的协同发展。推进黄河故道生态保护修复综合利用和绿色生态廊道建设，探索旅游资源开发和利用新途径。深化与沿黄河城市的文化旅游合作，策划组织黄河文化专题活动，强化资源共享、客源共享、数据共享。

——**对接京津冀协同发展等重大国家战略。**深度对接融入京津冀协同发展战略，挖掘产业比较优势，主动加强与京津冀地区协会、商会及企业的沟通联络，主动承接京津冀产业转移，打造科技创新服务和科研成果转化基地。发挥地缘相近优势，组织企业积极对接融入雄安新区建设。立足京津冀高端市场需求，开展与京津冀地区农产品产销对接活动，打造成为京津冀及周边城市的“放心大市场”。加强与长三角、粤港澳大湾区、长江经济带等地区的合作交流，开展精准招商、产业招商、以商招商，加大招商引资力度。

第七章 实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化

按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，聚焦产业、人才、文化、生态、组织等 5 大领域，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，谱写乡村振兴齐鲁样板高唐新篇章。

第一节 加快推进农业现代化

坚持质量兴农、科技兴农、品牌强农，实施农业转型提质行动，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，不断提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，建设好 5 个市级现代农业产业园，1 个省级现代农业产业园，争创国家级现代农业产业园。

——巩固提升粮食产能。扛稳粮食安全重任，全面落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守 938740 亩耕地红线，严格保护永久基本农田，巩固提高粮食生产稳定度。以永久基本农田、粮食生产功能区等为重点，加强高标准农田建设，开展粮食绿色高质高效创建，到 2025 年全县新建高标准农田 30 万亩，确保粮食总产量保持在 80 万吨以上。积极推进“两全两高”农业机械化高质量发展，实现农业机械化转型升级，推动智能农机与智慧农业融合发展，建立完善新型农业机械化生产服务体系。到 2025 年，全县主要农作物耕种收综合机械化率达到 95%，主要经济作物机械化率达到 80%

以上。

——壮大提升特色农业。扩大强筋、弱筋和黑小麦等特色小麦种植面积，以琉璃寺镇、杨屯镇、姜店镇为重点打造强筋小麦生产基地。巩固提升瓜菜菌产业，建设一批特色蔬菜种植基地，依托瓜菜菌龙头企业、合作社，推广订单种植模式，以龙头企业带动基地发展，打造山东省乃至京津冀地区放心蔬菜供应基地，到2025年全县瓜菜菌面积稳定在25万亩以上。引导发展黄晶梨、苹果、鲜桃、葡萄等特色种植业，积极培育中药材产业。加快发展现代畜牧水产业，深化畜牧养殖大县种养结合整县推进试点，发挥新好农牧等项目示范引领作用，突出肉鸭、黑毛驴、生猪、肉鸡、肉鹅等优势产品，开展畜禽标准化规模养殖示范场（小区）创建；大力推行优质锦鲤繁育技术，推广生态、高效、健康锦鲤养殖模式，发挥好盛和、池丰、独秀等龙头企业的示范带动作用，到2025年打造高档锦鲤产业优势区10处以上，争创中国锦鲤之都。

——推进农村一二三产业融合发展。支持发展农产品深加工和农村特色加工业。按照“巩固扶持一批、培育发展一批、提升壮大一批”工作思路，逐步完善产业结构，优化空间布局，促进产业升级，培育壮大龙头企业，推动农产品加工业持续壮大。加快发展农村电子商务，鼓励和引导新型农业经营主体、农民建立网上超市或网店，开展网上销售。推

进农林牧渔与文化、旅游、康养等服务业深度融合，拓展延伸农业价值链，大力开发绿色食品、功能保健品、中药养生、休闲运动等特色康养产品和服务，到 2025 年新认证绿色食品 36 个。

第二节 实施乡村建设行动

——**分类有序推进乡村发展。**坚持顺应村庄发展规律和演变趋势，持续做好示范引领型、特色发展型、改造提升型、搬迁撤并型四种类型乡村建设。加强美丽乡村示范建设，推进生态宜居农村新型社区、现代农业产业园区、田园风光旅游景区“三区联建”。到 2025 年，建成 37 个省级美丽乡村示范村，依次推进市县级美丽乡村示范村建设。建立完善美丽乡村示范村长效管护机制，切实发挥示范村带动作用。

——**提升乡村基础设施和公共服务水平。**坚持先建机制、后建工程，推动乡村基础设施提档升级，完善提升乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，建立健全长效运营管护机制，全面改善农村生活条件。深入推进“四好农村路”建设，完善和落实建管结合的养护管理制度，提高农村公路的通行能力、抗灾能力和服务水平。优化城乡客运（公交）线网布局，逐步提升覆盖广度、通达深度，提升公交线网覆盖率，建设城乡公交一体化枢纽设施，增建公交充电场地或中转站项目。实施农村供水保障工程，推进农村电网、广播电视基础设施改造升级，推动城镇集中供气、

供热等基础设施向乡村延伸，推进农村应急广播体系建设。

——**加强农村人居环境整治。**制定实施新一轮农村人居环境整治行动方案，深化城乡环卫一体化，强力推进农村清洁取暖、厕所革命、垃圾处理、污水治理、绿化美化等攻坚行动。完善农村垃圾集中收集处理系统，完善城乡垃圾一体化收集处置体系，探索具有农村特色、符合农村实际的生活垃圾分类模式。开展“美丽庭院”创建活动，打造一批“布局美、绿化美、居室美、家风美、特色美”的美丽庭院示范户。到 2025 年，农村人居环境明显改善，基本完成全部存量农村危房改造任务，农村清洁供暖覆盖率达到 70%。

——**实施乡村文明建设行动。**围绕提高农民素质、改善乡风民风、丰富文化生活，有序推进文明村镇创建，实现新时代文明实践中心建设全域覆盖。深化四德工程建设，持续深化群众性精神文明创建活动，打造“高唐榜样”道德品牌。不断完善殡葬公共服务体系，提高殡葬管理与服务水平，大力推进公益性公墓建设，到 2025 年基本满足安葬需要。充分发挥村（居）民议事会、道德评议会、红白理事会、乡情联谊会等群众组织作用，推行喜事新办、丧事简办、厚养薄葬，倡树乡村文明新风。加强文化能人培训，强化文化精品创作，为高唐凝聚昂扬向上的精神力量。

——**壮大乡村振兴人才队伍。**发挥杜立芝科技服务团队技术优势，深入开展农技指导服务。实施高素质农民培训工

程，紧扣农产品生产、加工、市场营销环节，培养生产经营型、专业技能型、社会服务型高素质农民队伍。以合作社、专业技术协会、龙头企业等为培训主体，建设一批综合培育基地、田间学校、农民夜校和实训基地。完善乡土人才支持政策，用好一批“土专家”“田秀才”，扶持一批农业职业经理人和经纪人，培养一批乡村能工巧匠、民间艺人、非物质文化遗产继承人。到2025年，培育高素质农民1000人。

第三节 全面深化农村改革

——**深化农村土地制度改革**。巩固完善农村基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策。科学规范推动农村承包土地有序流转，建立农村产权交易平台，加强土地经营权流转和规模经营的管理服务，推进农业适度规模经营，到2025年，承包土地流转率达到50%以上。探索农村宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”实现形式，增加村级集体收入和农民财产性收入。规范开展房地一体宅基地日常登记颁证工作。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让。深入推进农业水价综合改革。

——**深化农村集体产权制度改革**。全面铺开农村集体产权制度改革，充分发挥齐鲁农村产权交易中心高唐分中心的作用，健全完善农村产权县镇村三级交易体系，有效盘活农村资源。鼓励村集体以可支配的资源、资产、资金等要素为

依托，激活四荒地、闲置宅基地等沉睡资源，广泛吸收农民入股，领办创办农民合作社，壮大村集体经济，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。实施村级集体经济增收计划，完善由集体经济组织自主经营或通过承包、托管联营、股份合作等方式的集体资产运营模式。加快建立农村集体经营性建设用产权流转和增值收益分配制度。

——培育农业新型经营主体。推行党支部领办合作社，积极发展形式多样、规模适度的新型农业经营主体。大力发展生产型、加工型、销售型、复合型农民合作社，引导农民以土地、资金、劳动、技术、产品为纽带，开展多种形式的合作与联合。引导农民、种田能手和专业大户注册成立家庭农场，鼓励产业相同、利益相关的家庭农场联合成立合作社，鼓励发展农业专业合作社联合社。引导龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等合作经营，打造优势互补、利益联结、互惠共赢的农业产业化联合体。到 2025 年，农民专业合作社新增 150 家，家庭农场新增 60 家。

第四节 推进巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有机衔接

严格落实“四个不摘”要求，做到政策稳定、力量稳定、机制稳定、责任稳定，将脱贫攻坚纳入乡村振兴战略。加快建立解决相对贫困长效机制，进一步健全动态监测和精准帮扶机制，落实即时发现即时帮扶，守住防止返贫和新致贫底线。加强扶贫项目资产管理和监督，建立完善扶贫资产长效

管护机制，培育壮大特色产业，打造一批高质量产业项目基地。开展农村低收入人口动态监测，实行分层分类帮扶。强化就业培训指导，提高低收入人口内生发展能力，促进就近就地就业，通过稳定就业实现稳定增收。进一步健全农村社会保障和救助制度，对脱贫人口中丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，以现有社会保障体系为基础，按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围，确保应保尽保、应兜尽兜。持续推进财政金融政策融合支持乡村振兴战略，探索农村金融服务新模式，发展农业保险，提升服务能力。

专栏 6：乡村振兴建设项目

(1) 山东高唐牧原农牧有限公司高唐一场生猪养殖建设项目；
(2) 荣达产业园项目； (3) 高唐现代农业产业园项目； (4) 姜店镇智慧农业示范区基础配套设施建设项目； (5) 全域土地综合整治项目； (6) 高唐县城乡供水一体化工程（农村部分）； (7) 高唐县公益性公墓建设； (8) 城乡环卫提升项目。

第八章 推进新型城镇化，打造现代化特色城市

坚持建管并重，加快完善城市功能配套，强化中心城区辐射带动，推进城乡融合发展试验区创建试点，重视文化传承和特色风貌塑造，建设“湖光水色小苏杭、诗情画意金高唐”，打造宜居宜业宜游的精美城市典范。

第一节 壮大提升中心城区

——**强化城区发展空间。**强化县城中心地位，完善县城综合功能，激发城区发展活力，形成强有力的区域增长极，辐射带动全县崛起突破。划定城镇开发边界，优化城区空间布局，按照“西拓、南展、北优、东融、中疏通”的发展方向，统筹推进生态城市、人文城市建设，推进县城扩容提质，进一步拉开城市发展框架。充分发挥县城的凝聚、辐射带动作用，增强城镇集聚能力、人口吸纳能力、综合承载能力。发挥经济开发区的产业载体功能，与县城城区协调发展，促进区片联动、产城共荣。

——**完善城市综合功能。**统筹布局“城市、组团、社区”三级公共服务设施，构建“15分钟生活圈”设施完善的公共服务设施。有序推进老旧小区改造。规划建设唐公沟，推进城区排水管网改造升级，加强唐公沟、果子市支渠等城区排水河道治理，加大城区排水防涝力度。推进城市交通、能源、供排水、供热、垃圾处理等基础设施规划建设，改善市政公用设施条件，推进综合管廊建设。优化城市路网结构，

完善城市快速路、主干路、次干路、支路级配，打通“断头路”，提高城市路网通达性。到 2025 年，全县改造老旧小区 119 个。

——**打造特色城市风貌**。加强城市特色风貌塑造，开展精致城市设计和城市景观风貌规划，塑造“湖城一体、蓝绿交融”的平原城市风貌。突出书画艺术、旅游、生态等主体元素，加强城市空间立体性、平面协调性、风貌整体性的规划和管控，规划建设一批城市文化景观，提升城市文化内涵。突出水城特色，提升城市水系质量，实施中心城区河湖连通工程，加快鱼丘湖、双海湖景区提档升级，逐步推进海绵城市建设，打造集生态保护、防洪排涝、城市景观等功能于一体的水系网络。保护修复城市生态空间，规划建设贴近群众的“街头绿地”“公园绿地”“口袋公园”，保护城市公共空间活力，完善城市园林景观。到 2025 年，全县建成区绿化覆盖率达到 43%。

第二节 推动城镇特色发展

——**着力打造宜业城镇**。支持各镇立足自身资源禀赋、基础条件和发展阶段，围绕镇街重点发展方向，打造产业转型升级亮点。坚持“统筹规划、重点突破、项目带动、产业支撑”，以加速人口、用地、产业集聚为出发点，加快小城镇基础设施建设步伐，发展具有镇域比较优势的特色产业，重点关注城镇品质建设和特色发展，实施一镇一品工程，加

大招商引资和重点项目建设力度，进一步激发镇域经济发展活力，吸引农民向城镇转移，打造产业集聚、功能齐全、布局合理的小城镇。

——推进宜居城镇建设。以镇驻地建设为突破口，树立精品意识和适度超前意识，加强镇驻地水、电、路、通讯等基础设施建设，优化镇区重点地段、主要街道、居住小区和工业园区布局，配套完善公共服务和公共基础设施，强化城镇集聚功能，提高生活服务便利化程度，建设规模适度、功能健全、环境整洁、具有较强服务能力和辐射能力的镇域中心。加强建制镇驻地污水处理，到2025年，9个建制镇建设污水管道150公里，污水收集率、处理率分别达到80%、75%以上。

——完善城乡规划建设管理体制。健全城乡基层规划建设管理体制，合理配置城乡规划建设管理机构，明确规划建设权力清单，推进城乡规划组织编制权下放，以项目建设推动规划编制，实现精准供地。落实扩权强镇的各种政策，依法放权，权责统一，推进城市管理重心下移，扩大镇级管理权限。积极运用市场化的手段，盘活城镇土地资产，培育多元投资主体，吸引民间资本投资小城镇建设，加快城镇化进程。推动大企业带动、园区发展与城镇化建设紧密结合，鼓励大型骨干企业投资城镇住宅小区和农村社区建设，实现企业与城镇村庄的共同发展。

专栏 7：镇街发展重点方向

1、鱼邱湖街道办事处：巩固提升传统蔬菜种植、畜禽养殖产业，引导传统优势农业向都市休闲农业转型。依托“全省中小企业创业辅导基地”和中国·高唐书画文创产业园，重点打造书画小镇、行政商务办公中心、文化体育中心、医疗康养中心，建设成集商贸、文化和旅游于一体的高唐新地标、创新服务高地、新旧动能转换的样板典型。

2、人和街道办事处：稳定农副业发展，主抓国环综合处理项目，引进培育环保高端装备制造龙头企业，打造环保产业技术创新中心和先进制造基地。推进和平社区建设，有序进行城市更新，建设高唐东部新城，打造乡村振兴聊城样板。

3、汇鑫街道办事处：持续发展机械加工、纺织、食品加工、绿色康养产业，建设绿水康养小镇，引导生态环保类产业集聚，推进健康养生特色园区、城乡融合发展区两区同建，依托西部产业集聚区，创建高唐县一、二、三产联动示范区。

4、梁村镇：围绕“特色农业、农产品加工、智能文化印刷业”三大核心产业，积极发展种养结合、文化旅游，突出“魅力古镇、生态梁村”形象定位和“唐槐唐塔”的文化名片，打造环兴国寺 2.5 公里旅游圈。

5、固河镇：推进标准化林果基地、中药材种植基地、“百慕大草坪”特色种植试点及和美宰杀加工、华育生猪养殖、济西高唐智创产业园等项目建设，积极承载济南等地优质建材企业落地，打造绿色建筑装饰材料产业集聚区。

6、尹集镇：发挥青临高速、德郓高速交通优势，突出蔬菜、苗木、中草药、畜牧养殖和板材加工、棉纺织等产业，发展蔬菜种植大棚、农副产品深加工、高档木材深加工，建设老王寨美丽乡村片区，

打造鲁西最大蔬菜生产基地、家居装饰综合解决方案集聚区。

7、三十里铺镇：持续发展机械加工、棉纺产业，打造生态农业、林果产业园。依托锦鲤产业养殖基础，建设繁育、观光、交易综合一体的观赏鱼发展基地，构建跨界融合的锦鲤全产业链，建成全国重要的锦鲤交易中心，打造全省乡村振兴示范区、特色旅游发展区。

8、赵寨子镇：持续发展山药特色种植业，做强畜牧养殖，积极打造种养循环生态农业，发挥精密仪器产业之乡品牌优势，进一步培育壮大精密机械装备产业规模，更好接纳农民工返乡创业。

9、琉璃寺镇：推进北部万人社区和邯济铁路·高唐现代装备产业园（暂定）建设，围绕四新河打造南北居住工业分隔带，培育智慧物流、新能源新材料、装备制造、高端电子信息产业，对接省会经济圈、京津冀协同发展，打造县域经济发展的重要增长极。

10、姜店镇：依托唐家果汇、向阳花开民俗旅游区、鲁西特色西郭村，开发农业多种功能，发展光伏农业、粮食深加工、畜禽养殖产业，促进农村一二三产业融合，打造集现代农业、休闲旅游、田园社区于一体的综合体，争创国家级田园综合体。

11、清平镇：持续推进林木产业链条高度循环，融合古镇和优质森林优势，拓展种养结合、文化旅游、工业旅游、自然旅游项目。振兴畜牧养殖业、扩大蔬菜种植业、做大做强花生大豆业、培育现代职业村，打造森林康养小镇。

12、杨屯镇：发挥张大屯、施屯、杨西、芦泗等现代农业示范基地引领作用，大力发展高效集约温室产业，打造脱水蔬菜加工基地，创建全国具有影响力的新型环保建筑材料产业集聚区和高唐县返乡创业示范基地。

第三节 推动城乡融合发展

——**引导资源要素城乡间有序流动。**深入推进城乡融合发展试验区建设，以人为中心，全面放宽户口迁移政策，建立社区公共户口制度，继续完善居住证制度，促进人口城乡人口有序流动。建立完善农业转移人口进城落户激励机制，落实支持农业转移人口市民化的财政政策、城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策，健全以常住人口为标准的公共服务供给机制。推进和完善宅基地“三权分置”机制，推动建立城乡统一的土地市场。

——**推动城乡公共服务融合发展。**推动教育、医疗、文化等公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，建设城乡生活圈配套完善的公共服务体系。推进城乡教育联合体、县域医共体等城乡联动项目建设，破解城乡教育、医疗、文化等公共服务结构失衡问题。健全城乡社会保障体系，在乡镇（街道）全面建立临时救助备用金制度，完善城乡低保标准与消费支出挂钩的自然增长机制。

——**推进城乡基础设施一体化。**统筹规划重要市政公用设施，推动重要市政设施向城乡重点地区集中建设，提高乡村地区市政设施配置效率，支持乡村振兴和城乡融合发展。实施城乡统筹的污水垃圾收集处理，加快市政供水供气供热向城郊村延伸。加快推进城乡基础设施一体化，结合乡村振兴和乡村治理，推动乡村基础设施提档升级，继续抓好“四

好农村路”建设、农村硬化道路“户户通”完善提升。创新城乡基础设施建设投融资渠道，推进城乡基础设施一体化管理，推动一体化开发建设。

——**加快城乡经济融合发展。**实施城乡产业发展一体化工程，推动一二三产业协同发展，打造城乡产业协同发展先行区。实施城乡旅游一体化工程，充分挖掘书画、民俗、历史传承等优势资源和特色资源，培育农业特色产业、观光采摘、田园休闲、健康颐养、农业科普等乡村生态旅游产品，打造乡村旅游精品镇、特色村。

专栏 8：新型城镇化建设项目

(1) 西城区三期、北城区、海德庄园西区、民族小区等棚户区改造项目；(2) 尹集镇万人社区项目；(3) 高唐县新型智慧城市建设项目；(4) 智慧停车场建设项目；(5) 小城镇综合体开发项目；(6) 城区汇鑫路、东兴路、泉林路等 10 条道路改扩建整治提升项目；(7) 城区汇鑫路、泉林路、光明路等 8 条道路排水设施升级改造项目；(8) 海绵城市建设项目；(9) 综合管廊建设项目。

第九章 夯实绿色生态本底，建设生态文明新家园

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，启动新一轮“四减四增”行动，推动全县生态文明建设再现新成效、再出新亮点、再上新台阶，促进经济社会发展全面绿色转型，让“绿水青山就是金山银山”的理念在高唐开花结果。

第一节 全面加强生态保护修复

——**推进美丽河湖建设**。严格落实河长制、湖长制，开展全域清河行动，推行“一河（湖）一策”，推进实施鱼丘湖、双海湖、南王水库、太平水库和徒骇河、马颊河等河湖水体治理工程，严格保护生态基底，保护好水生态和水环境。加强重要河流湿地和湿地公园建设，稳步实施退耕还湿、退耕还滩、退养还滩，恢复河湖水系的自然连通，加强水生生物资源养护。完善河湖保洁长效机制，持续开展河湖库塘生态清淤，探索实施河道生态修复技术试点。加强对水土流失重点预防区和重点治理区水土保持工作，建立完善水土流失综合防治体系。

——**全方位开展国土绿化**。深入开展“国土绿化”造林行动，围绕林长制“护绿、增绿、管绿、用绿、活绿”五大任务，以“一保一增、两新两高”为主线翻开高唐绿色新篇，完善以公园绿地、环城绿带、沿路绿色走廊为主体的绿化体系。着力建设以综合性公园为主，以社区级公园、专类公园、

游园为补充的城市公园系统，对森林公园等进行改造提升，力争做到大、中、小型公园科学设置、均衡分布。突出抓好环城水系景观绿廊、环城公园景观绿廊建设，推进青银高速、高邢高速等高速和主干道两侧全面立体绿化。积极谋划果子市支渠滨河绿带、唐公沟绿带建设，丰富沿河绿化景观。推进农田林网和林田一体化建设，结合种植传统、地理位置及农业发展特点，选择适宜树种，实现农田与林网相得益彰、林茂粮丰。提升镇街驻地及重点村内绿化水平，推进围村林建设，实现主干道高标准绿化，镇街驻地出入口、驻地与主干道连接线两侧全部绿化。积极发展高效特色经济林、高档种苗花卉和森林休闲等林业产业。进一步完善县、镇、村三级林长制体系，构建责任明确、协调有序、监管严格、保障有力的森林资源保护管理机制。

——创新生态保护体制机制。加强自然资源调查评价监测和确权登记，建立生态产品价值实现机制，完善市场化、多元化生态补偿，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。落实生态效益补偿制度，探索建立森林生态、湿地生态、珍稀濒危树种种质资源保护和古树名木保护等补偿制度。加强清平林场保护和开发利用，巩固国有林场改革成果，实现森林等生态资源的良性可持续发展。

第二节 推进重点污染系统治理

——坚决打赢蓝天保卫战。全力加强燃煤控制，持续加

大禁燃区及已完成“双替代”区域劣质散煤复烧排查整治，推进煤炭压减、居民冬季取暖“双替代”，加强洁净型煤生产配送，严控劣质散煤销售，严防散煤复烧。持续开展“散乱污”企业排查整治，推进工业企业提标改造，加强挥发性有机物、工业炉窑治理。强化移动源管控，推进机动车尾气整治、渣土运输车管控、成品油市场监管、非道路移动机械治理，完成国三及以下营运重型柴油车淘汰工作。精细化开展扬尘污染治理，重点加大建筑施工工地、拆迁施工工地、裸露土地、道路扬尘、停车场及物流企业等扬尘污染防治管控力度。妥善应对重污染天气，科学制定应急减排措施，坚决杜绝“一刀切”。

——全力打好碧水保卫战。狠抓工业废水污染防治，从严审批高耗水、高污染物排放、产生有毒有害污染物的建设项目，实现工业废水分道收集、单管管理。加强入河入湖排污口清理整治，彻底消除城区大规模污水直排。加强污水管网建设，做到应收尽收，提高污水收集处理能力，确保全部达标排放。推进污水集中处理设施扩容升级，充分发挥已建成污水处理厂作用，加快推进琉璃寺镇、赵寨子镇等污水处理厂建设，计划建设固河镇、清平镇第二污水处理厂项目，因地制宜、合理布局农村污水处理设施，力争到2025年，实现全部污水处理厂的正常运行。建设城乡联动的生活污水和生活垃圾处理系统。采取控源截污、垃圾清理、清淤疏浚、生态修复等措施，全面整治城市黑臭水体。推进太平水库供

水设施建设，在源头上改善氟化物超标的问题。到2025年，水质全面稳定达到或优于Ⅴ类比例。

——扎实推进净土保卫战。全面推进重点行业企业用地土壤污染状况调查，建立健全土壤污染监测评估体系，统一规划、整合优化土壤环境质量监测点位，基本形成土壤环境监测能力。有序开展治理与修复，根据耕地土壤污染程度、环境风险及其影响范围，确定治理与修复的重点区域。实施保护性耕作，推行增施有机肥、粮豆轮作、农药废弃包装物和农膜回收利用等土壤环境质量保护措施。积极推广绿色防控技术，推进专业化统防统治，严格控制高毒高风险农药使用，减少农药使用量。以土壤安全利用、危险废物强化监管与利用处置为重点，强化源头管控，巩固和严控土壤污染风险。按照“先试点后推开”的原则，加快推进垃圾分类处理，逐步提高垃圾的资源回收率，建设一批垃圾分类示范单位。到2025年，全县基本建成生活垃圾分类处理系统，实现城镇生活垃圾分类全覆盖。

第三节 全面提高资源利用效率

——发展绿色循环低碳经济。总结推广循环经济发展模式，实施循环发展引领计划，大力开发应用源头减量、循环利用、再制造、零排放和产业链接技术，推动企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造。实施“工业绿动力”计划，加快清洁能源推广应用，压减煤炭消费总量，提高非化石能源消费比重。提高各种固体废弃物处置的整体水平，

争创全省建筑废弃物资源化综合利用示范县。

——提高能源综合利用效率。坚持能源节约与高效低碳利用并举，构建以绿色低碳为特征的生产生活和消费方式。落实上级下达能耗总量和强度双控目标，突出重点行业、重点用能企业、重大节能改造项目，强化标准倒逼作用，巩固提升齐盛新能源农业综合体、龙泓农光互补发电项目，加快推进华能风电等新能源项目建设，持续优化能源结构，提升能源利用效率。推行园区集中供热、特定区域集中供冷、超低能耗建筑、高效节能家电等，健全市场化节能机制，推广合同能源管理，鼓励专业化节能服务公司结合用能企业实际情况，实施差别化节能改造服务。实施重点节能工程，推广节能低碳技术、产品和商业模式。积极发展节能服务业，鼓励节能服务公司为用户提供一站式合同能源管理综合服务。加大节能宣传，推广绿色低碳出行，倡导绿色生产生活方式，形成全社会节能的良好氛围。

——推进土地节约集约利用。落实最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，严守耕地数量与质量双红线，严控建设用地使用强度，提高建设用地地均 GDP 产出、存量建设用地供应占比。建立“标准地”出让制度，提升土地节约集约利用水平。探索完善工业用地弹性出让制度，鼓励以长期租赁、先租后让、租让结合等方式取得工业用地。探索增加混合产业用地供给，推动建立不同产业用地类型合理转换机

制。推行“亩产效益”评价改革，推进产业用地全要素全生命周期管理，支持土地复合利用和产业融合发展。积极盘活低效存量土地，持续开展增减挂钩和工矿废弃地复垦利用，推进闲置空闲土地、农村存量建设用地盘活利用及城镇低效用地再开发。

——**实施深度节水控水行动**。坚持以水定地、以水定产、以水定人、以水定城，贯彻《国家节水行动方案》，落实最严格水资源管理制度，加大地下水超采治理力度，坚决抑制不合理用水需求，推动水资源节约集约利用。实行水资源消耗总量和强度双控，建立全县区域用水总量、用水强度控制指标体系，强化节水约束性指标管理。加强农业节水力度，加快灌区续建配套和现代化改造，完善灌区用水计量设施，推广喷灌、微灌、滴灌、低压管道输水灌溉、集雨补灌、水肥一体化等技术，打造现代节水型灌区。到 2025 年，水肥一体化面积达到 1.33 万亩。支持高耗水企业开展节水技术改造、再生水回用改造，推动企业间串联用水、分质用水，一水多用和循环利用。推进城乡供水管网改造，加强公共领域节水，巩固县域节水型社会建设成果。

专栏 9：生态环境保护修复项目

(1) 高唐县西城污水处理厂项目；(2) 建筑垃圾资源化再利用项目；(3) 畜禽粪污综合利用整县推进项目；(4) 美丽村镇污水综合治理项目；(5) 黄河流域农村粪污生态循环综合项目；(6) 城市生态水环境治理项目；(7) 国环固体废物综合处置中心项目。

第十章 持续扩大改革开放，激发内生发展新动力

坚持更深层次改革、更高水平开放，聚焦九大改革攻坚行动，紧密结合高唐实际，强力推进改革开放，最大限度释放改革开放制度红利，充分激发市场主体活力、增强内生发展动力，为高质量发展添能蓄势。

第一节 优化提升营商环境

——**持续加大简政放权力度**。聚焦制约企业发展和群众反映强烈的突出问题，持续推进政府职能转变和“放管服”改革，深化行政审批制度改革，加强“接、放、管”整体联动和上下协同，全面承接落实上级下放、取消的行政权力事项。推广开展告知承诺制，按照“谁审批谁负责，谁主管谁监管”的原则，优化政务服务，加快政府职能转变。

——**全力提升政务服务效能**。坚持最大限度简手续、提效率，依托商业银行网点拓展企业开办服务，推动实现全程“智能办、随时办、就近办、零见面”。深化推广“商事登记跨区域通办”模式，打破地域阻隔和信息壁垒，推动与周边跨区域通办全覆盖。充分运用山东省一体化政务服务平台，完善一体化平台服务功能，推进各类政务网、政务终端向政务服务网移动端整合，促进实体政务服务大厅向网上办事大厅延伸。深化全领域无差别“一窗受理”，推进“一网通办”“一次办好”，深化再造综合审批流程，深入实施“一业一证”改革，实现“一证准营”、跨地互认通用，打造“极

简审批、急速办理”的高唐模式。牢固树立“家庭式”服务意识，严格落实“接诉即办”“企业吹哨、部门报到”工作机制。探索推广亲清政商关系行为清单制度，加快构建亲清新型政商关系。

——**健全完善办事制度**。健全实施 AB 岗工作制、首问负责制、一次告知制、限时办结制、帮办代办制。完善政务服务“好差评”“吐槽找茬”窗口、“窗口无权否决”等机制和措施，及时回应群众呼声，切实解决群众难题。完善县镇村（社区）全覆盖便民网络体系，做好镇街便民服务工作，推动镇（街道）便民服务中心、村（社区）便民服务站（点）规范提升，完善便民服务站（点）配套设施，打通“最后一公里”。选取有条件的村（社区）便民服务站创建村（社区）标准化示范点。

第二节 深化重点领域改革

——**深化开发区改革创新**。坚持市场化改革取向和去行政化改革方向，加快推进开发区改革创新，建立更加精简高效的管理体制、更加灵活实用的开发运营机制、更加激励竞争的干部人事管理制度、更加系统集成的政策支持体系，促进管委会瘦身强体、开发区回归本位。坚持“大部制、扁平化、减层级、提效能”的原则，探索建立“管委会+”等模式，优化开发区管理机构设置，集中精力抓好经济管理和投资服务。创新园区运营机制，探索小管委会、大公司的管理

体制。积极引导社会资本参与开发区建设，引进国内外战略投资者、专业园区运营商。

——深化国有企业改革。加快国有经济布局优化、结构调整，提高国有资本配置效率，促进国有资产保值增值。引导县管国有企业建立健全规范完善的公司法人治理结构，探索建立“职业经理人”引进机制，建立起科学决策、权力制衡的现代企业制度。推进国有企业负责人经营业绩考核和薪酬分配制度改革，建立以业绩为导向的激励约束机制。稳妥推进混合所有制改革试点。推进国有平台公司转型升级。

——支持民营经济加快发展。鼓励民间投资进入养老、医疗等领域，降低民间资本进入基础设施和公用事业等领域的各类门槛，进一步激发民间投资活力。完善民营企业做大做强引导机制，持续深化“个转企、小升规、规改股、股上市”工作。实施小微企业成长计划，推动小微企业向“高、精、优”迈进。引导民营企业建立健全现代企业制度，改进家族式管理。提升民营企业家和非家族高管队伍素质。

——推进财税体制改革。落实“过紧日子”的财政方针，进一步强化财源建设，构建大财政、大预算、大统筹格局，提高财政统筹能力，更好集中财力办大事。加大对镇街产业集聚区、开发区创业园区基础设施投入，积极培育各大园区集群税源，扩大工业税收总量。强化财政绩效预算，建立健全绩效管理结果与预算安排挂钩机制，不断提高财政精细化

管理水平，提高财政资金配置效率和使用效益。建立沉淀资金清理盘活长效机制。分类稳步推进县级融资平台向产融结合的新型投融资平台转型发展，着力保障重大基础设施项目、产业结构调整、科技创新、生态环保和民生项目建设。

——**深化金融供给侧结构性改革**。坚持金融服务实体经济导向，精准有效处置重点领域风险，增强金融服务实体经济效率。积极推进信贷金融产品创新，推广建行“小微快贷”、农行“微捷贷”“网捷贷”等产品，加大对实体经济的支持力度。创新金融服务方式，畅通银企对接渠道，扎实开展“金融工作日”“金融辅导员”等活动，推进“政银企”现场办公镇街全覆盖，搭建好实体经济与金融业互动平台。研究设立政府性融资担保公司、企业应急转贷基金，为企业提供短期资金融通服务。严厉打击企业恶意逃债和银行恶意抽贷等行为，进一步优化金融生态环境。

第三节 大力开展招商引资

——**提升招商引资层次**。树牢“双招双引”经济工作生命线意识，突出招大引强，以省“十强”产业、市九大产业集群、县“123”制造业产业体系为重点，强化京津冀、长三角及港澳台、日韩、欧美等重点区域招商推介活动，着力引进一批带动力强、税收贡献大的好项目。建立世界500强、中国500强和行业领军企业目标客户库、重点载体库、重点招商项目库，编制招商项目手册，精准对接目标企业。

——**创新招商引资方式**。发挥企业主体作用，做好产业链招商。筹备开展中国·高唐书画文创产业园、三十里铺锦鲤小镇等自主产业专题招商。发挥与北京中关村生态圈紧密联系优势，积极加强与中关村智造大街、创业大街相关机构的合作，积极引进中关村项目和产业。聘请福建聊城商会、大连聊城商会为我县招商顾问单位，深化与南京聊城商会、宁波聊城商会、上海聊城商会的联系，加强与浙江山东商会合作关系。积极推进平台招商、中介招商、网络招商、商协会招商、设立驻外机构招商等灵活多样的招商方式，实现从“招商引资”到“招商选资”、“政策招商”到“服务招商”的转变。

——**完善招商引资政策**。强化招商引资项目统筹，实施重大项目落地会商制度，对照工业产业和园区产业布局方向，对重大项目布局进行全县统筹协调，确保项目向符合功能定位的区域、产业平台落地。突出共享合作，开展全县闲置土地和厂房等资源摸底排查，将闲置资源利用与招商引资紧密结合。适应“轻资产招商”趋势，大力推进标准化厂房建设，全方位满足招商引资项目拎包入住需求。

第四节 提高对外开放水平

——**深度融入“一带一路”建设**。坚持稳旧拓新，加大对“一带一路”沿线国家和非欧国家的境外合作和市场开拓力度，大力推进我县企业到境外尤其是“一带一路”沿线国

家开展国际产能合作、资源开发，鼓励重点外贸出口企业到东南亚、南美、非洲市场的中国境外园区设立加工贸易企业，降低成本，变更原产地证，稳定出口市场和份额。引导企业“走出去”开展境外投资的同时，通过以商招商、利润再投资等形式推动吸引外资，抓好纷美包装利润再投资、道亨新材料外资项目扩大利用外资规模。引导出口企业外引内联、合资合作，利用好国际、国内两个市场、两种资源。鼓励有条件的企业办理国际质量管理体系认证，力争取得更多国际市场“通行证”。

——推进外贸转型升级。巩固农用车、纺织品、氯化胆碱等传统产品出口，逐步扩大高新技术产品出口。推行“互联网+外贸”新模式，通过线上云展会、利用大数据等多渠道开发国际市场。到“十四五”末，实现出口过500万美元的企业达到15家，进口过500万美元的企业3家，进出口实绩企业突破100家。深化与阿里巴巴集团、亚马逊、eBay等国际知名电子商务企业（平台）合作，引导企业开展B2B、B2C、跨境电商零售等多模式运营，五年内力争20家企业注册跨境电商平台，从事跨境电商进出口贸易。引进发展外贸综合服务机构，为企业开展进出口业务提供保姆式服务，提高我县企业国际贸易能力。夯实外商投资企业“服务大使”制度，对项目落地和后续经营过程中各种审批、跨部门协调、基础设施配套等实施“一对一”服务。

第十一章 实施文旅兴县战略，弘扬精神文明新风尚

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，挖掘中国书画艺术之乡、中国民间文化艺术之乡（书画）、海峡两岸书画交流基地品牌优势，加强社会主义精神文明建设，擦亮“水韵墨香·好客高唐”文旅名片，打造知名文化旅游目的地。

第一节 倡导社会主义文明风尚

——**深化理想信念教育**。持续抓好习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传贯彻，不忘初心、牢记使命，推动理想信念教育常态化、制度化。持续加强社会主义和共产主义宣传教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。用好“学习强国”“灯塔-党建在线”学习平台，引导广大党员干部群众不断增进对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、理论认同、情感认同。

——**培育弘扬社会主义核心价值观**。持续深化社会主义核心价值观宣传教育，增进认知认同、树立鲜明导向、强化示范带动。推进新时代公民道德建设，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，推动全体人民树立文明观念、争当文明公民、展示文明形象。以四德工程和精神文明创建为抓手，广泛开展优秀共产党员、劳动模范、道德模范

等评选活动。加强新时代文明实践中心（所、站）建设，突出群众性、服务性、开放性、包容性，结合本地资源，培育各具特色的实践中心（所、站），因地制宜开展经常性、面对面、喜闻乐见的文明实践活动。

——**强化舆论引导和正面宣传**。坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体不动摇，切实加强党对意识形态工作的全面领导，牢牢掌握意识形态工作领导权、话语权。深化全省县级融媒体中心建设试点，加快推进融媒体中心建设，进一步巩固宣传思想文化阵地，打造综合服务平台、区域信息枢纽，大力推介宣传“湖光水色小苏杭，诗情画意金高唐”品牌形象。构建覆盖周边的营销大网络，更加生动活泼地讲好“高唐故事”、传播“高唐声音”。尊重新闻传播规律，加强正面宣传，改进舆论监督，健全完善重大舆情和突发事件舆论引导机制，推动舆论引导工作内容、形式、手段和机制创新。

第二节 大力弘扬优秀传统文化

——**大力弘扬书画文化**。依托李苦禅美术馆、孙大石美术馆、巩德春美术馆、李奇茂美术馆、程辛木美术馆等美术展馆，广泛开展各级各类美术展览活动，倾力打造书画艺术名城。结合中国·高唐书画文创产业园、艺术职业学院优势，每年举办书画系列活动，高水平策划举办中国（高唐）书画博览会，繁荣发展书画会展经济。依托海峡两岸文化艺术交流基地、中央民革海峡两岸书画艺术家创作基地等，以传统

书画文化为纽带，不断提升与台湾地区的书画文化交流层次，打造“苦禅故里、书画高唐、海峡情缘”书画名城品牌。

——**深入挖掘历史文化。**贯彻“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的文物工作方针，高水平推进兴国寺塔、高唐文庙、清平文庙、清平迎旭门、固河汉墓群等文物保护。推进琉璃寺烈士陵园、谷官屯暴动纪念馆等红色文化资源挖掘，积极参与冀鲁豫革命文物保护利用片区建设。

——**保护非物质文化遗产。**挖掘地方戏“四根弦”、高唐落子舞、高唐丝调等非物质文化遗产，实施非物质文化遗产传承发展工程，大力培养民间艺人、非遗传承人群和手工业者，进一步扩大传承人群，提高传承实践能力，积极推介木板楹联、坠面、蛋雕、麦秸画等特色民间工艺品，加快文化纪念产品开发，推动“非遗”文化产品产业化发展。

第三节 优化公共文化服务体系

——**完善公共文化服务网络。**深入实施文化惠民工程，巩固提升镇街综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心建成达标率，完善县—镇（街道）—村（社区）三级公共文化服务网络。县级设施重点建设双海湖文化产业功能集聚区，改造完善鱼丘湖周边文化设施，新增会展中心、博物馆、文化活动中心、规划展览馆、高唐县档案馆等，重点发展书画艺术、博物展览、创意设计等功能，以“书画+”为抓手，提升城市知名度。实施文化信息资源共享工程、数字图书馆

推广计划等，发挥新媒体作用，提高公共数字文化服务在基层的丰富性、便利性和可选择性。

——推动公共文化服务均衡发展。合理配置公共文化服务资源，深入开展“一村一年一场戏”“农村公益电影放映”、送书画下乡等公益性文化服务活动，促进基本公共文化服务标准化、均等化，打通“最后一公里”。推动城市优质文化资源更多地向农村、基层倾斜，切实保障群众公平享受基本公共文化生活的权益。创新公共文化服务供给方式，提供“菜单式”“订单式”服务，推动公共文化服务实现精准化。

——推进“书香高唐”建设。推进书香校园、书香社会、书香机关、书香家庭建设，营造读书氛围，让读书成为一种习惯。加大城乡基层全民阅读设施建设力度，完善图书馆总分馆服务体系和全民阅读服务平台。充分利用图书馆、书店、农家书屋等阵地，开展读书节、读书周、读书月、图书漂流等全民阅读活动。积极推动社区书屋向人口密集地区延伸，建立“文化驿站”“读书一角”等群众文化活动场所。

——促进文化艺术繁荣兴旺。实施美术书法创作、基层文艺繁荣等计划，推出更多群众喜闻乐见的文艺精品。聚焦现实题材，支持“三农”题材文艺创作生产，推出反映生产生活方面的优秀文艺作品。加大青年文艺人才和创作型人才培养力度，实施“名家、名团、名企”培育行动。深化文化管理体制改革的，鼓励社会力量参与文化事业。

第四节 推进“水韵墨香”旅游提升

——**打造黄河故道生态板块。**重点围绕清平千年古镇、三十里铺锦鲤小镇、马颊河滨河景观带等项目，建设吕才纪念馆，深挖尺八文化和传播历史，打造中国尺八之乡。进一步提升整合文庙、透龙壁、民俗馆等资源，打造精品旅游微景区。打造“河畔人家”特色村，将书画文化、农渔文化相融合，建设农家乐和渔家乐、美食文化街。沿马颊河堤铺设高规格赛道，举办公路自行车赛和半程马拉松比赛。打造以生态古镇、锦鲤文化、滨河休闲为特色的黄河故道生态旅游区。

——**打造“水上画乡”旅游板块。**以中国·高唐书画文创产业园为重点，推进鱼丘湖、双海湖景区提升，推进李苦禅美术馆、孙大石美术馆、李奇茂美术馆、巩德春美术馆等场馆提档升级。丰富旅游资源，彰显文化特色。打造高唐夜间休闲旅游，在鱼丘湖、双海湖景区水面，利用激光全息技术、3D或5D灯光技术等，打造“炫彩夜光·水韵高唐”光影秀，建设沿湖建设仿古走廊、夜游高唐慢生活步道。举办高唐特色美食节，集中高唐特色名吃，引进、融合周边县市区及马颊河、徒骇河流域特色美食。

——**打造乡村风情休闲体验板块。**围绕梁村兴国寺风景区、杨屯夹滩古镇旅游度假区、汇鑫国际营地综合体、姜店向阳花开等项目，打造鲁西民俗、禅修养生、生态养老、休

闲采摘、研学体验为特色的乡村旅游目的地。推进兴国寺修复建设。配合全市徒骇河景观工程，完善徒骇河杨屯夹滩段两侧滨水游览线，建设原生态徒骇河风景旅游带，打造全域旅游研学旅行营地产业，申报国家研学实践和劳动教育基地。高水平推进向阳花开旅游综合体建设，突出“鲁西活态民俗·高唐原味乡村”主题，挖掘高唐乡村自然、人文、生态、民俗文化资源，打造乡土休闲娱乐基地、特色旅游购物中心。

——强化旅游服务综合配套。完善旅游集散与咨询服务体系，探索开展县域公共文化机构和旅游服务中心服务功能融合试点，建设一处高唐县旅游集散中心（城市旅游综合体）项目，打造集旅游咨询、培训中心、旅游购物、加油维修、快捷餐饮、旅游体验等服务于一体的全域旅游服务区。加强旅游交通建设，推进干线公路与重要景区连接，强化旅游客运、城市公交对旅游景区、景点的服务保障。推进城市绿道、骑行专线、慢行系统、交通驿站、自驾车房车营地等旅游休闲设施建设，提高旅游景区可进入性。引进旅游文化主题酒店，建设商品购物中心、大型停车场。充分运用人工智能、虚拟现实、大数据等技术，建设智慧旅游公共服务平台，开发文化旅游新业态、新产品、新服务。

——大力发展文化创意产业。以书画和文化创意为重点，依托中国·高唐书画文创产业园，以书画培训为引擎、

书画文创为辅助，谋划建设书画专业市场，打造集书画交流、参观展览、休闲度假等功能于一体的文化产业基地。进一步加大招商引资力度，积极发展数字内容、创意设计、文化交易、文化会展等产业，培育全省重要的文化创意产业集聚区。推进文化产业数字化发展，加快发展新型文化业态、文化消费模式。

专栏 10：文化旅游项目

(1) 高唐县档案馆建设项目；(2) 新时代文明实践中心（所、站）提升项目；(3) 高唐融媒文化综合中心项目；(4) 中国（高唐）书画博览会项目；(5) 三十里铺镇马颊河农业观光旅游带建设项目；(6) 京蓝（山东）中国锦鲤文旅小镇项目；(7) 清平国家生态公园文旅建设项目；(8) 中国·高唐书画文创产业园项目；(9) 鱼丘湖景区改造提升项目；(10) 姜店西郭向阳花开建设项目；(11) 赛石花卉主题公园建设项目；(12) 固河镇“梨乡游”文化旅游项目；(13) 高唐县旅游集散中心（城市旅游综合体）项目。(14) 高唐“水韵墨香”旅游产业提升工程。

第十二章 优化基础设施网络，拓展高质量发展支撑

按照“统一规划、适度超前、统筹衔接、智慧管理”原则，加快推进综合交通、水利、能源基础设施建设，形成布局合理、设施完备、服务高效的现代化区域基础设施保障网，为高质量发展积势蓄能。

第一节 建设现代化综合交通网

——**加快综合交通路网建设。**围绕融入省会经济圈、京津冀协同发展等重大区域战略，积极对接国家及省市交通规划。依托济南大西环建设，强化高唐与济南的交通联系。锚固高唐县与聊茌东的联系，通过区域协作谋求更多发展机会；密切衔接周边市县发展，实现交通设施互联互通，促进区域交通网络一体化发展。

——**提升县域内部通达水平。**提升公路网可达性，对现状交通负荷量大的道路进行拓宽、改造，大幅提升骨干路网运输能力，规划形成“双环十二射一X”的骨干公路系统。双环为内环和大外环，内环为绕中心城区形成的城区环路，大外环为连接各镇的县道公路；十二射为中心城区与各镇间的十二条射线通道；一X为琉璃寺通向中心城区、茌平与禹城的两条对外通道。

——**完善货运场站布局。**按照“依托产业、科学布局、合理分工、高效衔接”的思路，综合考虑高唐产业发展、交通运输条件、物流成本等因素，完善货运枢纽站布局，畅通

货运通道。依托邯济铁路、高速公路、国省干道等交通通道，推进现有物流园改造提升，谋划建设大型综合物流园区。配合邯济铁路扩能改建工程，增建二线并电气化改造，加快琉璃寺货运站转型升级，积极发展琉璃寺货运枢纽。

第二节 构筑可靠的水利设施网

——完善防洪减灾工程体系。实施现代化大水网建设行动计划，在满足水功能区划和饮用水源地安全前提下，实施水系连通工程，依托徒骇河、马颊河与引江、引黄一、二干渠，建设骨干河渠，实现全县水域湖河库相连相通。推进县域骨干沟渠河流水系综合治理，统筹兼顾，防洪、蓄水、生态等综合功能，做好河道清淤疏浚和沿线水工建筑物维修改造，提高防御洪水能力。实施病险水闸除险加固工程。推进城市内涝综合整治，加强易涝片区和积水点改造，提升城区防汛防洪能力。

——推进农田水利工程建设。紧紧围绕现代农业发展和农业产业结构调整，以高效节水灌溉工程建设为重点，推进灌区续建配套与节水改造，提升灌溉保证率。因地制宜兴建、提升中小型农田水利设施，积极构建大中小微结合、骨干和田间衔接、丰枯调剂、多源互补、长期发挥效益的农田水利基础设施网络，打通农田水利“最后一公里”，着力提高节水供水和防洪减灾能力。深化农村水利工程产权制度改革与管理体制改革。

——优化水资源保障供应体系。发挥南王水库、太平水

库调蓄功能，充分利用长江水、黄河水，保障城区工业供水和生活、生态环境用水需求，改善工业用地下水超采问题。规划建设四新水库，通过位山一干渠向水库供水。实施河道拦蓄工程，利用拦蓄降雨径流，建设四新河蓄水工程，改善区域环境，补充地下水。规划新建太平水厂、四新水厂，提升水资源供应保障能力。完善雨污分流及水系循环工程，未实现雨污分流的管路进行改造，铺设新的雨水收集槽，新建道路设计铺设雨污分流管路，统筹提升城市防洪和排涝能力。到 2025 年，最高日供水量达到 7 万立方米/日。

第三节 完善安全的能源保障网

——提升电网可靠供电能力。持续建设完善城镇输配电网络，推进新一轮农村电网改造升级，加强城乡配电网建设，规划新建协鑫光伏电站，提高供电可靠能力。加快智能电网及运行体系建设，满足经济社会发展负荷需求。鼓励产业园区、企业通过联合、打捆等多种方式参与直购电交易。优化抗灾保障电源及储能布局，力保在极端自然灾害情况下城市核心区域、关键用户不停电、少停电。

——优化能源消费结构。严格控制煤炭消费总量，主城区全面建成“无燃煤区”，并逐步向外围扩展。大力推广煤炭清洁开发利用技术，重点推进青岛特利尔清洁燃料加工项目。顺应电动汽车发展趋势，适度超前、合理规划和建设新能源汽车充电桩，逐步在中心城区范围内形成以住宅小区、办公场所专用充电设施为主体，以公用停车场、大型商场、

公建等配建的公用充换电设施为辅的充电服务网络。

——**强化新能源供应保障。**加强天然气管道建设，积极推进县域天然气管网互联互通，提升天然气供应能力。推进可再生能源规模化和产业化发展，加快三自 100 兆瓦风电机组和天昌热电联产洁净供暖推广示范项目建设。支持改造秸秆发电，支持国能生物电厂进行热电联产改造。鼓励多能互补系统工程示范应用。

专栏 11：基础设施建设项目

交通基础设施：（1）高速公路：规划论证德单高速及城区东部、琉璃寺镇、尹集镇三处高速出入口项目，谋划推动高德高速公路建设；（2）公路：S242 高唐-博平镇段、G105 南段等改造提升，推进琉璃寺—中心城区、清平—赵寨子—姜店—琉璃寺镇、梁村—尹集—固河镇等公路建设，提升清平—三十里铺镇、琉璃寺—茌平连接公路，南环南迁工程规划，增加城区南出城口；（3）铁路：推进德聊城际铁路建设，在城区东部设置一处铁路客运站；（4）综合交通枢纽：提升改造一处公路客运站和规划一处货运站，城区东侧规划一处城际铁路客运站。

水利基础设施：（1）城区防洪减灾综合建设项目；（2）引黄灌区农业节水田间工程；（3）高唐县河道综合治理工程项目；（4）企业用水置换工程。（5）大中型水库移民后扶项目。

能源基础设施：（1）国家能源集团高唐风电项目；（2）华能（聊城高唐）新能源有限公司项目；（3）琉璃寺镇 50MW 农光互补项目；（4）赵寨子镇 50MW 农光互补项目；（5）远景能源开发风力资源项目。

第十三章 切实改善民生福祉，建设新时代幸福高唐

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，以高质量的民生改善保障高质量发展。

第一节 促进居民就业增收

——强化劳动就业服务。实施更加积极的就业政策，加强就业政策与财税、金融、产业、教育、社会保障等政策的衔接，加强对灵活就业、新就业形态的政策支持。做好“六稳”工作、落实“六保”任务，积极搭建就业供需平台，贯彻落实减税降费政策，完善用工服务专员制度，助力企业稳产稳岗。加强智慧就业平台建设，健全就业需求调查和失业监测预警机制，提高公共就业创业服务覆盖率。发挥职业教育资源优势，积极整合各类培训资源，做大做强“金蓝领”培训项目，对紧缺职业（工种）开展“定向式”“订单式”职业技能培训。统筹重点群体就业工作，帮扶失业人员、就业困难家庭成员就业。“十四五”期间，城镇新增就业累计达到2.7万人以上，城镇登记失业率控制在4.5%以内。

——推动以创业促就业。发挥高唐县创新创业孵化基地和公共实训基地作用，提升创业政策咨询、创业培训、创业场地、项目推介、市场论证、市场拓展等服务水平。以亲情、

乡情为纽带，加强返乡创业服务站建设，持续开展以“返乡创业，建设新高唐”为主题的系列活动，鼓励高唐籍在外企业家和专业人才返乡创业。开展全民创业创新之星评选，完善“互联网+”创新创业服务体系，支持创新工场、众创空间、社会实验室等新业态、新模式发展。加大创业担保贷款支持力度，完善小微企业创业优惠政策，解决劳动者创业中融资难、税负重、门槛高等问题。

——**促进城乡居民增收**。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，促进效率和公平的有机统一。坚持多劳多得，着重保护劳动所得，健全工资决定和正常增长机制，完善企业工资集体协商制度，强化工资收入支付保障制度，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。多途径增加城乡居民工资性和财产性收入，拓宽租金、股息、红利等增收渠道，进一步缩小城乡居民收入差距。鼓励农民利用电子商务开展多种经营，积极发展民宿经济、林下经济，增加经营性收入来源。及时调整最低工资标准，推动中低收入职工工资合理增长。

第二节 建设高质量教育体系

——**推进学前教育优质普惠发展**。完善政府主导、社会参与、公办民办并举的学前教育公共服务体系，建立以公共财政为主的农村学前教育成本分担机制，完善与办学成本、物价水平、财力情况相适应的生均公用经费财政拨款标准。

加快幼儿园建设步伐，新建住宅小区必须按照教育布局专项规划和国家标准配套建设幼儿园。大力发展公办幼儿园，优化公共教育资源配置。到 2025 年，新建改扩建幼儿园 18 所左右，学前三年教育毛入园率达到 100%，普惠性幼儿园覆盖率达到 85%以上，省、市优质幼儿园覆盖率保持在 50%以上，公办幼儿园占比达 70%以上。

——**推进义务教育优质均衡发展。**结合城镇化发展和人口增长趋势，按照就近入学原则，科学实施学校布局调整，依据中小学布局规划，合理增加城区学校数量，新建农村社区按照人口比例适当配置相应规模的学校，逐步撤并效益较差、规模过小的教学点。继续加强中小学建设，探索“强校+新校”“强校+弱校”“强校+农村校”办学模式，科学合理分班，满足城乡适龄儿童就近入学需求。到 2025 年，义务教育阶段适龄儿童少年入学率达到 99%以上，城区、农村超班额班级分别不超过班级总数的 10%、5%，农民工等流动就业人口子女在全日制公办学校接受免费义务教育得到保证。加快高中阶段教育普及攻坚，增建一所高中学校，推动普通高中优质特色发展。到 2025 年，普通高中达到省级示范高中标准，争创省内一流的鲁西名校。

——**建设职业教育创新发展高地。**坚持把发展职业教育摆在更突出的位置，建立产教深度融合、同经济社会发展需求密切对接、与加快教育现代化要求整体契合的新时代高唐

特色现代职业教育体系。统筹安排县域高中学校招生规模，努力实现职业教育与普通教育招生人数基本持平。探索建立普职融通机制，允许中职学校与普通高中学生学籍互转、学分互认，促进普通高中和中等职业教育相互融通。支持县职业教育中心高质量完成国家 1+X 证书制度试点、省示范校建设、省级品牌专业建设、省级现代学徒制试点，深化与企业合作，探索混合所有制模式，建立产教融合实践基地，争创全省中职 50 强。规范职业教育和职业培训市场，构建统筹管理、规范有序、多元办职业教育的工作格局。谋划建设一处艺术职业学院，到 2025 年，结构合理、特色鲜明的职业教育和培训网络基本形成。

——大力推进教育信息化。推进数字校园、数字教室建设，推广应用大数据、物联网、移动互联网、人工智能等信息技术，营造网络化、数字化的智慧教育环境。推进宽带网络校校通、优质资源班班通、网络学习空间人人通和教育资源公共服务平台、教育管理公共服务平台“三通两平台”建设。支持学校充分利用信息技术开展人才培养模式和教学方法改革，逐步实现信息化教与学应用师生全覆盖。用好教育资源公共服务平台，创新信息时代教育治理新模式，推动以互联网等信息化手段服务教育教学全过程。完善学校实验室设备，加强创新实验室建设。

专栏 12：重大学校建设项目

——**学前教育建设项目**：（1）琉璃寺第二中心幼儿园；（2）三十里铺第二中心幼儿园；（3）赵寨子第二中心幼儿园；（4）杨屯第二中心幼儿园；（5）汇鑫第二中心幼儿园；（6）裕华园区域幼儿园；（7）汇鑫小区内幼儿园。

——**中小学建设项目**：（1）琉寺中学、姜店中学、三十里铺中学宿舍楼项目；（2）第二实验小学扩建项目；（3）第二中学扩建项目；（4）杨屯中心小学、赵寨子中心小学、固河东朱小学和后坡小学教学楼扩建项目；（5）尹集举仁小学改建项目；（6）乡镇中小学塑胶跑道铺设项目；（7）高中学校新建项目。

——**职业教育**：县职业教育中心学校综合实训基地建设项目。

——**教育信息化**：（1）数字校园、数字教室建设项目；（2）创客实验室建设项目。

第三节 健全多层次社会保障体系

——**健全多层次社会保险体系**。实施全民参保计划，完善参保激励政策，推进法定人群全覆盖，稳步提升养老、失业、工伤保险待遇水平。扩大企业年金覆盖面，完善职业年金制度。完善城乡居民大病保险，加强基本医疗保险、大病保险与医疗救助的协同互补。加强和完善医保基金预算管理，全面推行总额控制下的多元复合式医保支付方式，形成符合高唐实际和医疗服务特点的医保支付体系。探索扩大个人医保账户资金使用范围，鼓励发展多种类型的商业健康保

险。稳步推进机关事业单位养老保险制度改革，扩大生育保险覆盖面，提高待遇水平。到 2025 年，基本医疗保险参保人数达到 46 万以上，参保率达到 98%以上，基本实现全民医保目标。

——**健全社会救助和社会福利制度。**按照“兜底线、织密网、建机制”的要求，健全以最低生活保障、特困人员供养为基础，以医疗、教育、住房、就业等专项救助为支柱的社会救助体系，确保符合条件的贫困群众全部纳入保障范围。统筹最低生活保障、特困人员供养救助、孤困儿童保障、教育救助、医疗救助、临时救助、慈善救助等各部门的专项救助，建设示范型综合社会福利中心，构建社会救助兜底保障网络，实现城乡困难群体救助全覆盖。大力发展社会福利和慈善事业，拓宽社会福利保障范围，巩固脱贫成果，防止脱贫群众返贫。健全儿童福利服务体系，加强儿童关爱保护，进一步完善孤儿救助制度，推进“明天计划”和“福彩圆梦孤儿助学”项目实施。建设残疾人康复服务中心、残疾人托养服务中心、盲人按摩医院等残疾人服务机构，完善残疾人综合服务体系。

——**健全住房保障和供应体系。**坚持“房子用来住的，不是用来炒的”，稳地价、稳房价、稳预期，坚决防范化解房地产市场风险。构建多层次的住房供应和保障体系，积极开展城市老旧小区改造，到 2025 年，对 2000 年前建成的老

旧小区全部改造完。加大保障性住房建设力度，完成现有棚户区改造项目交付使用，增加普通商品住房有效供给，支持居民自住和改善型住房消费。大力发展公共租赁住房，逐步使其成为保障性住房的主体，实现与廉租住房统筹建设、并轨运行。推进房地产业绿色低碳转型，引进和推广绿色低碳技术，合理规划住宅生活社区功能，提高绿色空间比例。

——优化养老保障体系。积极应对人口老龄化趋势，推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。完善城市社区养老服务设施，充分利用可用资源以新建、改建或租赁的形式建设城市社区日间照料中心。进一步整合农村敬老院布局，规范提高农村幸福院服务质量。引导社会力量兴办养老服务机构，力争到2025年民办养老机构增加4-6处，新增养老床位600张。加强人员培训，实现养老服务队伍专业化。

——推进妇女儿童事业全面健康发展。健全建强基层妇女组织，加强留守妇女教育，强化心理危机干预，帮助就业创业创收，减轻留守妇女负担。充分发挥学校引导作用，积极开展教师关爱、心灵关爱、志愿关爱、安全关爱等行动，弥补留守儿童家庭教育的缺失。提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长

期均衡发展，提高人口素质。

第四节 全面推进健康高唐建设

——**提升医疗卫生服务能力。**合理布局全县医疗卫生服务机构，提升公立卫生院、社区卫生服务中心医疗服务水平。科学调整村卫生室设置规划和布局，按照服务覆盖 2000—4000 人口、服务半径 2.5 公里的标准，规划建设 120 所左右标准化公立村卫生室。扎实推进基层医疗卫生服务能力提升项目建设，改善基层医疗卫生服务环境。深入推进县域医共体建设，由县人民医院、县中医院、县妇幼保健计划生育服务中心为牵头单位，着力完善分级诊疗、双向转诊制度。建立完善县级公立医院“1+X”对口帮扶卫生院协作机制。支持社会力量提供多层次多样化医疗服务，吸引投资者来高举办高水平医疗机构。促进“三医联动”改革，发展“互联网+”医疗服务，创新“互联网+”公共卫生服务，完善“互联网+”药品供应保障服务。

——**建设中医药服务网络。**大力弘扬中医药文化，发展特色优势中药产业，完善中医养生保健服务网络。充分发挥中医药在慢性病、重大疾病防治等方面的作用，实施“治未病”健康工程，普及中医养生保健技术与方法，开展中医药预防保健服务，促进中医药养生保健、康复、健康管理等特色服务规范发展。支持基层医疗卫生机构大力推广中医药适宜技术，巩固完善基层医疗卫生机构中医药服务区（国医堂）

实现全覆盖。加强中医药人才队伍建设，创新完善中医人才管理方式和保障政策。推进中医药与养老结合，发展中医药养生保健服务，探索设立中医药特色医养结合机构。

——健全完善公共卫生体系。推进新冠肺炎疫情常态化防控。加强疾病预防控制中心建设，进一步完善疾病预防和控制、健康危害因素检测与干预职能。建成生物安全二级实验室，具备开展新冠病毒、流感病毒、肠道病毒和艾滋病病毒等常见病原体的核酸检测和抗体检测等能力。依托镇（街道）卫生院、社区卫生服务中心加强公共卫生管理工作，支持村民委员会、居民委员会设立公共卫生委员，提升基层防控能力。落实疾控机构编制标准，到 2022 年空编率不超过 5%，保障急需紧缺专业技术人才需求。进一步提升公共卫生应急管理指挥中心水平。

——构建全民健身服务体系。落实全民健身国家战略，加大体育设施投入，进一步完善体育健身场馆、站点、步道、广场、公园等布局，大型体育设施采用“一体两翼”布局规划，建设县、镇（街道）、村三级全民健身设施网络，到 2025 年全县人均体育健身场地达到 2 平方米。充分利用双海湖、鱼丘湖、新河公园、金城广场、人民广场、清平森林公园等场所，打造休闲体育活动基地和精品线路，中心城区建成“10 分钟健身圈”。高水平举办城市马拉松赛，定期举办全民健身运动会和适宜各类人群参与的综合性赛事，鼓励和扶持

“一镇街一特色”健身活动，举办拔河、健身舞等突出“农”字特色的项目。积极发展体育赛事经济，打造特色体育品牌。加强全民体质监测，建立完善全民体质监测体系。

第五节 加强和创新社会治理

——**完善社会治理体系**。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。坚持发展新时代“枫桥经验”，探索人民调解、行政调解、司法调解工作联动体系，进一步推广公安派出所和司法所“两所共建”、综治中心和公共法律服务中心“双心融合”工作模式，构建矛盾纠纷大调解体系。进一步畅通信访渠道，打造阳光信访，全力推动“事要解决”，对重大信访事项实行相关部门单位联合接访。打造网上信访主渠道，推动信访积案息访化解。

——**推进法治政府建设**。加强法治政府队伍建设，发挥法律顾问和公职律师的作用，为政府提供法律支持和法治保障。深化行政综合执法体制改革，加强执法监管，推进文明执法。推进“一镇（街道）一团队一村居一顾问”基层法律服务全覆盖，提升法律服务供给能力。以“八五”普法开局

为契机，创新“法律七进”普法形式，推进县乡村三级法治文化阵地建设，开展“民主法治示范村（社区）”创建，提升法治宣传实效。全面加强依法行政，提升公职人员依法行政、依法执政意识，推进严格规范公正文明执法，依法平等保护各类产权，有效落实公平竞争审查制度，推动依法行政落到实处。

——**推进“诚信高唐”建设。**坚持以政务诚信为先导、商务诚信为重点、社会诚信为基础，努力打造诚实守信、健康文明的发展环境。培育和发展现代信用服务市场，构建守信激励、失信惩戒联动机制。加快推进金融业统一征信体系、工程建设领域信用体系建设，开展重点行业领域诚信问题专项治理。严格落实企业信息公示、经营异常名录等制度，严厉打击违背市场竞争原则和侵害消费者权益的行为，实现经济社会发展信用环境明显改善。

第六节 健全公共安全体系

——**加强应急管理体系建设。**坚持以防为主、防灾减灾救灾相结合，统筹加强应急队伍、应急物资、应急指挥、应急预案建设，全面提高应急管理综合能力，增强防灾减灾救灾能力，在全县社区、乡镇、学校等地继续开展地震科普知识宣教，推进宣传工作进基层、进社区、进学校力度，创建全省综合减灾示范县。持续推进消防安全三年专项行动，加快建设县应急指挥中心，依托老旧小区改造，建立小型消防

应急救援站，健全事故灾害信息搜集、报告、分析、响应、共享等工作机制，增强应急综合指挥协调能力。及时修订完善全县总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案，健全覆盖全区域、全灾种、全行业、全过程的应急预案体系。加强应急救援演练，加强应急救援装备物资储备和关键时期的应急值守，确保把损失降到最低。大力推广民生灾害综合保险，加强防汛抗旱综合协调，积极应对自然灾害。加强人防工程维护管理，完善人防专业队伍，认真履行战时防空、平时服务、应急支援的使命任务，到 2025 年，完成人防指挥所建设，加强人防工程维护管理。

一一健全安全生产管理体系。完善“党政同责、一岗双责、失职追责”工作机制，强化重点行业领域的安全监管，建立隐患排查治理体系和安全防控制度体系，有效防范和遏制较大以上安全事故。压实危险化学品、道路交通、建筑施工、特种设备、城镇燃气、森林防火、防汛抗旱等行业领域的监管责任，压实镇街、村（居）和社区的属地“打非”责任，压实企业主体责任，坚决遏制非法行为引发的事故。加强安全监管监察执法能力建设，开展安全生产教育与专业培训，深化企业安全生产标准化建设，推动企业安全诚信体系建设，持续深入开展安全生产专项整治三年行动。大力推进“安责险+双重预防体系建设”，并纳入执法检查的重要内容。执法处罚聚焦重点、严于日常，对高危企业“全覆盖”，

对其他企业采取“双随机一公开”方式进行执法检查。

——**加强食品药品安全监管。**突出监管重点，加强专项整治。强化“三安联动”，严厉打击食品违法犯罪行为，坚决防止危害较大食品安全问题发生。加快构建食品安全监管长效机制，着力解决和群众利益密切相关的食品安全方面的难点焦点问题，及时消除食品安全风险，不断提升食品安全工作水平，全力打造“食安高唐”。落实监管责任，持续开展风险分级评定及药械化不良反应监测等工作。严格新开办药店、变更换证等相关许可工作，并做好其他许可的预审工作。规范涉药人员培训制度，扩大参训覆盖面，提升药械经营企业管理水平。建立和完善企业电子化诚信档案，接受社会各界监督。

——**深入推进平安高唐建设。**坚持总体国家安全观，严防敌对势力渗透破坏活动，着力维护国家政治安全。坚持资源整合下沉，推动各级综治中心实现实体化、规范化运转，不断完善县、镇、村（社区）网格“三级联动”信息系统，实现网格化服务管理的体系化、动态化、智能化。加大视频监控联网共享力度，推进“雪亮工程”城乡建设一体化。坚持协调联动，扎实开展平安创建活动。坚持重心下移、保障下倾，深化“枫桥式公安派出所”创建活动，切实把派出所建设成为坚强有力的综合性战斗实体。不断完善矛盾纠纷排查化解机制，继续推行“两所共建、三调融合”模式，实现

“矛盾不上交”。不断深化情指行舆一体化建设，推动警务工作向集约化、扁平化、高效化转变，着力打造智慧警务新模式，全面提升社会面立体化防控效能。健全城乡社会防控网、技术视频防控网、网络社会防控网，构建以公安机关为骨干、以群防群治队伍为基础、以科技手段为支撑、社会各界广泛参与的立体化社会治安防控体系。完善打击刑事犯罪新机制，多措并举持续深入开展扫黑除恶专项斗争，深化反恐斗争，加强国家安全、保密、禁毒等工作，确保社会治安大局持续稳定。坚持改革强警、科技兴警，推进公安大数据智能化应用，推进数字化城市管理建设，用高质量、高标准、高水平的城市管理优化发展环境，推动情指勤一体化运行，建设跨网融合、智能分析、人机协同的新一代大数据大情报平台。

专栏 13：民生社会保障项目

医疗卫生提升项目：（1）高唐县基层医疗卫生服务能力提升项目（第二、第三批）；（2）高唐县应急医疗救护中心项目；（3）高唐县人民医院北院区改扩建项目；（4）高唐县人民医院智慧化改造项目。

养老服务提升项目：（1）星光·和园绿水小镇医养结合项目；（2）汇鑫街道颐养服务中心；（3）清平镇颐养中心项目。

第十四章 加强党的全面领导，推动规划落实落地

顺利实现“十四五”规划及二〇三五年远景目标，党的领导是根本政治保证。必须贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善上下贯通、执行有力的组织体系，把各项工作落在实处，凝心聚力把现代化强县建设蓝图变成美好现实。

第一节 全面加强党的领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署有效落实。落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。把严格的主基调长期坚持下去，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。坚持和完善党和国

家监督体系，重点完善党内监督体系，落实各级党组织监督责任，保障党员监督权利，推动党内监督和其他监督有机贯通、相互协调。

第二节 凝聚社会各界力量

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持人民代表大会制度，提高人大履职能力，增强人大整体功效。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，加强人民政协专门协商机构建设，提高建言资政和凝聚共识水平。健全基层群众自治制度，提高基层治理水平。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势和作用。全面贯彻党的宗教工作基本方针，持续深化宗教治理。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设和健全联系广泛、服务群众的群团工作体系。完善基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制，丰富基层民主实践形式。

第三节 健全规划实施机制

强化全县发展规划统领作用，建立以发展规划为统领，空间规划为基础，专项规划、区域规划为支撑，探索形成全县覆盖、定位准确、分层管理、边界清晰、分类指导、功能互补的规划体系。加强规划间纵向和横向衔接，在约束性指标、重大生产力布局、生态环保、城乡区域、公共服务与民

生福祉等方面保持协调一致，有序推动“多规融合”和“多规合一”。各镇（街道）和有关部门要加强与本规划的衔接，特别是加强与战略布局和约束性指标的衔接。制定规划分解落实方案和年度实施计划，把规划确定的重要指标、重点任务和重大工程项目具体落实到镇（街道）和有关部门，明确牵头单位、责任单位和完成时限，细化时间表、路线图，分年度列入重点工作，实行年度考核。

第四节 加强规划考核监督

建立规划实施督促检查机制，实行年度巡查报告制度、规划中期评估评价制度，增强规划实施的刚性约束。改革考核评价机制，充分发挥考核的导向、评价、激励、约束作用，把规划执行情况纳入经济社会发展综合考核和党政领导干部实绩考核，考核结果作为各级领导干部选拔任用的重要依据。各级政府、各部门要自觉接受同级人大及其常委会的监督，接受人民政协的民主监督，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。依托各类平台载体，畅通公众参与渠道，积极引进各领域专家和公众参与，及时汇总分析专家和公众意见，作为规划实施、规划体系完善的参考。健全政府与企业、公众的沟通机制，推进规划实施信息公开，加强社会监督，保障社会公众知情权。