



聊城市高唐县清平镇创新提升行动实施方案 (2023-2025年)

高唐县清平镇人民政府
2023年06月



项目名称：聊城市高唐县清平镇创新提升行动实施方案
(2023-2025年)

委托方（甲方）：高唐县清平镇人民政府

承担方（乙方）：山东建筑大学设计集团有限公司

院 长：李端杰

总规划师：赵学义

城乡规划编制资质证书等级：甲级

城乡规划编制资质证书编号：自资规甲字21370111

质量管理体系认证证书编号：00219Q25971R3M

项目编号：2023-191-G01

规划设计成果专用章：



规划设计编制完成时间： 2023年06月

参加编制人员

编制单位	山东建筑大学设计集团有限公司		
职责分工	姓名	职称	签字
审定	林伟鹏	副教授	
审核	曹鸿雁	副教授	
项目负责人	程亮	副教授	
专业负责人	李春蕾	工程师	
校对	李天才	工程师	
设计、制图	常鑫	助理工程师	
	郭洁	助理工程师	

专家评审意见

《聊城市高唐县清平镇小城镇创新提升行动实施方案
(2023—2025 年)》专家评审意见

2023 年 6 月 21 日，聊城市住房和城乡建设局组织召开了《聊城市高唐县清平镇小城镇创新提升行动实施方案(2023—2025 年)》(以下简称《方案》)专家评审会，会议邀请聊城大学、山东华科规划建筑设计有限公司、聊城市城乡规划设计研究院、山东新达工程设计有限公司、聊城市科慧市政工程设计院有限公司的专家组成了评审委员会(名单附后)，对山东建筑大学设计集团有限公司编制的《方案》进行了评审。高唐县住房和城乡建设局、清平镇人民政府相关负责同志等参加了会议。

专家们听取了规划编制单位的汇报，审阅了《方案》，经质询、讨论，原则同意该方案，并提出以下意见：

- 1、加强与上位规划和镇级国土空间总体规划的衔接，在空间和要素上保障项目落地实施；
- 2、科学确定小城镇创新提升行动指标，合理制定重点项目实施计划，做到图数表一致；
- 3、充分发掘城镇风貌特色，细化重要节点风貌提升方案和整治措施，做好历史文化保护与传承；
- 4、进一步优化特色产业培育策略和布局，深化产业支撑；
- 5、加强区域研究，完善基础及公共服务设施，推进城乡融合发展。

主任委员：[Signature]
2023 年 6 月 21 日

《聊城市高唐县清平镇小城镇创新提升行动实施方案
(2023—2025 年)》评审会专家名单

姓 名	单 位	职称或 职务	签字
李慧勇	聊城大学	副教授	[Signature]
朱晓东	山东华科规划建筑设计有限 公司	高级 工程师	[Signature]
夏国锋	聊城市城乡规划设计研究院	高级 工程师	[Signature]
万霆	山东华科规划建筑设计有限 公司	高级 工程师	[Signature]
孙超	聊城市城乡规划设计研究院	高级 工程师	[Signature]
王景生	山东新达工程设计有限公司	高级 工程师	[Signature]
冯新刚	聊城市科慧市政工程设计院 有限公司	高级 工程师	[Signature]

2023 年 6 月 21 日

专家评审意见落实

序号	专家意见	落实情况
1	加强与上位规划和镇级国土空间总体规划的衔接，在空间和要素上保障项目落地实施；	按意见修改。 进一步加强与上位规划的衔接，落实相关规划对清平镇的定位，突出清平镇特色。
2	科学确定小城镇创新提升行动指标，合理制定重点项目实施计划，做到图数表一致；	按意见修改。 进一步优化小城镇创新提升行动指标体系，科学合理制定重点项目实施计划。
3	充分发掘城镇风貌特色，细化重要节点风貌提升方案和整治措施，做好历史文化保护与传承；	按意见修改。 进一步细化重要节点风貌提升方案和整治措施，保护清平镇传统城镇风貌
4	进一步优化特色产业培育策略和布局，深化产业支撑：	按意见修改。 增加产业支撑措施相关内容。
5	加强区域研究，完善基础及公共服务设施，推进城乡融合发展。	按意见修改。 进一步完善完善基础及公共服务设施，加强与区域的衔接。

目录

- 01 总则 GENERAL
- 02 现状分析 ANALYSIS OF THE CURRENT SITUATION
- 03 发展目标 DEVELOPMENT GOALS
- 04 重点任务 KEY TASKS
- 05 项目计划 PROJECT PLAN
- 06 实施保障 IMPLEMENTATION OF GUARANTEES

壹 总则



1.1指导思想

全面落实山东省省委、省政府的关于开展小城镇创新提升行动的要求，紧紧围绕增强清平镇作为高唐县次中心镇的区域中心功能，提升清平镇发展质量，进一步优化山东省城镇化布局形态，以创新发展为动机，以具体项目为抓手，为清平镇近期发展注入新活力。

1.2编制范围

清平镇镇域范围106.8平方公里，以镇区为编制重点。

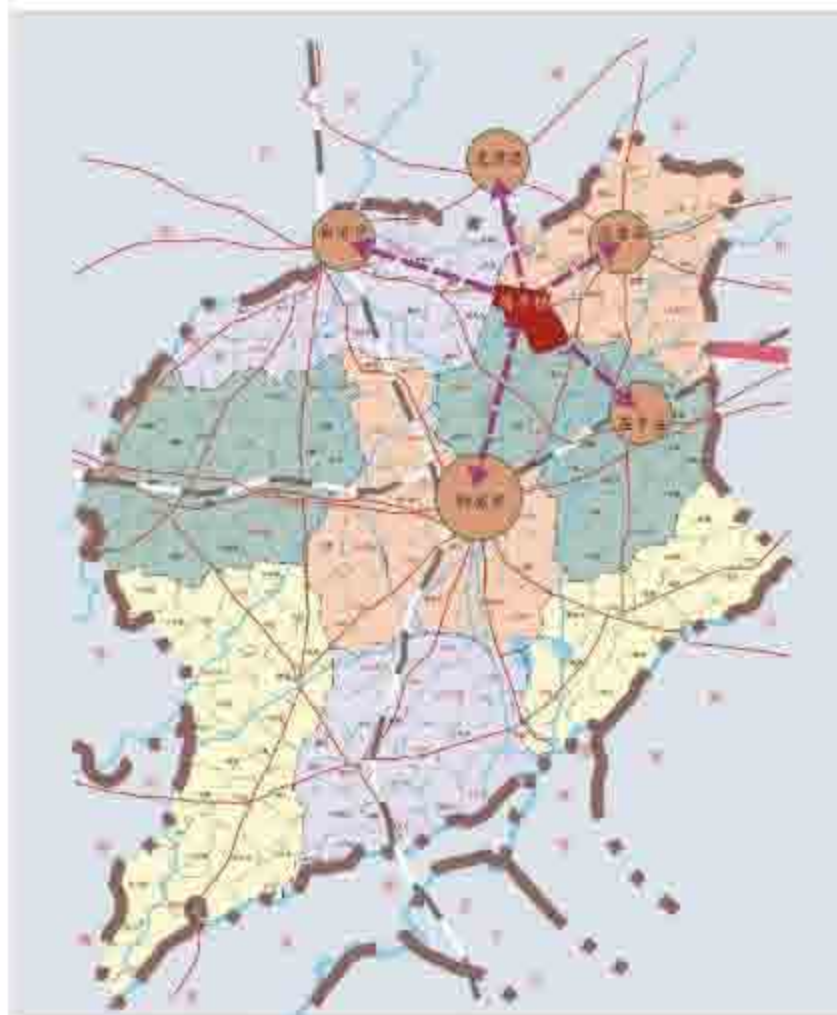
1.3编制期限

基准年为2022年，编制期限为2023年至2025年。

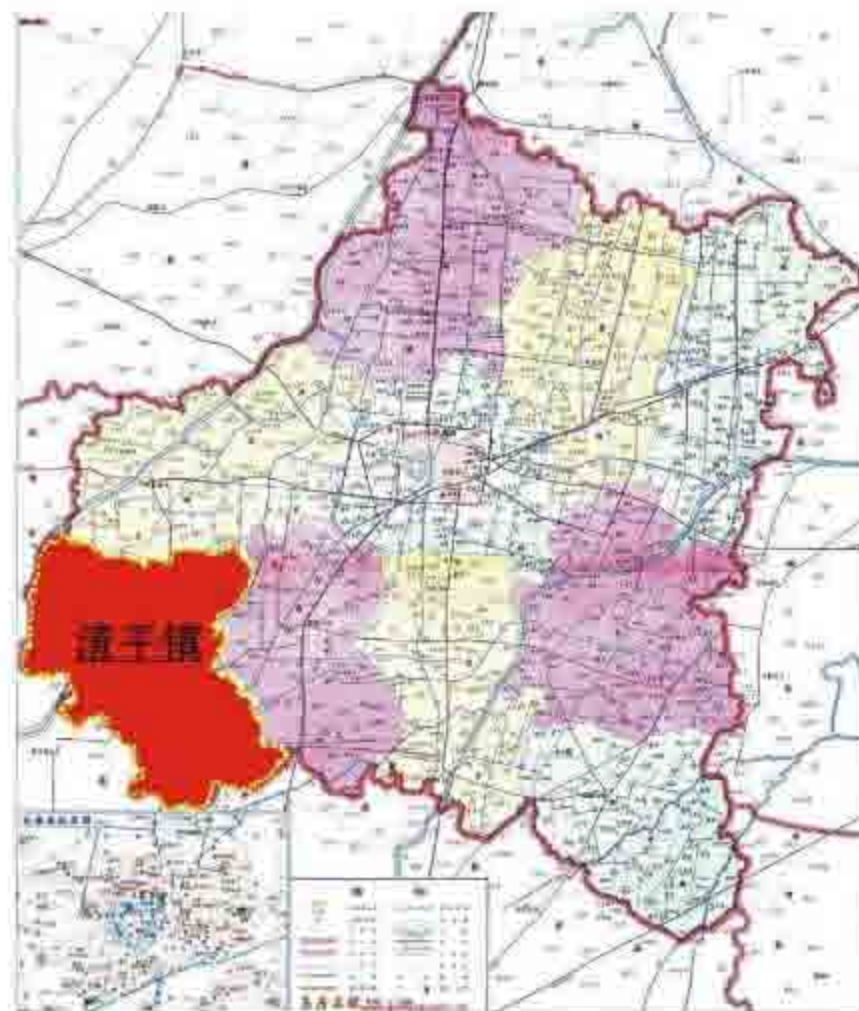
清平镇在山东省的位置



清平镇在聊城市的位置



清平镇在高唐县的位置



清平印象

清平镇位于高唐县西南部，镇域面积106.8平方公里，辖2个农村社区、**11个行政村、60个自然村（矢量边界）**，人口4.5万。耕地6.8万亩，林地5.3万亩。镇党委下设6个基层党委、7个党总支、69个党支部、非公企业党支部4个，共有党员1686名、省市级党代表3名。县镇人大代表95名，政协委员7名。

（1）千年古镇，历史底蕴深厚

公元二年置县，1956年撤县设镇，迄今已有两千多年历史。

（2）人才辈出，文化资源突出

唐代哲学家、思想家、音乐家吕才，元代中书左丞王懋德，现代国学大师季羨林等都是清平历史上的杰出人物，境内保留有宋代迎旭门、金代文庙、清代透龙壁等历史遗迹。

（3）城乡融合发展条件优势明显

清平现为全国重点镇、国家级生态镇、全国造林绿化百佳乡镇、国家卫生乡镇、AAA国家级旅游景区、山东省生态宜居新型重点城镇、山东省旅游强乡镇、山东省木材加工特色镇、山东省历史文化名镇、山东省农业产业强镇。

1.4编制原则

以人为本，注重民生

坚持推进以人为核心的新型城镇化，解决群众急难愁盼问题，补齐民生短板，增强居民的获得感、幸福感和安全感，实现共同富裕。积极推进公众参与，引进人才，推动社会治理共建共享。

特色鲜明，提升品质

落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，推动打造乡村振兴齐鲁样板，充分发挥小城镇资源要素优势，因地制宜推进小城镇地域化、生态化、特色化、品质化、精细化建设。

盘活存量，集约发展

注重存量空间的挖掘与利用，积极引导小城镇开展有机更新、盘活低效闲置用地，提高土地使用效率，促进小城镇集约发展。

鼓励创新，示范引领

创新工作思路和方法，鼓励小城镇绿色化、智慧化发展，提高小城镇发展建设质量，逐步解决突出问题，总结建设经验，加强试点镇的示范引领作用。

项目带动，分步实施

科学合理地制定项目库，以“项目化”方式推动小城镇创新提升行动方案的落地实施。明确项目建设时序、建设重点等内容，做到项目分步实施、有序推进。



1.5编制依据

	1.《中华人民共和国城乡规划法》(2019年修正版)；
	2.《中华人民共和国土地管理法》(2019年修正版)；
	3.《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》（2020年）；
	4.《山东省市县国土空间总体规划编制导则（试行）》(2019年)；
	5.《山东省国土空间规划用地用海分类指南（试行）》(2020年)；
	6.《聊城市国土空间总体规划（2021-2035年）》（在编）；
	7.《高唐县国土空间总体规划（2021-2035年）》（在编）；
	8.《高唐县清平镇总体规划（2013-2030年）》；
	9.《高唐县清平镇历史文化名镇保护规划(2021年-2035年)》（在编）；
	10.《高唐县清平镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（在编）；
	11.《高县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（高府发〔2021〕10号；
	12.《山东省人民政府办公厅关于开展小城镇创新提升行动的意见》（鲁政办字〔2022〕169号）；
	13.《山东省小城镇创新提升行动实施方案编制技术要点》（2023年）
	14. 国家、省、市相关标准和技术规范。



贰 现状分析



2.1现状调查研究

社会经济：地理及生态区位优势较为显著

□ 位于聊城市北部五大区县级城市中心

位于聊城市北部平原的核心腹地，是全国重点镇、高唐县中心镇。清平镇中心地理特征明显，受聊城市北部**五大县区级城市辐射**，最远距离聊城市和临清市仅35km，区位优势优越。

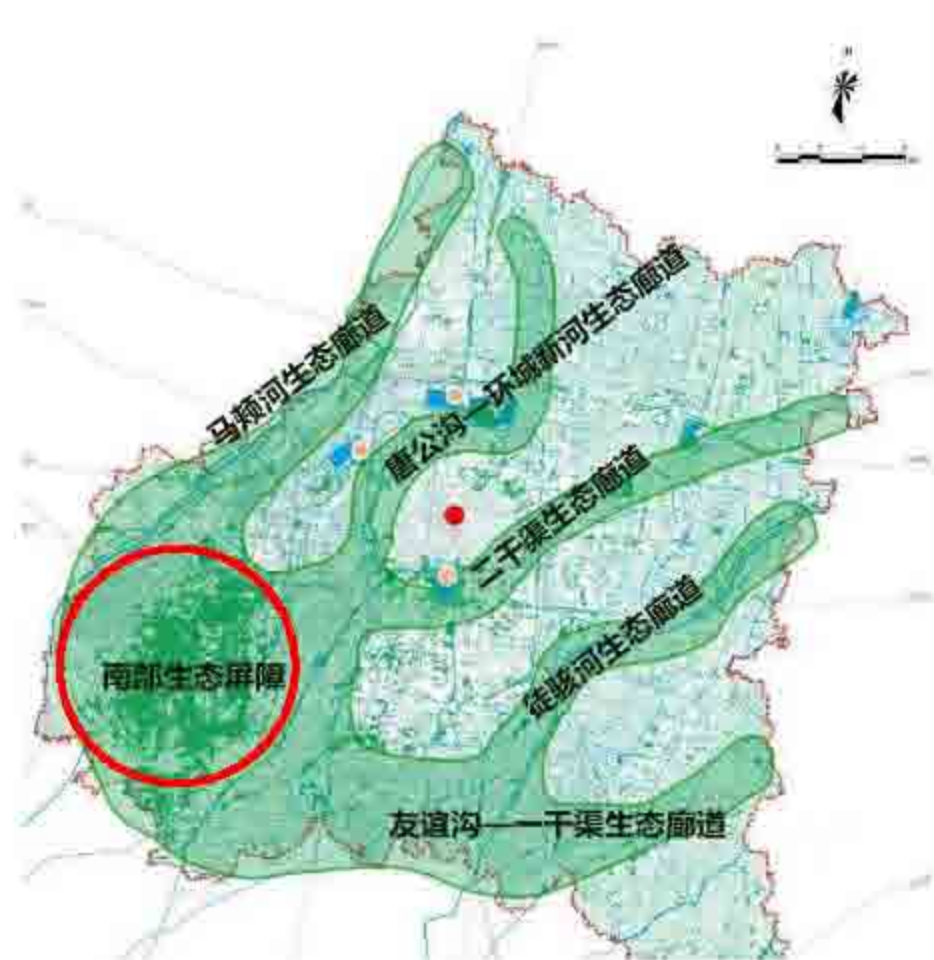
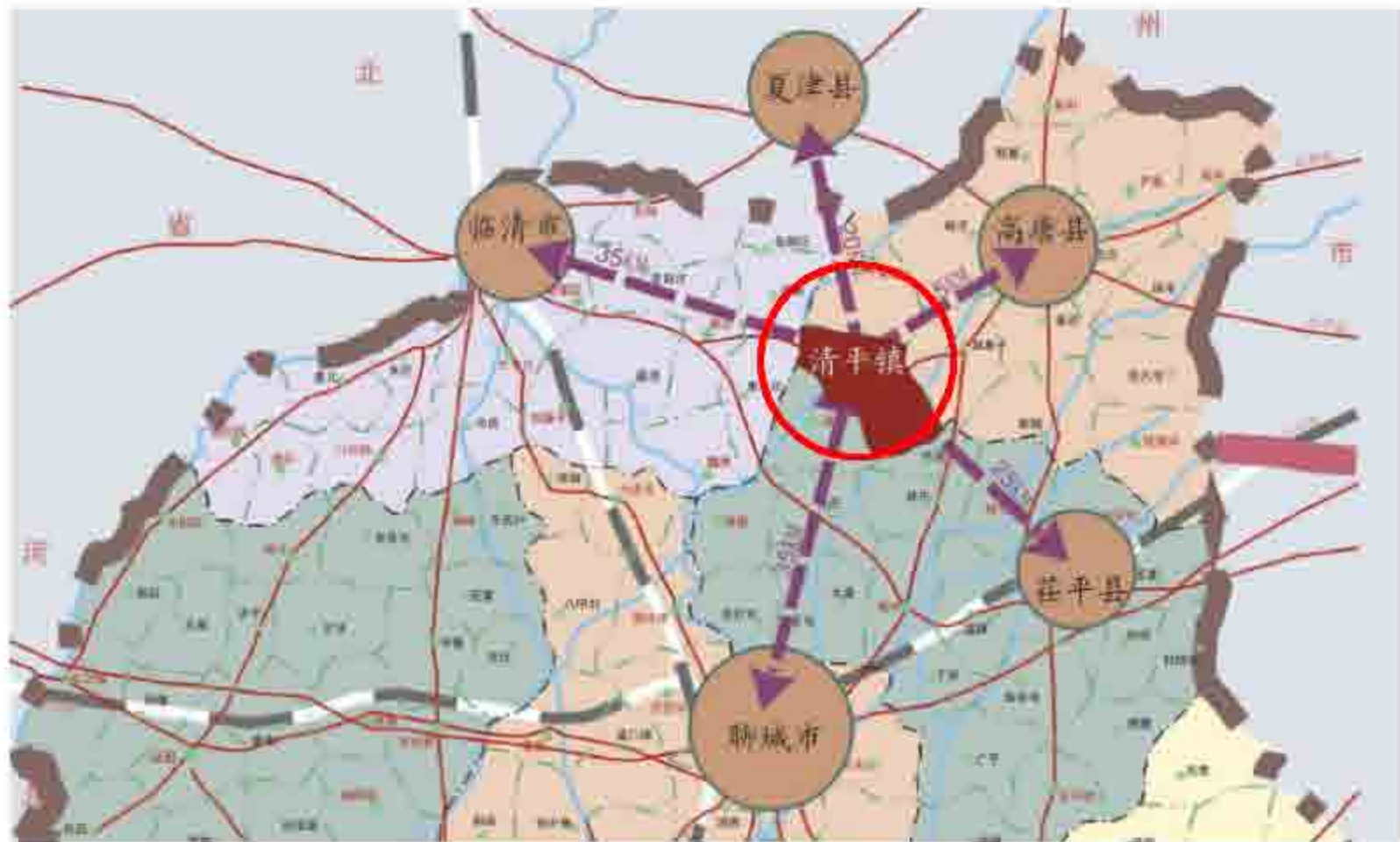
□ 高唐县举足轻重的“生态核心地位”

✓ 清平镇是高唐南部生态核心

《高唐县总体规划（2018-2035）》规划建立“两环四廊四区多连接”的生态格局，其中将“清平森林公园”规划为高唐四大生态保护区的最大保护区。在编的《高唐县国土空间总体规划（2020-2035年）》将高唐的生态格局构建为“一区五廊”结构，其中南部生态屏障区面积为42.09km²，**清平辖区内面积为33.49km²**，占比79.6%。清平镇辖区内生态红线范围共**9.62km²**，占高唐县生态保护红线范围的**87.6%**。

✓ 清平镇是高唐的上游生态水源地

高唐县地势西南高，东北低，清平森林公园是重要的地下水源地和水资源保护区；《高唐县总体规划 2018-2035》和《高唐县国土空间总体规划（2020-2035年）》都将“**马颊河生态廊道**”和“**二干渠生态廊道**”列为高唐县重要的生态水源廊道，两条河流一北一南穿清平而过，是高唐水资源的上游生态源地。



2.1现状调查研究

社会经济：人口与城镇化优势突出

□ 人口规模总量大，仍将保持长期增长趋势

2017年，清平镇常住人口44151人，户籍人口45082人，人口规模在高唐县九个乡镇中排在第二位。

2010年至2018年间，清平镇户籍人口从42828人增长至45165人，年平均增长率为0.67%，高于全县户籍人口年平均增长率0.56%，在九个乡镇中排第四。根据二次拟合曲线预测，户籍人口仍将长期持续增长，预计2044达到户籍人口顶峰48793万人。

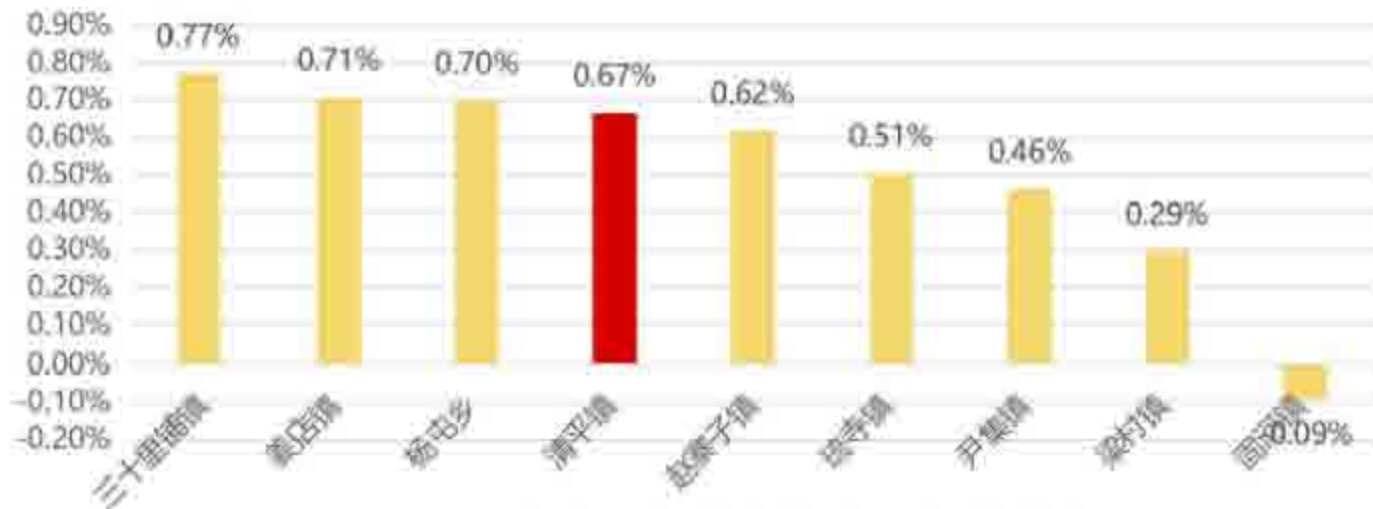
$$y=5.7219x^2+394.8x+42324(x=x_t-2009)$$

□ 户籍城镇化水平较高

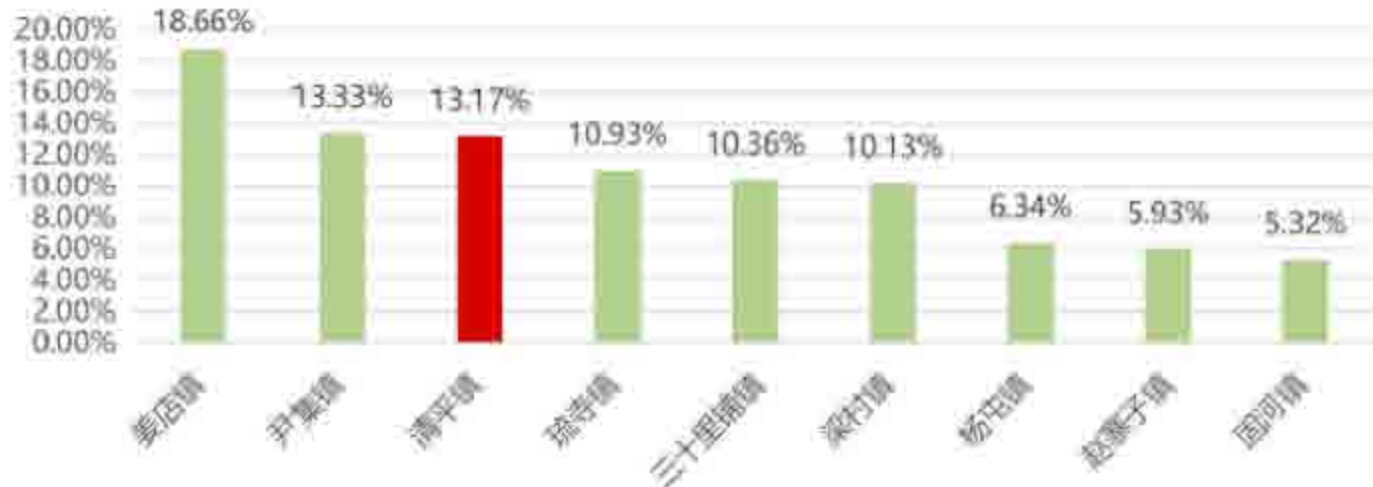
2018年，清平镇户籍城镇化率为13.17%，在高唐县的9个乡镇中位列第三。



2017高唐县各镇人口对比
(资料来源：派出所、中国县域统计年鉴)



2010-2018高唐县各镇户籍人口年增长率



2018高唐县各镇户籍城镇化率



2.1现状调查研究

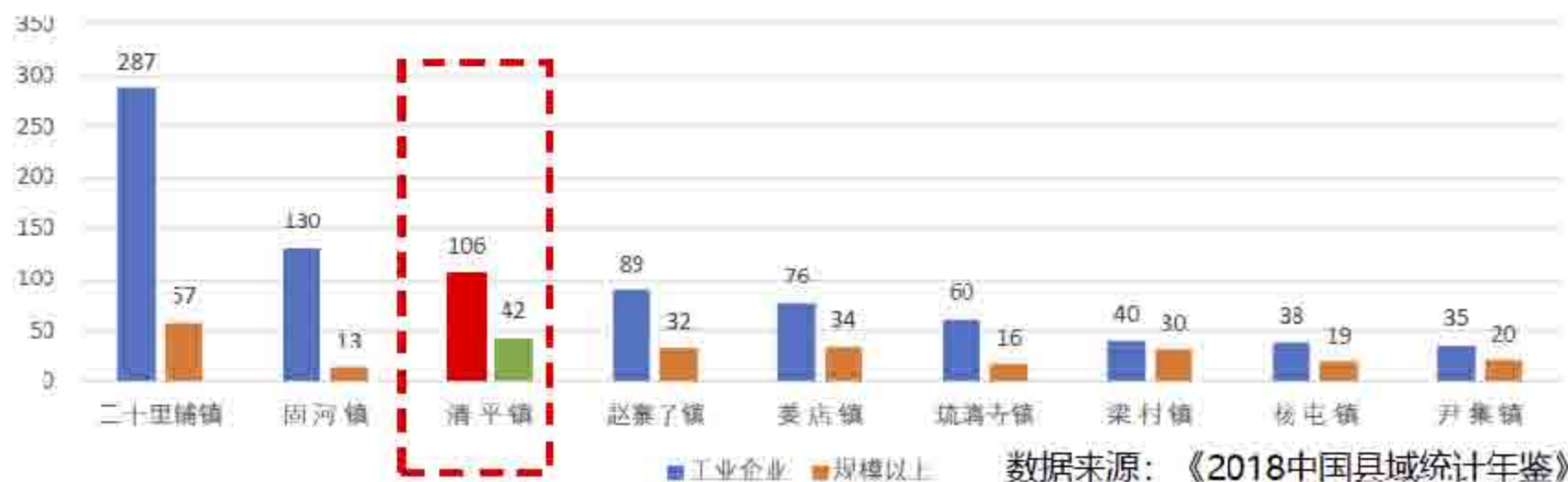
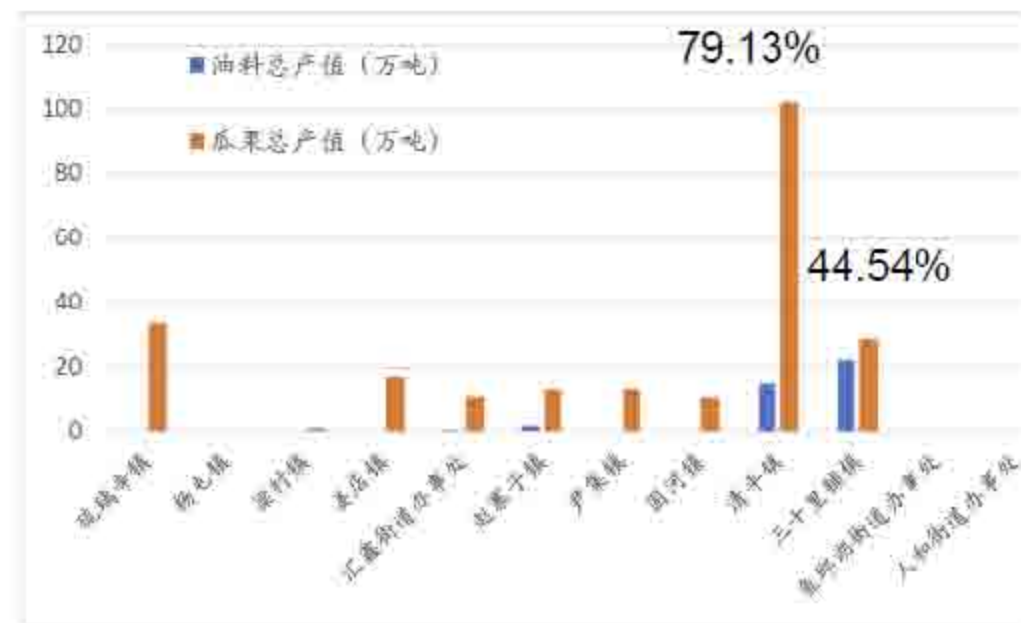
社会经济：经济水平位于高唐县9个乡镇前列

□ 清平镇

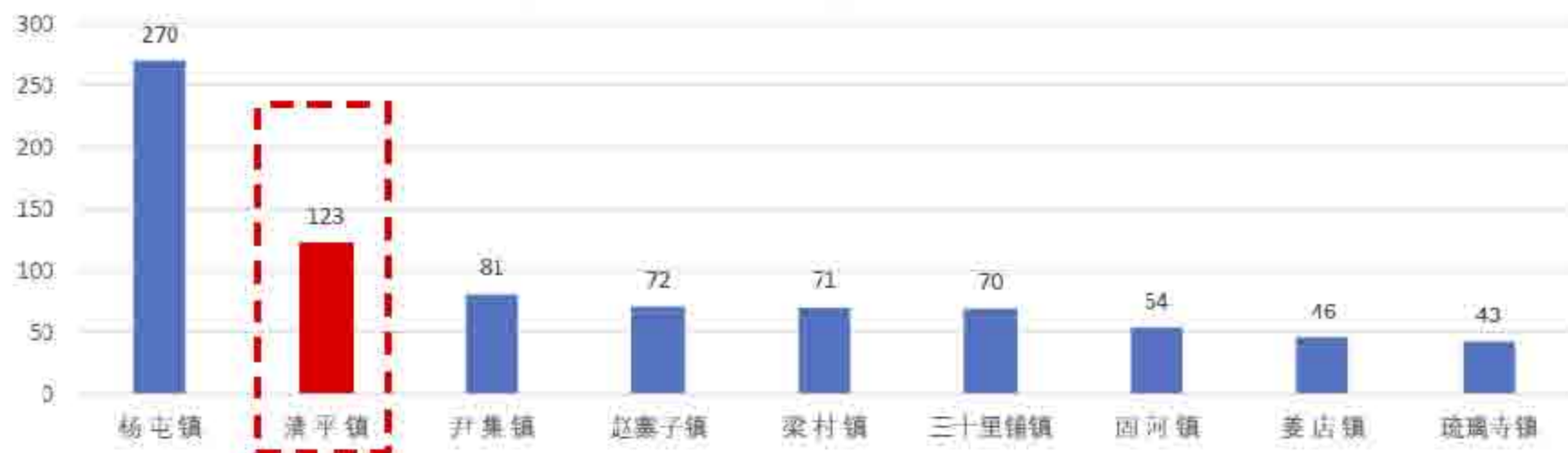
- ✓ 2021年全镇实现固定资产投资1.4亿元、税收2172万元、财政收入1217万元，在发展受限情况下，实现了逆势上扬。
(2021年清平镇工作总结)
- ✓ 油料及瓜果经济收入位于全县首位及次位。
- ✓ 工业企业数量全线第三位；规上企业全县第二位。
- ✓ 50口以上的商店在9个乡镇中第二，占总数14%。

□ 高唐县

- ✓ 人均经济总量居聊济德中游，规模以上企业特色鲜明。
- ✓ 人均GDP达84085元，居聊城市第二位；
- ✓ 第二产业具有骨干化、内资化、民营化三大特征；
- ✓ 规模以上企业有229家，在聊城市属于中上游。



高唐各乡镇工业企业数量

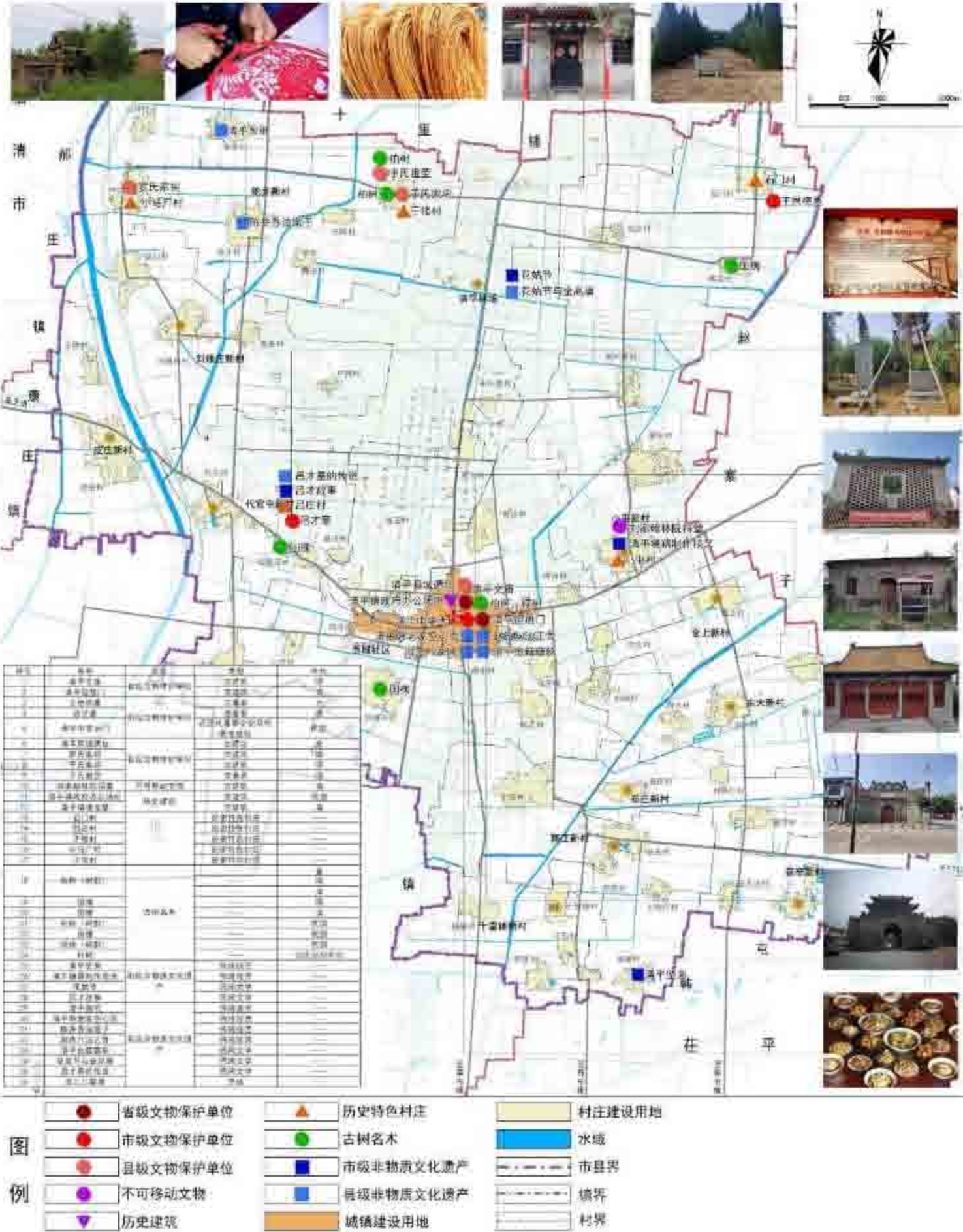


高唐各乡镇50平方米商店个数

数据来源：《2019中国县域统计年鉴》

2.1现状调查研究

资源特色：历史文化、森林及水资源具有较高的保护价值



历史文化资源

- ✓ 文物保护单位共9处。省级文物保护单位2处，为清平文庙与清平迎旭门；市级文物保护单位3处，为吕才墓、王懋德墓与清平中学大门；县级文物保护单位4处，为于氏祖塋、于氏家祠、罗氏家祠与县城遗址。
- ✓ 历史建筑共2处。为清平镇政府办公场所与清平透龙壁。
- ✓ 不可移动文物1处。刘家翰林苑祠堂。
- ✓ 非物质文化遗产15项。已公布为市级非物质文化遗产4项，分别为吕才故事、花姑节、清平坠面与清平糖藕制作技艺；县级非物质文化遗产11项，分别为清平剪纸、清平韩老家空心面、陈井香油馓子、赵氏八法正骨、清平的菇荻、花姑节与金高唐、吕才墓的传说、海二八宴席、尺八演奏技艺、木板刻画与刘海子竹马。
- ✓ 5个特色村庄、二级保护，4个美丽乡村。石门村与吕庄村；于楼村、小马厂村与小屯村。省级美丽乡村2个，为石门村与军户李村；市级美丽乡村2个，为沈庄村与黑牢村。
- ✓ 四类树种、144株古树名木。



森林及水资源

- ✓ 山东省最大的平原森林公园
- ✓ 高唐最大的乔木林连绵地和重点公益林保护区。
- ✓ 马颊河国家级水功能区、二干渠饮用水源位于一级生态管控红线。

2.1现状调查研究

资源特色：千年朝代更迭，八百年建城史，红色记忆鲜明

历史事件

秦始皇二十六年
在此地设钜野郡

汉高帝在此地设曹
清河郡，后汉设清
河国

隋开皇十六年，改贝丘县为清平县
隋朝大业年间，废清平
县

唐朝又置清平县，
后唐改县为镇
唐朝，著名音乐家
、哲学家吕才

宋初，改镇为县
宋元丰年间（1078-1085
年），黄河决口，县城由水
城屯迁明灵寨即现址
宣和七年，始建土城，迎旭
门
南宋建炎二年，五马寨义军
首领马扩与金国东路大军在
清平大战后，败退济南
金代，增修县城

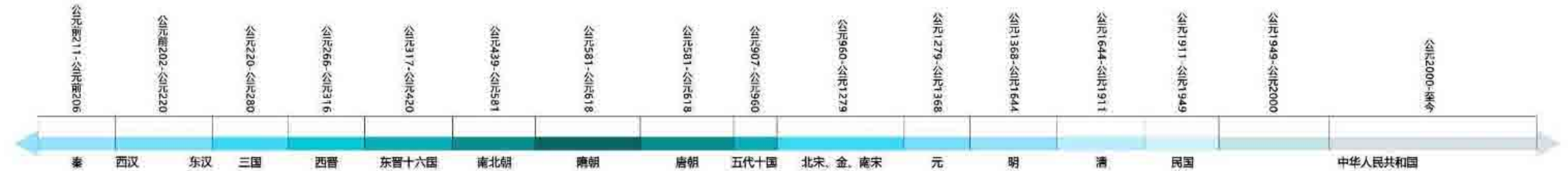
元代，因胶莱
海运开会通河
，重修县城
元代，丞相王
德信，为国为
民仗义执言

清代，重修县城，
改建砖城

民国，清平县
城迁往原庄，
原址改建旧城
区

1956年，调整县建制时
，清平县旧城划归高唐
县管辖，从此改为高唐
旧城（自此，作为872
一年的县建制——清平县
历史结束。）
1984年，由旧城公社改
名为旧城镇
1993年，报呈山东省政
府批准复名清平镇

2000年，省政府批准为中心镇
2012年，环境保护部授予2010—2011年度
国家级生态乡镇称号。
2013年，被评为中国最美十大小镇之一
2014年，被国家住房城乡建设部等七部委确
定为全国重点镇
2017年，为第四批山东省历史文化名镇名村
2018年6月，被授予山东省森林小镇称号
2020年，入选2019年度山东省省级耕地保护
激励镇



古遗址 古墓葬 古建筑

聊城市市级文物保
护单位：吕才墓

高唐县县级文物保
护单位：清平县城
遗址

聊城市市级文
物保护单
位：王德信
墓

山东省省级文物
保护单位：文庙
高唐县县级文物
保护单位：于楼
于氏家祠、于氏
祖塋

山东省省级文物保
护单位：迎旭门
高唐县县级文物保
护单位：小马厂罗
氏家祠

聊城市市级文
物保护单位：
清平中学大门

清平镇历史沿革图



2.1现状调查研究

产业发展：一二三产业协调发展，具备三产融合发展的基础

□ 在民营经济发展上，形成了板材加工及精密量具两大基础产业。

✓ 板材加工产业。

依托林木资源优势，推进板材产业发展，规划1200亩的高端板材加工产业园区，有工业区、办公区、公共绿地等3个功能片区，交通便利、基础设施完善，水、天然气、公路、通讯等全覆盖，新架设了10万千瓦的电力工程。现有板材企业40余家，年产值10亿元，产品涵盖密度板、多层板、木地板、家具板、龙骨、LVL单板层基材、木塑粉等，产品销往全国各地、欧洲及东南亚，形成了完整的产业链闭环，被确定为“山东省板材加工基地”。

✓ 精密量具产业。

现有精密量具企业13家，年产值3亿元，产品主要应用于5G、电子设备等高精尖产业，主要销往江苏、广东等市场，通过近几年的发展，逐渐从单一生产大理石平板量具发展到精密仪器整台组装，从产业链低端向高端延伸。

□ 在现代高效农业发展上，深入实施乡村振兴战略，促进产业结构调整。

从2019年起，探索试验玉米花生、玉米大豆等带状复合种植模式，合计25000亩；推广水肥一体化技术2万亩，实现了亩均效益大幅提升。以东大新村为突破口，通过党支部领办合作社，倡导支部书记当好乡村振兴“经纪人”，推广玉米花生间作种植模式，应用水肥一体化技术，种植高油酸花生新品种，探索出“合作社联院校、联农户、联龙头”、实现群众村集体双增收的“三联双增”模式。

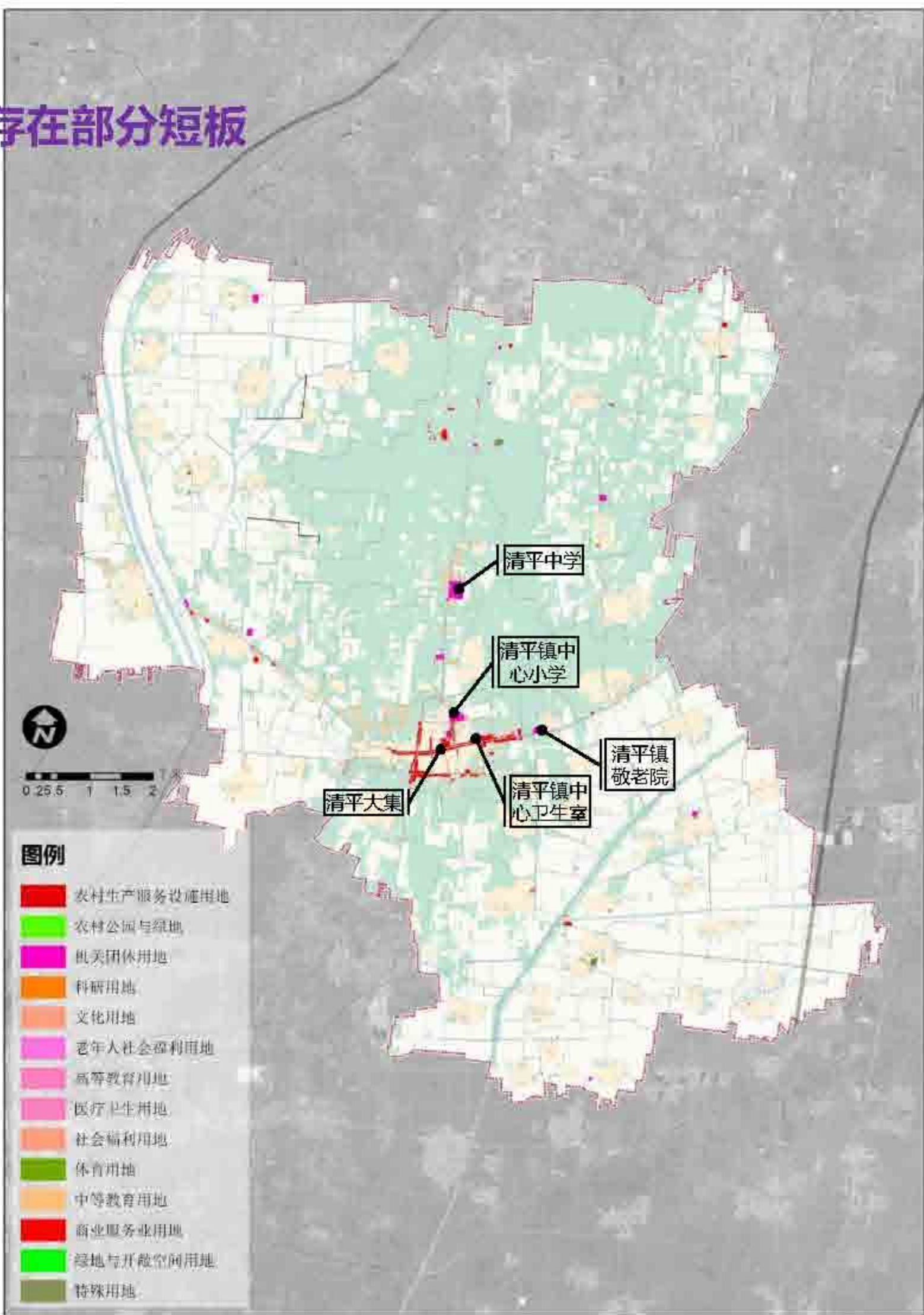
目前全镇已成立党支部领办合作社43家，其中“合作社+农户+托管公司”运营模式实现全覆盖，以自营模式运营的10家，规模达到2400多亩。全镇已发展多环节托管39283亩，其中全程托管7500亩、三环节以上托管31783亩。目前全镇集体收过50万元的行政村6个，过100万元的1个。农服进万家全国现场会、全省玉米花生间作现场会、全省玉米花生间作和大田水肥一体化现场观摩会、全省花生玉米带状复合种植千亩方测产暨秸秆饲草化推进观摩会先后在清平召开。



2.1现状调查研究

服务设施：公共服务设施服务基础较好，但仍存在部分短板

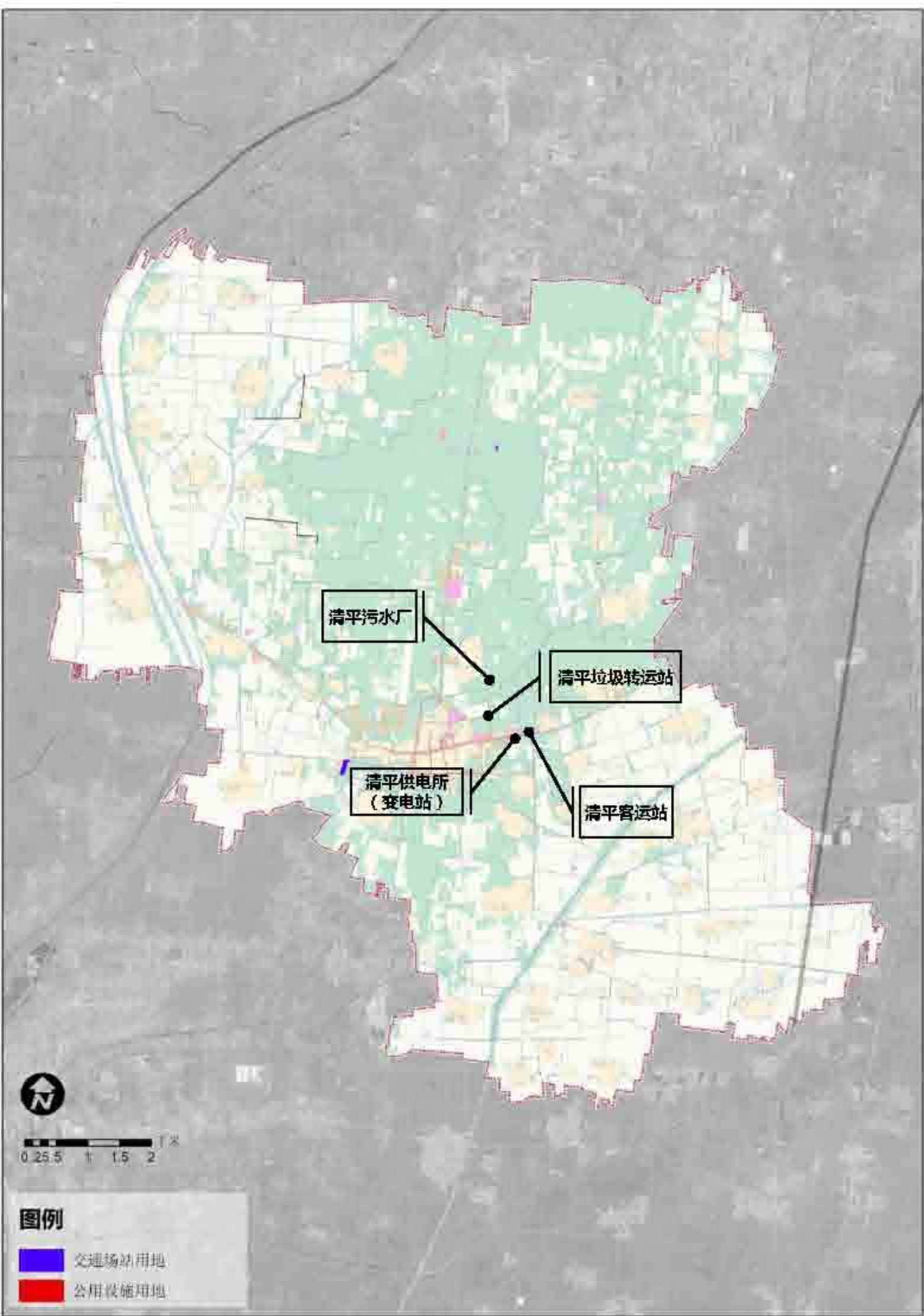
		待建设完善内容
教育设施	中学1处；小学6处；幼儿园27处，公办3处，民办24处。	九年一贯制学校建设1处。
医疗设施	镇区卫生院一处。	增设中医，提升影响力。
文化设施	高唐民俗博物馆1处；部分村庄设有文化站。	3处社区生活中心，结合社区公园绿地建设。
体育设施	镇级设施无；部分村庄设有体育活动室（场）。	
福利设施	镇区养老院1处（70床位）（已向县城集中）；镇区农村幸福园1处（20床位）	养老院1处，康养为主。
商贸设施	清平大集，传统商业设施。	结合社区生活中心完善室内商业服务设施。



2.1现状调查研究

服务设施：基础服务设施较为薄弱

		待建设完善内容
给水设施	自来水供应率70%，52个村，接自高唐县水厂；未供水8个村；自备井1个村；未给企业供应工业用水。	村村实现自来水供应，提高供水水质。
污水设施	镇区建设污水处理厂1处，建设雨污分流管线。	完善镇区雨污分流管网；村庄鼓励小型污水处理设施、生态污水处理设施建设。
电力电信	输变电设施稳定可靠，35kV变电站1处；电信网络已实现覆盖全域，无邮电支局。	增加5G基站建设，提高服务水平。
热力设施	无集中供热设施，镇区实现清洁取暖。	镇区实现集中供热。
燃气设施	镇区建设中压燃气管线。	实现镇区主要道路燃气管线覆盖。
环卫设施	镇区垃圾中转站1处，部分村庄配建垃圾收集点。	提升村庄垃圾收集率，集中无害化、资源化处理。
综合防灾	缺乏系统化综合防灾体系规划及设施建设。	强化镇区、林场综合防灾设施体系建设。
交通设施	汽车站1处；村村通公路已经实现。	增加旅游交通集散中心设施1处。



2.1现状调查研究

综合环境：林城灾害环境整治任务艰巨；“新旧”镇区风貌协调性整治有待加强



2.1现状调查研究

治理能力：新型城镇化工作走在全县前列

加快推进“千年古镇、灵秀清平”建设，城镇化工作走在全县前列。

- **市政设施治理**：在新型城镇化工作中，镇区市政公用基础设施逐步完善。实施7700余户居民冬季清洁取暖工程，改造总数为全县第1。
- **道路交通设施**：镇区内道路已全部硬化，城区绿化率达32%以上，并建有群众娱乐广场2处，垃圾转运站、污水处理站各一处，镇区环境干净整洁。2022年，累计投入88万元开展镇驻地地标建设、辅路修复、立面改造、标线划定等工程。争取专项资金5000余万元，实施赵康路拓宽等工程。
- **人居环境整治**：持续开展农村人居环境整治，动用机械设备1400多台次，出动人员1万多人次，清运垃圾3000余方，清理残垣断壁536处，平整可用土地185.5亩。

2.2规划政策解读——《聊城市国土空间总体规划（2021-2035年）》（在编）

“两河双城十七村镇”的整体保护空间战略，清平镇是十七村镇之一

“两河双城十七村镇”的整体保护空间战略

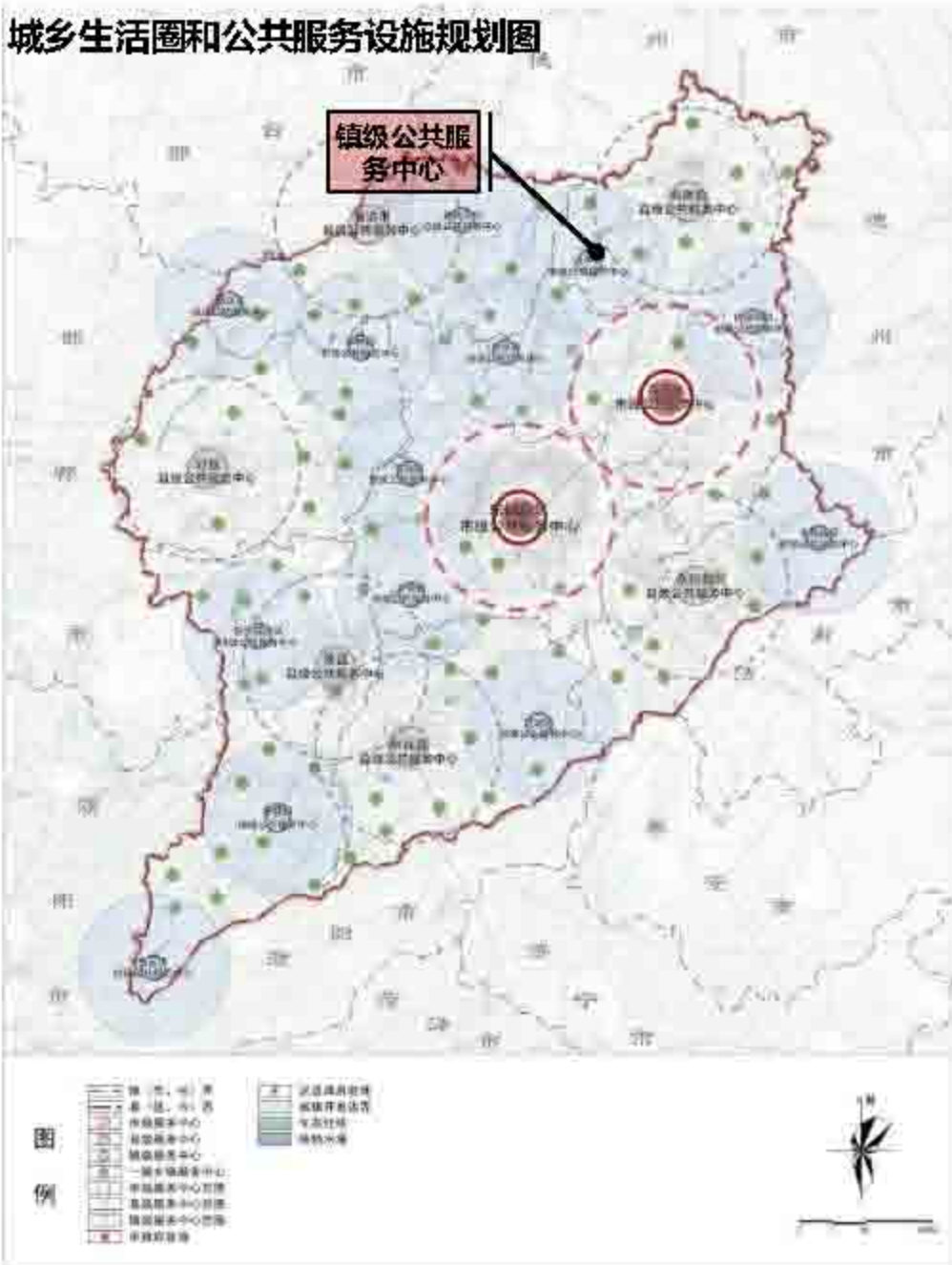
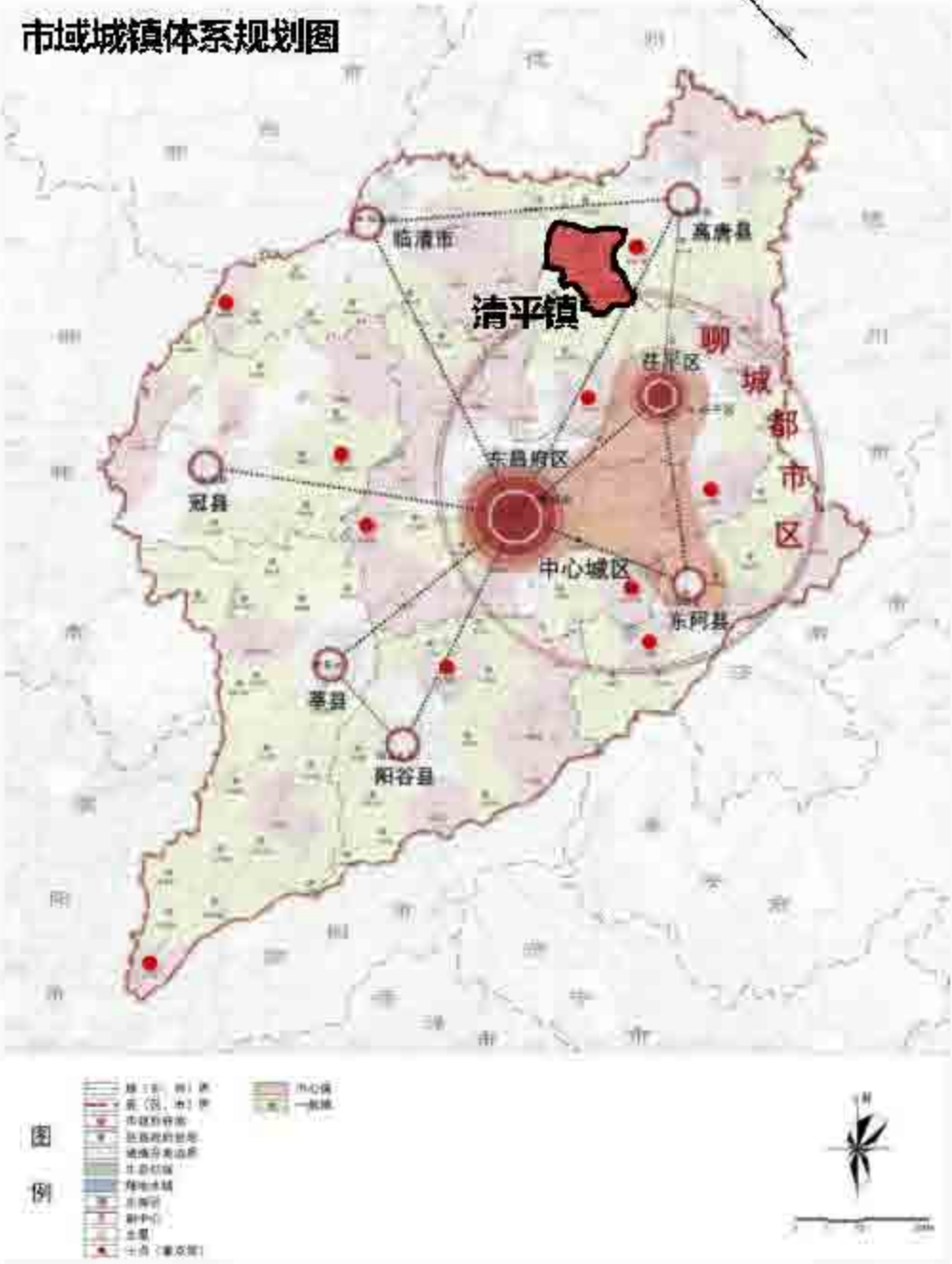
“两河”：京杭大运河、黄河；“双城”：中国历史文化名城聊城市东昌府区、山东省历史文化名城临清市；“十七村镇”：3 个省级历史文化名镇、1 个省级历史文化名村、13 个省级传统村落。

规划保护清平镇、朝城镇、阿城镇3个历史文化名镇。整体性保护历史城镇的空间格局、传统建筑及其周边自然环境，传承生活文化特色和非物质文化遗产。整体保护和控制建筑高度、体量、外观及色彩，保护历史街巷与河道走向、尺度、地面铺装及沿线建筑风貌。积极抢救保护古民居等历史建筑。注重可持续性保护，改善居住环境，加强基础设施建设。

构建“四区、五廊、多点”生态格局

结合全域重要生态资源及自然保护地分布特征，规划构建“四区、五廊、多点”的总体生态格局。

林地斑块：包括清平省级国家森林公园、东阿黄河国家森林公园、冠县古梨园省级森林公园、茌平国家森林公园、黄河故道省级地质公园、阳谷景阳冈旅游区森林公园、临清古沙州森林公园、冠县马颊河森林公园、莘县马西森林公园、鱼山地质公园等。



2.2规划政策解读——《高唐县国土空间总体规划（2021-2035年）》（在编）

历史文化名镇；中心镇；生态高地，以发展文旅产业为主导

□ 县域总体格局：一体两心、三区三轴、多点支撑

- 两心：规划清平镇为两大发展级之一，打造南部地区的产业高地；
- 三区：形成三十里铺、清平镇、赵寨子为一体的西部城镇组团；
- 三轴：打造中心城区到清平镇的市域文旅发展轴；
- 多点支撑：依托城区外围乡镇（清平镇为外围乡镇之一），构建多层次的公共中心体系，形成多点支撑的空间格局。

在编县国土空间规划提出，将清平镇打造为县域西南部的产业高地和文旅中心，通过旅游服务产业带动周边城乡一体发展。

□ 城镇职能结构：旅游服务型城镇

□ 产业空间布局体系：“一核两心四区多园”

- 两心：依托清平古镇打造西部文旅中心；
- 四片：以清平镇为核心，打造南部生态古镇旅游区，重点发展森林公园生态旅游、古镇文化旅游、休闲农业旅游等旅游业于一体的生态综合经济区；
- 多园：打造“清平镇森林康养小镇”服务园区，融合古镇和优质森林优势，发展文旅+康养业，积极挖掘森林康养功能。



2.2规划政策解读——《高唐县清平镇总体规划（2013-2030年）》

以商贸旅游、木业加工、绿色食品加工为主导产业，明清风格鲜明的历史文化名镇。

□ 发展目标

壮大镇区，做强产业，保护历史文化，凸显区位优势，将清平镇建设为经济发达、功能完善、环境优美、特色鲜明、宜居宜业宜游的生态型小城市。

□ 镇域空间布局为：“一心、五点、两轴、五区”。

- 一心：清平镇区。
- 五点：五个新型农村社区，分别是陈井社区、代官屯社区、小屯社区、仓上社区和商庄社区。
- 两轴：东西向的经济发展轴；南北向的古镇旅游产业发展轴。
- 五区：有机果品基地发展区、优质粮棉种植发展区、观光农业旅游发展区、千年古镇旅游区和森林公园旅游区。

□ 产业发展的总体思路

以旅游、木业加工、绿色食品加工和生态农业为主导产业，多个产业间融合发展，促进经济发展方式转型。具体而言，表现为如下四个方面：

（1）提升旅游产业，带动第三产业全面发展

清平镇拥有悠久的历史文化遗产，应充分进行挖掘和利用，将旅游产业做大做强。

（2）工业延伸产业链条

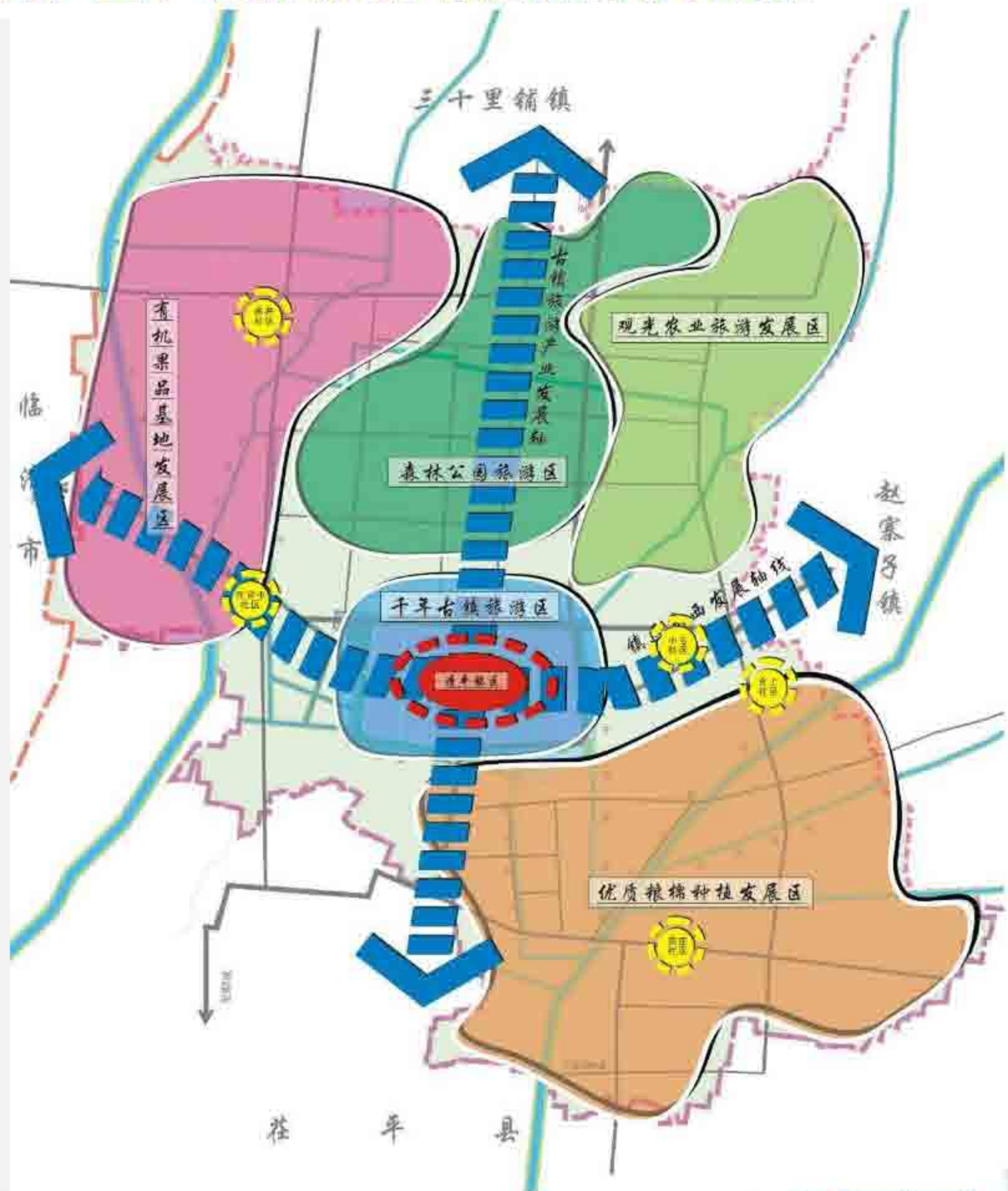
发挥现有产业基础优势，深化农产品加工，延伸木材加工五金制造等产业链条，向深度要效益。

（3）农业突出绿色

做大做强生态有机农业，借助区位优势发展观光农业。

（4）对接概念区域

积极对接中原经济区、半岛蓝色经济区，融入区域发展的大格局，发展配套产业、融入区域产业集群。



2.2规划政策解读——欠发达地区小城镇面临振兴困局

小城镇多面临发展动力匮乏，部分地区则存在发展与保护冲突，亟需破圈

□ 产业振兴困局：主导产业对城镇发展支撑不足，难以持续发展

2010年，国务院《进一步加强落后产能工作的通知》：淘汰落后产能，经济转型发展成为大趋势。欠发达地区小城镇多以资源消耗型工业和传统加工型的农业和制造业为主，占比大，能级低，未来发展不容乐观。

□ 人才振兴困局：就地城镇化趋势加快，欠发达小城镇成为人口输出地

2014年，中规院《中国城镇化道路、模式与政策》课题研究：人口近域流动态势增强；县级单元成为城镇化的重要层级。

未来“省会集聚，县城集聚”的空间趋势明显，中小县城承接流出人口就业和发展的能力不断增强，欠发达地区小城镇更容易成为人口输出地。

□ 文化振兴困局：优秀的文化资源难以实施“旅游开发型”的保护模式

欠发达地区市场、资金流入的缺乏，导致丰富的文化资源底蕴开发程度差，再加上区位条件和服务容量的限制难以扩大游客流量，无法实现文化“保护+发展”的良性循环。

□ 生态振兴困局：不均衡发展造成环境破坏加剧

在小城镇发展普遍存在重城镇建设，轻服务配套；重经济发展，轻生态保护等问题，造成了小城镇的环境污染加剧和城镇风貌丧失。



发展优势

- **区域优势明显，城镇名片亮丽，具有做大做强基础**
 - ✓ 地理中心特征明显，生态地位突出，清平印象深入人心。
 - ✓ 产业整体规模优势明显，需要积极培育产业链，进一步提高清平镇的产业优势。
- **历史、生态资源优势显著**
 - ✓ 清平镇历史悠久，文化底蕴深厚，公元二年置县，1956年撤县设镇，迄今已有两千多年历史。历史上名人贤士辈出，唐代哲学家、思想家、音乐家吕才，元代中书左丞王懋德，现代国学大师季羨林等都是清平历史上的杰出代表，境内保留有宋代迎旭门、金代文庙、清代透龙壁等历史遗迹。
 - ✓ 生态本底丰富，“水田林”地类超过镇域面积的85%，城镇发展需要兼顾对生态资源的保护，必须进行严格管控，按照生态敏感性和重要性程度，分区分级限制人为活动。

VS

存在问题

- **高唐县域次中心镇辐射作用不显著。**

镇域缺少大型公共服务设施，产业发展缺乏集聚带动力，镇区人口、经济承载力不足，缺乏吸引集聚力。
- **城镇建设滞后，资源整合势在必行。**

政府财政资金紧张，基础设施和公共服务设施建设停滞不前，镇区道路风貌、市政管网等基础设施亟需改造提升，公共服务设施仅满足基本需求。
- **多重外部因素导致产业升级发展困难。**

清平镇主导产业为板材和大理石平板量具两大产业，产品多销往北京、上海、广州、深圳等地，受外部市场方面影响，去年以来外部多轮疫情反复，下游企业和房地产市场均受到不同程度的冲击，甚至部分下游企业关停，导致我镇2/3的规上企业产值下降。
- **管理及乡村人才匮乏问题日益加剧。**

机关干部在职在编人员87人，年龄超过40岁人员56名，占比64.4%，干部平均年龄43岁，比例失调。干部总体学历低，部分机关老同志学历为高中以下文化水平，技能与文化认知无法适应现代办公需求。



叁 发展目标



传承及区域担当

文化传承



使命担当

历史文化 > 商贸旅游 > 绿色生态 > 加工制造



高唐县县域次中心，省级历史文化名镇

《高唐县国土空间总体规划（2021-2035年）》（在编）
清平镇是高唐西南部的中心镇，山东省历史文化名镇，平原森林旅游示范镇。

高唐县清平镇城镇总体规划（2000-2020年）
高唐、茌平、临清三县（市）交界处的中心镇，是以农、林、牧产品集散、流通为主的市场带动型城镇。

高唐县清平镇城镇总体规划（2013-2030年）
以商贸旅游、木业加工、绿色食品加工为主导产业，明清风格鲜明的历史文化名镇。

???

□ 发展愿景：

融汇历史文化、生态底蕴商旅服务 三重特色一体化发展的卓越清平。 三重特色一体化发展的卓越清平。

□ 发展定位：

高唐县人文风貌样板的文化名镇
鲁西历史悠久水林富饶的生态古镇
聊在东都市区服务一流的商旅重镇

□ 城市功能：

- **生态涵养：**山东省最大平原森林公园，高唐县生态屏障和重要的上游水源涵养区；
- **旅游度假：**具有一定区域核心影响力，以历史古镇和森林公园一体化发展为核心的区域旅游中心；
- 以旅游康养产业和商贸服务业为代表的现代文化产业聚集地；
- **区域服务：**高唐县西南部区域行政管理、公共服务、文化教育、医疗卫生中心。

小城镇创新提升行动指标表

层级	指标	现状值（2022年统计数据）	目标值（2025年预期数据）
总体指标	镇区常住人口（万人）	0.6	0.7
	一般公共预算收入（万元）	1217	1500
	国内生产总值（亿元）	20	23
	税收总量（万元）	2172	2500
细化指标	规模以上企业个数（个）	10	12
	规模以上企业年度总产值（万元）	15000	18000
	企业年税收（万元）	5000	8000
	吸纳从业人数（人）	500	1000
	重点项目投资额（亿元）	2	3
	镇区道路长度（公里）	13	18
	镇区生活污水处理率（%）	70	85
	万人拥有初中教师数（人）	1	2
	人均体育场地面积（m²/人）	0.02	0.04
	每千人常住人口医疗卫生机构人员数（人）	2	4
	千名老年人拥有养老床位数（人）	1	3
	乡镇商贸中心经营面积（m²）	3	6
	镇区绿地率（%）	5	10
	重要节点风貌改造数量（个）	3	6



肆 重点任务



为突破目前的发展困境，实现制定的规划目标，
提出以下五大发展战略，并分别制定相应的实施路径。

规划设计提升：全域统筹，保护发展并行

产业发展提升：触媒效应，三产融合发展

服务功能提升：凸显中心，强化文旅属性

综合环境提升：林田村筑一体，和谐共生

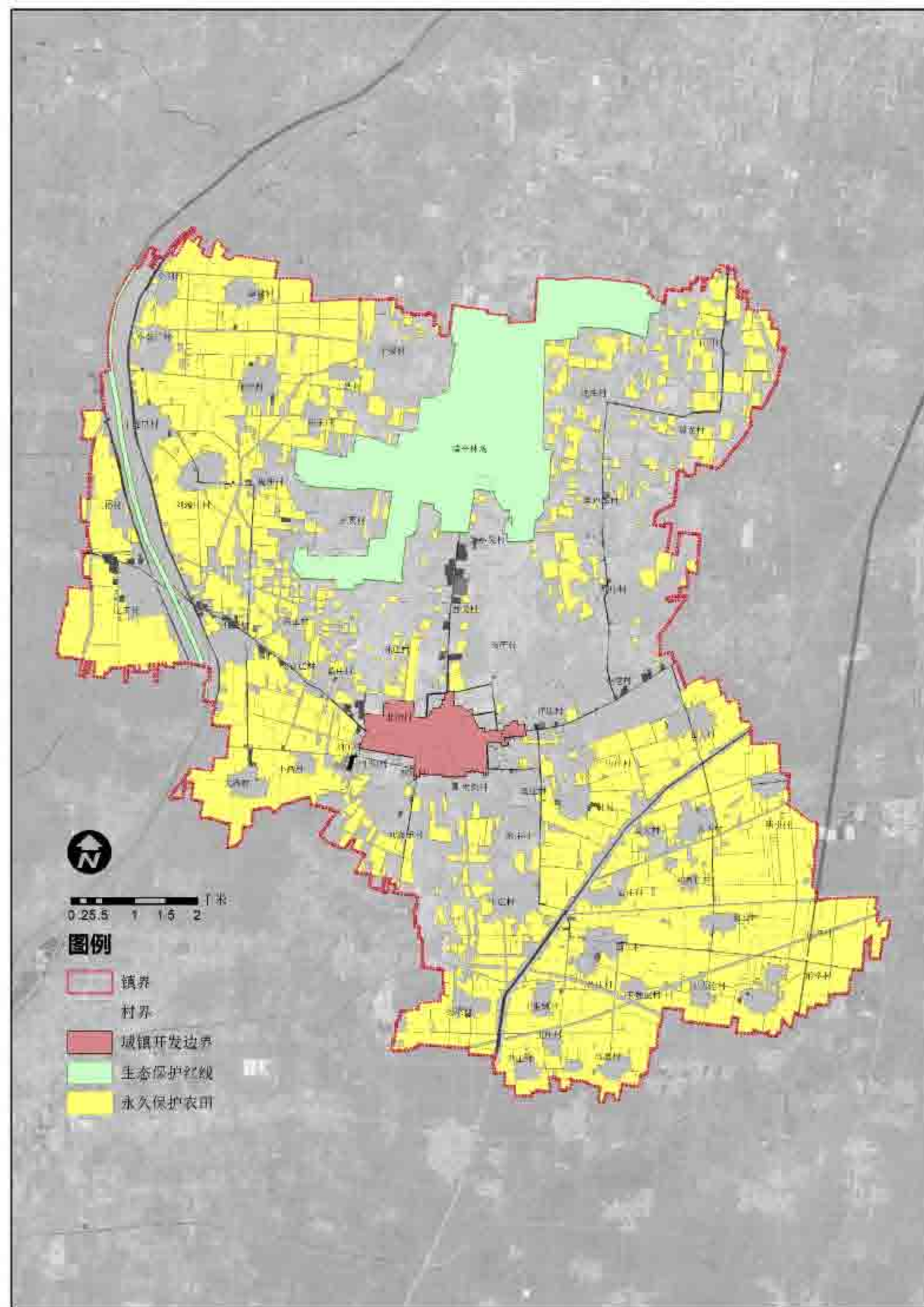
治理能力提升：听计于民，技术人才并进



4.1规划提升设计

强化底线思维，落实三线管控内容

- 《高唐县清平镇国土空间规划（2020-2035年）》正在编制中，严格落实省自然资源厅下发的“三区三线”。
- **城镇开发边界：1.88平方公里。**严格落实上位规划确定的城镇开发边界管控要求。
- **永久基本农田：41.48平方公里。**严格落实上位规划确定的永久基本农田规模、位置和管控要求。
- **生态保护红线：10.37平方公里。**包含聊城清平林场地方级森林自然公园、聊城马颊河地方级湿地自然公园。严格落实上位规划确定的生态保护红线管控要求。



4.1规划提升设计

下一步建议镇国空、镇保护规划及重点地段详细规划项目同步推进，形成“一张底图”

□ 已完成《清平镇历史文化名镇保护规划》编制

2021年12月，启动名镇保护规划修编工作，

22年8月9日之前，配合镇优化“三区三线”上下互馈；

22年8月10日，保护规划初步方案向镇党委政府汇报；

22年8月11日，省厅沟通后，以修编成果为备案要件；

22年9月06日，完成阶段成果，向县政府汇报，并征求部门意见。

□ 坚持规划先行，打破发展与保护矛盾桎梏。

加快推进**镇国土空间规划编制进度**，融入镇林一体化发展理念，融入乡村振兴短期目标及长期规划构想，谋划好全镇乡村振兴规划大框架。开展国土空间集约化及高效化整治，制定相应的项目库。

优化整合存量建设用地、规划建设用地、一般农田，调并点块零散耕地、永久基本农田地块，为工业发展增加用地空间，破解长期制约清平发展的红线束缚。

□ 建议开展镇区相关详细规划编制，强化精细管控，塑造特色古镇风貌。

建议下一步编制镇区控制性详细规划、重点片区（省级森林公园、板材研发产业板块）详细规划、镇区风貌整治专项规划，强化精细管控，塑造特色古镇风貌，改善居民生活、生产空间质量，提升居民幸福感。



4.1规划提升设计

镇域：总体格局构建

□镇园一体的发展模式

发展模式：控制东侧发展，北拓发展生态新城，带动森林公园和古城镇区一体化发展；

城镇形态：形成新旧镇区分隔的双城组团形态

古镇格局：最大力度保留保护古镇格局，行政、医疗、交通功能北迁，商业东延形成新商业中心；

工业布局：板材工业主要集中在镇西产业园区，低效村庄工业整合后沿干道分布；

□两轴串联，三心共建，六区发展

三心：千年古镇文化商旅中心、生态科创服务核心、森林公园生态绿心；

两轴：南北向镇园一体发展主轴、东西向产城融合发展次轴；

两翼：美丽乡村连片示范区、

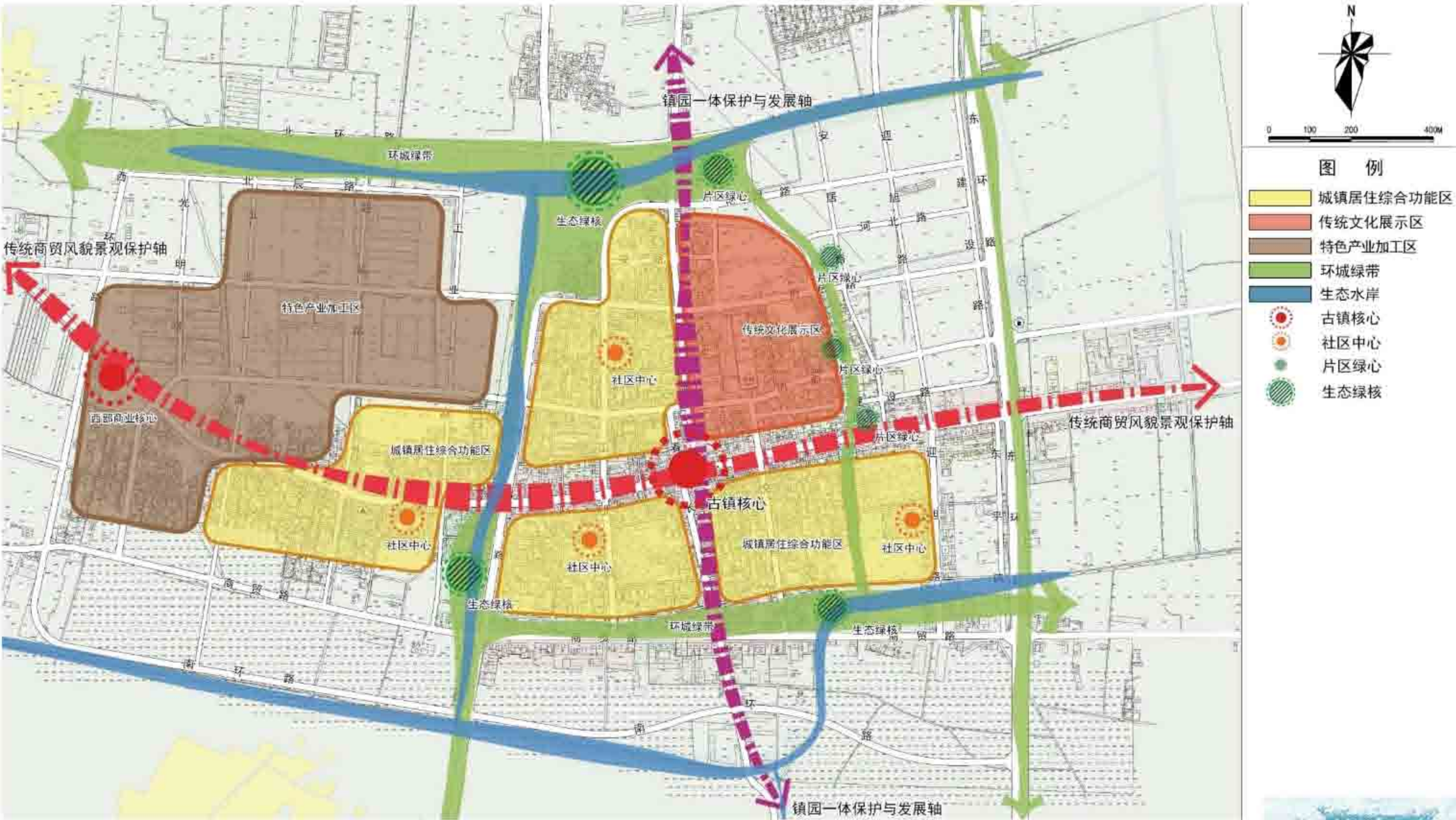
四区：清平森林公园生态涵养区、生态创新服务区、人文古镇旅游区、特色农业培育区、现代农业发展区。



4.1规划提升设计

镇区：形成“一带、两轴、三区、一水、三心”总体布局

“一带”：环城绿带；“两轴”：东西向传统商贸风貌景观保护轴，南北向镇园一体保护与发展轴；“三区”：城镇居住综合功能区、传统文化展示区和特色产业加工区；“一水”：生态水岸；“三心”：古镇核心、社区中心和生态绿心。



风貌分区：根据镇区功能划分三类城镇风貌分区

现代工业风貌区：为镇区板材研发产业板块。



4.1规划提升设计

建筑风貌分区控制

风貌分区	建筑风格	建筑体量	建筑色彩	效果示意
传统城镇风貌区	建筑风格采用新中式风格与现代风格，屋顶宜采用深灰色坡屋顶，主体墙面采用暖色调与白色的穿插，底部采用颜色稍重的当地石材。	沿街商业建筑宜为2-3层，不超过15米，公共建筑不超过36米，新建住宅宜为多层，局部可有少量小高层。	主色调： 辅色调： 点缀色：	
传统城镇风貌协调区	建筑风格采用新中式风格与仿古风格，屋顶宜采用灰色坡屋顶，主体墙面采用白色，底部采用颜色稍重的当地石材。	少量公共建筑高度不超过30米，多为小尺度景观。	主色调： 辅色调： 点缀色：	
现代工业风貌区	建筑风格采用现代风格，屋顶宜采用蓝色平坡结合屋顶，主体墙面采用白色或浅蓝色，可大面积采用玻璃幕墙。	厂房建筑多为低层，高度不超过10米，企业办公楼宜为低层或多层，不超过15米。	主色调： 辅色调： 点缀色：	
滨河城镇风貌	建筑风格采用新中式风格与仿古风格，屋顶宜采用灰色坡屋顶，主体墙面采用白色，底部采用颜色稍重的当地石材。	景观建筑宜为低层，高度不超过15米，局部有高层构筑物。	主色调： 辅色调： 点缀色：	

建筑材质——传统材料、石材、钢材



商业建筑外墙与屋顶宜采用青、黄砖、灰瓦、石材等传统建筑材料。居住建筑鼓励部分结合使用传统材料与钢材等对比材质。

改造手法1：修缮屋顶为明清深灰瓦坡屋顶

改造手法2：粉刷墙面为白色、浅灰色调

传统建筑改造策略示意



改造手法3：墙面增加木质雕花以及文化符号，丰富墙体立面

改造手法4：更换木门，加以木质雕花，体现传统文化

4.1规划提升设计

重要节点风貌整治——中心路

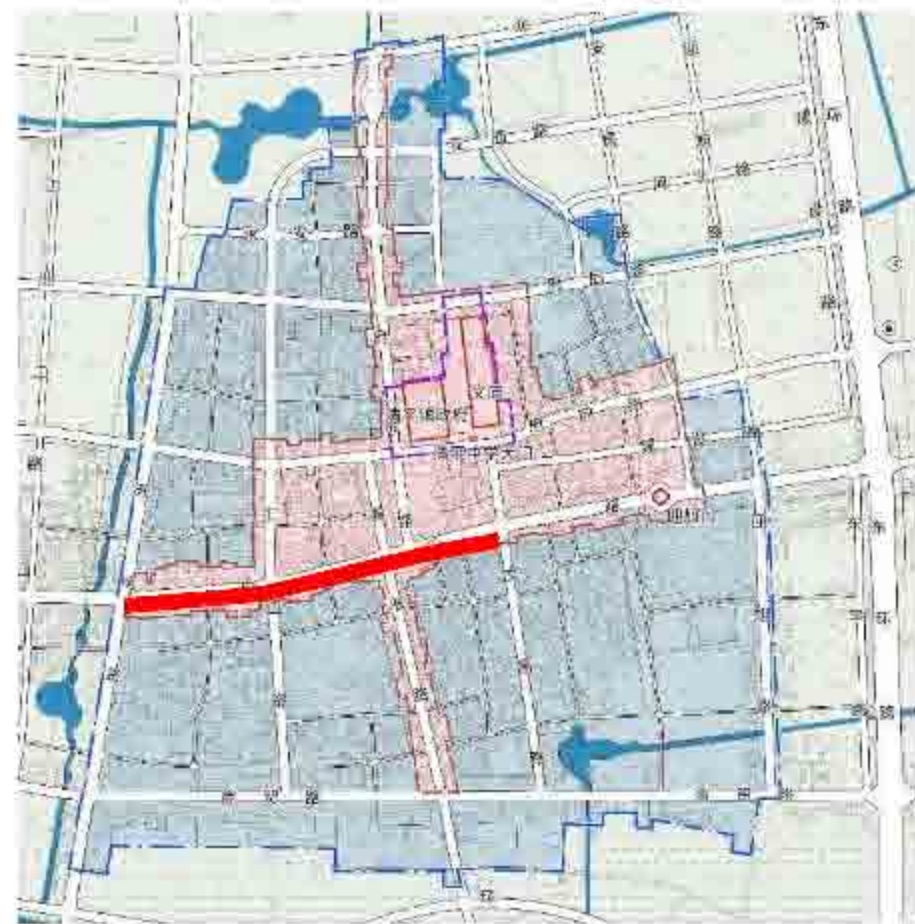
□ 建筑颜色：

- 1) 以传统的灰色为，配饰以朱红色或木色为主；
- 2) 避免过于刺眼的亮色，材质应以亚光为主；
- 3) 屋顶色彩以古城传统瓦屋顶灰色为主。

□ 建筑材质：

- 1) 以青砖为主要建筑材料，面向街道立面门窗等构件采用砖拱或砖、木过梁。门窗雕饰应从现有建筑雕饰中选取，或延续现有风格进行细节的变化；
- 2) 不得采用瓷砖饰面，对于使用瓷砖饰面应限期拆除。

中心路南侧现状



中心路南侧改造意象



4.1规划提升设计

重要节点风貌整治——中心路

- **建筑屋顶：**主要选用悬山灰瓦或外高内低的单坡屋面，少数非重要建筑可选用硬山顶；
- **建筑细部构件：**门窗、阳台、装饰、门窗形式宜简洁，宜采用深色金属材质，门窗形式可局部体现现代元素。禁止使用镜面玻璃和彩色玻璃。



中心路南侧现状



中心路南侧改造意象



4.1规划提升设计

重要节点风貌整治——中心路



中心路北侧现状



中心路北侧改造意象



4.1规划提升设计

重要节点风貌整治——中心路

整治节点位置示意



中心路北侧现状

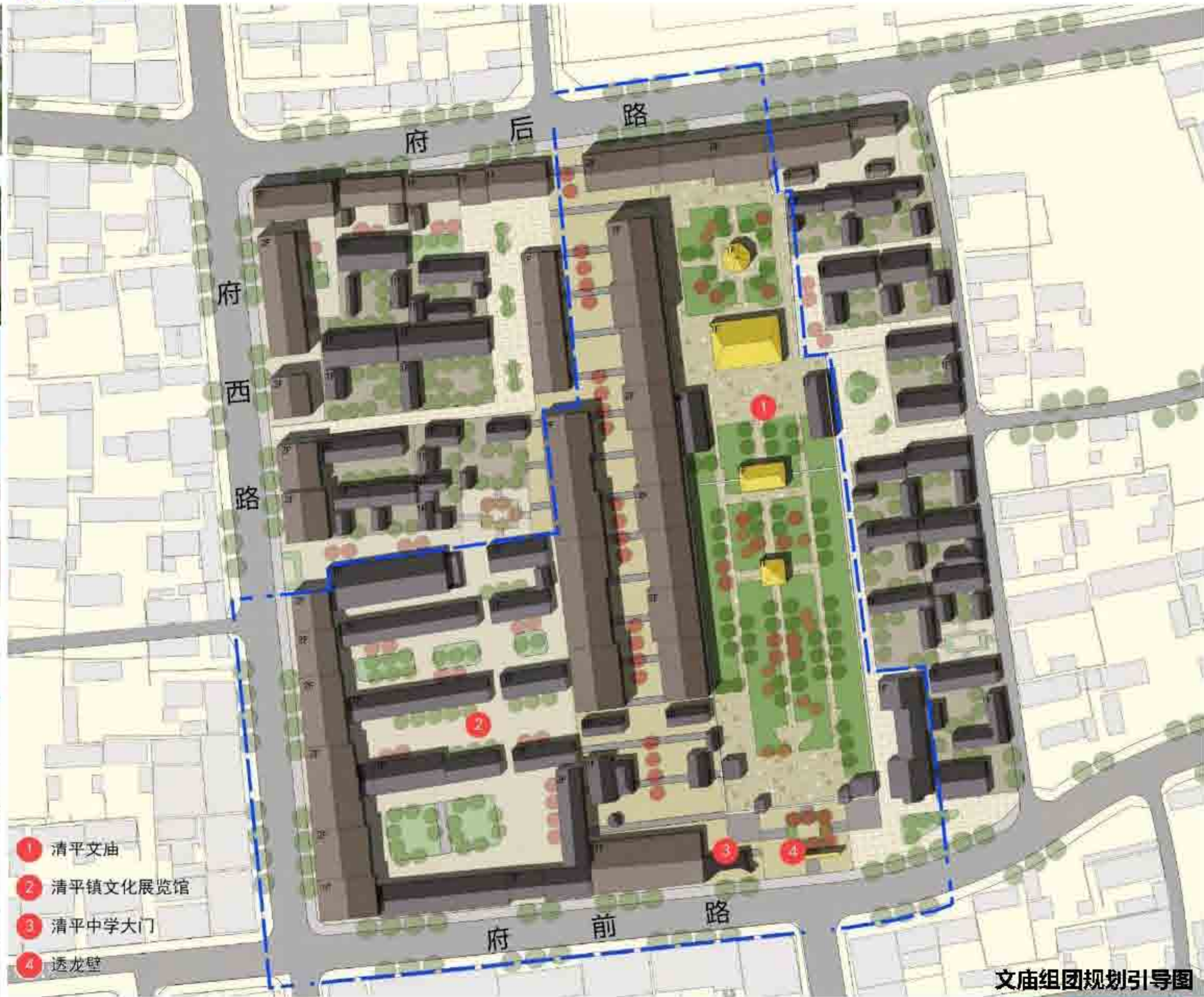


中心路北侧改造意象



4.1规划提升设计

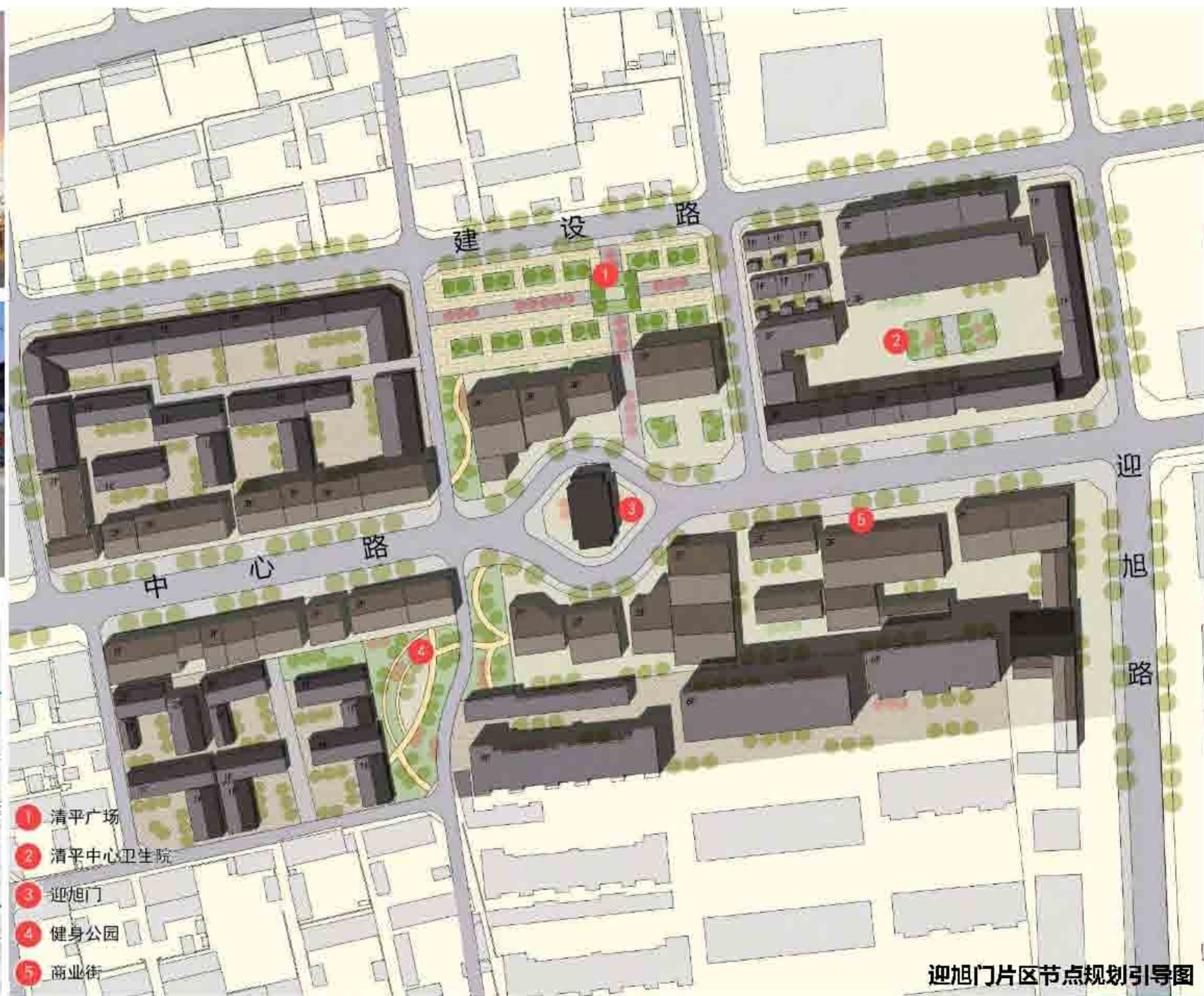
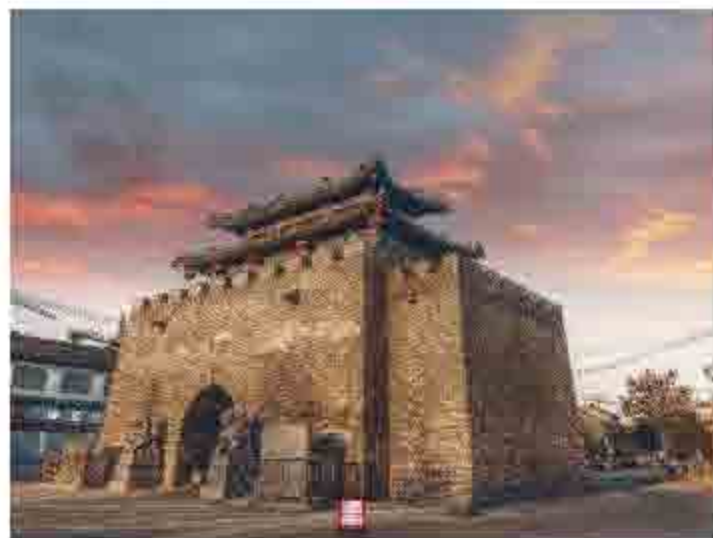
重要节点风貌整治——核心区



文庙组团规划引导图

4.1规划提升设计

重要节点风貌整治——迎旭门片区



4.2产业发展提升

提炼核心产业发展优势：“旅游+商贸”

- 分析产业发展潜力，梳理上位产业目标，提炼有利于清平镇产业发展的突出优势为“文化价值高、生态本底好、市场辐射广”，从而提炼清平镇未来产业发展方向为：“旅游+商贸”。

□一产：高效农业基础好

传统作物产量占比大，竞争优势大
特色作物市场占额高，品牌优势强
观光农业发展基础好，影响范围广

□二产：转型升级优势大

产业园区初具规模，工业整合基础好
一二产业相关性大，产业融合优势大
木业加工趋向高端，产品多元化明显

□三产：商旅发展潜力高

商贸交易中心，服务辐射范围广
历史文化名镇，历史文化吸引强
清平森林公园，生态旅游基础好

旅游



商贸

□《高唐县县城总体规划（2018-2035）》

制造、纺织业、商贸物流的二、三产导向；
有机农业、畜牧养殖一产方向；
鼓励文化展示、旅游服务功能。

□《高唐县县域乡村建设规划（2016-2030）》

培育瓜果和油料作物的特色种植业；
培育以苹果、葡萄为重点的特色经济林；
打造苗木种植与板材加工的特色产业发展路径。

□《高唐县县域乡村建设规划（2016-2030）》

以旅游、木业加工、绿色食品加工和生态农业为主导产业的多产融合发展。

4.2产业发展提升

产业目标：凸显高唐县次中心文化、商贸、康养服务中心地位

专注于文化旅游、生态康养、商贸服务，主要服务于
聊茌都市区的“文化商旅特色小镇”



鲁西北平原
文旅产业新高地

聊茌都市区
生态康养后花园

高唐县西南
商贸服务中心镇



4.2产业发展提升

产业结构：产业发展专注于文化旅游、生态康养、商贸服务



4.2产业发展提升

文化旅游：推进以文化为核心的四大板块建设

打造历史风貌展示、文化主题体验、生态休闲活动、传统商服配套为特色的四大文旅产业板块。

	产业功能	产业业态
历史风貌展示	古建筑参观	文庙、迎旭门等文化展示空间
	古镇风貌游览	古镇游览区、城区遗址公园游览区
	传统民居体验	民俗民居体验区



	产业功能	产业业态
生态休闲活动	休闲体验	清平森林公园游览、马颊河风貌带观光、田园乡村观光游
	运动体验	古镇骑行、林下运动、亲子农耕、休闲垂钓



	产业功能	产业业态
人文主题体验	文化游学体验	历史文化展览馆、历史人文纪念馆、清平大集
	传统技艺体验	手工业制作工坊、竹马、高桥特色体验
	文化创意研发	文化创意中心

4.2产业发展提升

生态康养：挖掘生态优势，探索多产业协同的“生态康养新模式”

- 建构兼具“旅居养老”“本草养生”“医养结合”“休闲度假”等职能的多产业协同的生态新模式。
- 康养旅游前景广阔，着力培育清平森林公园生态主题旅游，加大“镇园一体化”整合战略，完善相应配套服务。



主题度假：多元化的康养+旅游的复合产业体系
复合社区：逐步建立为旅游康养提供支持的服务中心
商务会议：酒店服务、会议论坛、文化体验的整合模式



4.2产业发展提升

综合服务：“服务引人，以人促产，以产促兴”

对接古镇镇区和森林公园，在满足一、二、三产融合要求和居民、游客、人才需求要求的基础上，形成以商贸服务和公共服务为主的综合服务配套。与县域次中心镇的定位相匹配，提升公共服务和商贸服务水平，提高镇区人口、经济、产业的集聚力和承载力。

公共服务

居民服务

- 增加公共服务供给主体、“共享共治”健全制度体系。
- “互联网+”的信息技术平台连接城乡服务。
- 干部扎根基层，落实服务。



游客服务

- 加快历史古镇、森林公园整合，发展一体化旅游
- 合理布置旅游服务中心位置，停车设施、风貌设施、指引标志等配套设施的有序布置。



人才服务

- 制定吸引人才的机制服务，制定财政、保障等激励政策
- 建立专业的人才队伍，避免人才浪费
- 优化人才生活工作环境



商贸服务

商业街区

- 加大对民俗商贸街，仿古商贸城的保护与管理，主要服务于游览人群。
- 合理布局片区中心，满足商业街区的辐射范围，主要服务于当地居民。



专业市场

- 与一二产融合，加大瓜果、花生、家具、建材等重点产品的专业化市场建设；
- 注重与互联网结合，建设网络专业市场。



传统市集

- 加大清平大集等商品贸易集散地的管理，做到高效化、安全化。
- 结合旅游服务业，增强传统市集的休闲体验氛围。



4.2产业发展提升

高端制造：“空间、技术、文化、人才”四方面协同推进

□ 五位一体打造智慧化、创新化的高端制造园区

以构建高端木业集群循环生态链为契机，结合科技、文化、创新、生态、融合等要素，打造“五位一体”的智慧化、创新化的制造园区，带动其他建材、食品加工等行业的发展；

□ 产学研融合技术创新，数字化赋能制造业

发挥科研院所与企业创新互为生态的聚集放大效应，将生产制造与最先进的信息通信技术结合，发展智能生产、智慧服务。

□ 发积极培育龙头企业，整合中小企业协同发展

发挥龙头企业的辐射带动作用，引领配套中小企业协同发展，转型升级。对生产规模小、产品附加值低的中小企业实行联合经营。

□ 建设专业一体产业群，拓展产品配套企业发展

借助区位优势，寻求与周边城镇合作共赢，积极融入产品、产能、金融、设施合作，共筑区域产业链形成。

□ 创造条件汇集人才和释放人才潜能

注重高端科技人才引进，落实政策支持，配备高质量生活环境。



4.2产业发展提升

现代农业：推进农业高效化、特色化、可循环化

□ 发展高效农业

- 政府管理基本农田区划，将零散农田汇集，加强现代农业集聚引导；
- 以花生、菠菜等作物为重点，与科研单位和龙头企业合作，引进新品种、新技术，走“企业+农户+超市”实现农超对接。

□ 引导品牌经营

- 形成特色农业品牌化、特色化经营，发展高效间作和交替种养模式，形成“几村一品”的种植格局，提高农产品的附加值。

□ 加大观光农业

- 以镇域西北部特色村为依托，发展西瓜、苹果、梨等作物，加强农旅融合，建设休闲农场、采摘园区、特色农业展示窗口的建设。

□ 培育生态养殖

- 积极推进生态养殖，积极培育养殖孵化宰杀冷藏产业链条，提高畜牧业标准化、生态化水平。

□ 推广订单农业

- 以订单定制生产，提前规避市场动荡经营，保证农民增收。



产业布局：全域七大产业发展板块（3+4）

依托镇区文化遗产资源发展文化旅游，恢复古镇格局，整治街巷风貌，打响文化品牌发展战略。

- 建设和恢复一批符合时代发展要求的历史遗迹，如新建清阳书院，恢复重建升明门、望鲁门，复建局部城墙等，打造新的旅游景点。
- 建议围绕完善服务功能，以镇卫生院为依托，建设医疗服务中心，突出中医中药特色，创建精品国医堂。
- 整合教育资源，结合上级政策，提升改造，打造九年一贯制教育学校。

- ✓ 以清平森林公园为生态保护内核，发展森林康养、休闲旅游功能。
- ✓ 坚持镇林一体化建设，加快国有旧城林场生态修复工程，结合衔接乡村振兴集中推进区建设，打造万亩林海。

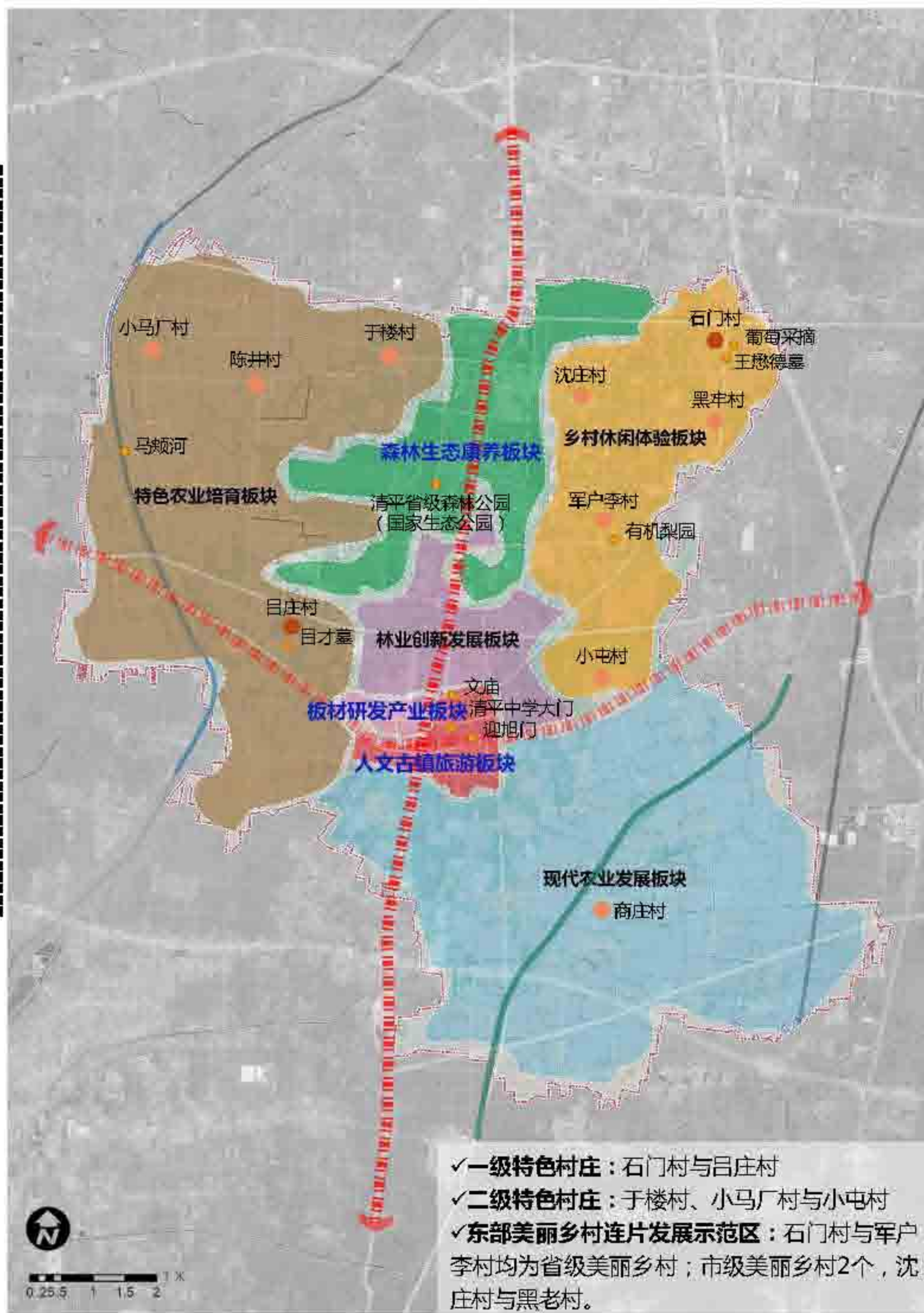
- ✓ 以西部板材加工产业园为基础，打造生态化、智慧化制造园区，秉承生态与研发的融合共享。
- ✓ 同时引导全域工业产业进镇区。集中在镇区建设集烘干、仓储、分拣、包装等于一体的农业社会化服务中心。

建设田园观光、采摘体验等为特色的乡村休闲板块。

重点培育品牌农业、订单农业、生态养殖、规模牧业。

以商庄村为中心，整合土地资源，提升农业生产效率。

重点发展经济林、林下经济，为板材加工产业输出原材料。



4.2产业发展提升

三大重点板块详细设计：人文古镇旅游板块



文庙



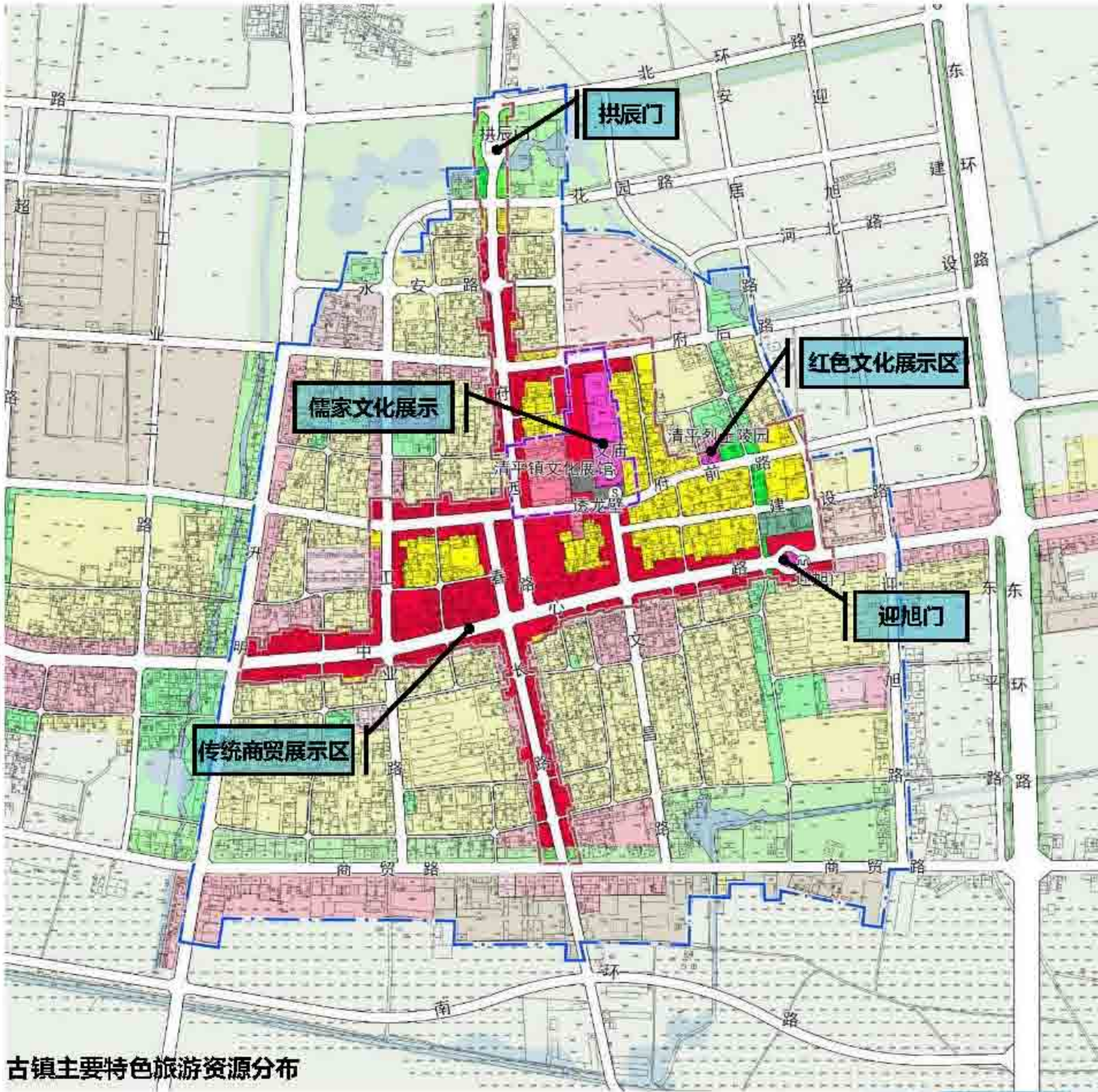
中心小学大门



迎旭门



中心街



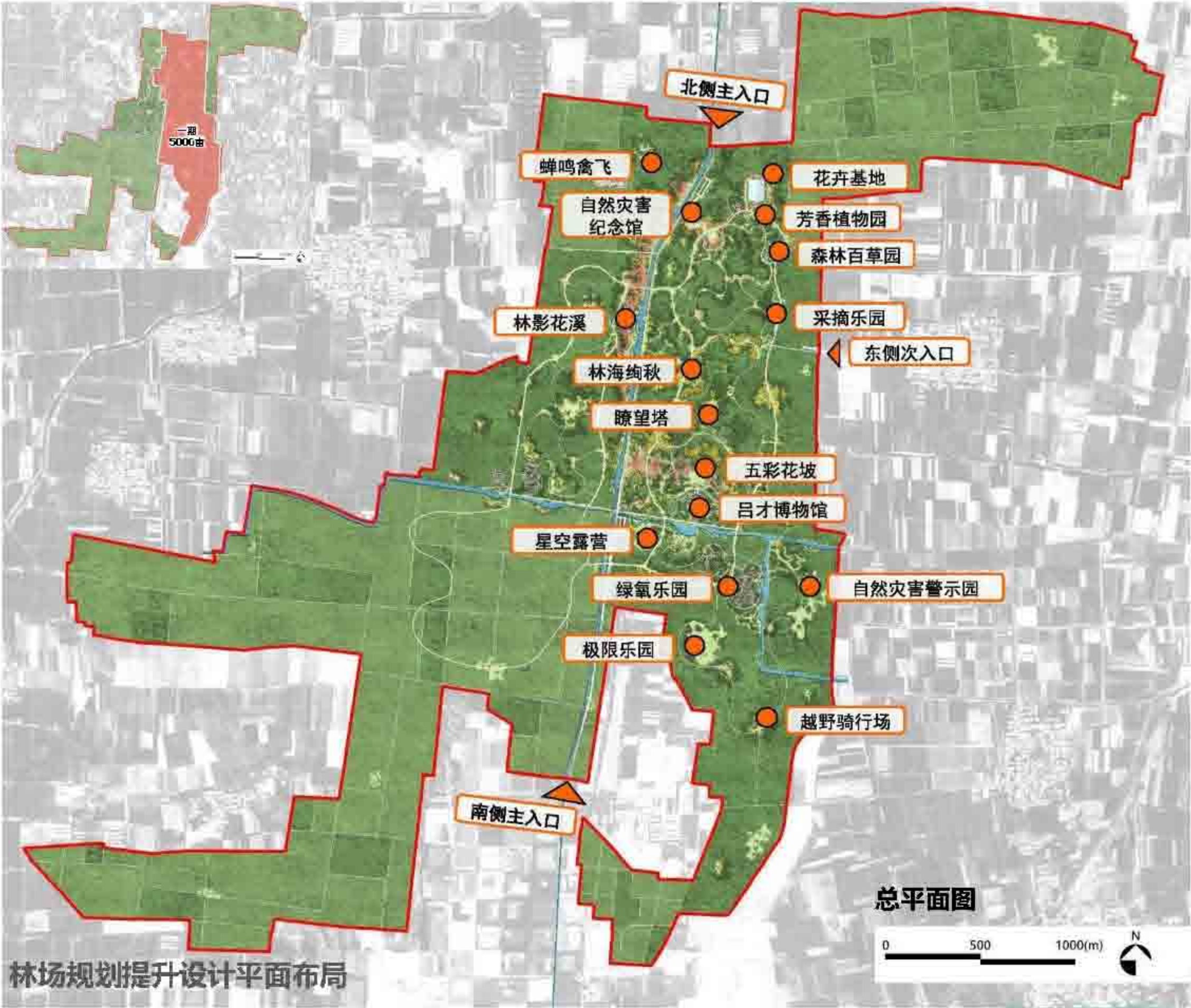
古镇主要特色旅游资源分布

4.2产业发展提升

三大重点板块详细设计：森林生态康养板块

以生态修复为基础，结合林场产业升级打造黄河故道边的

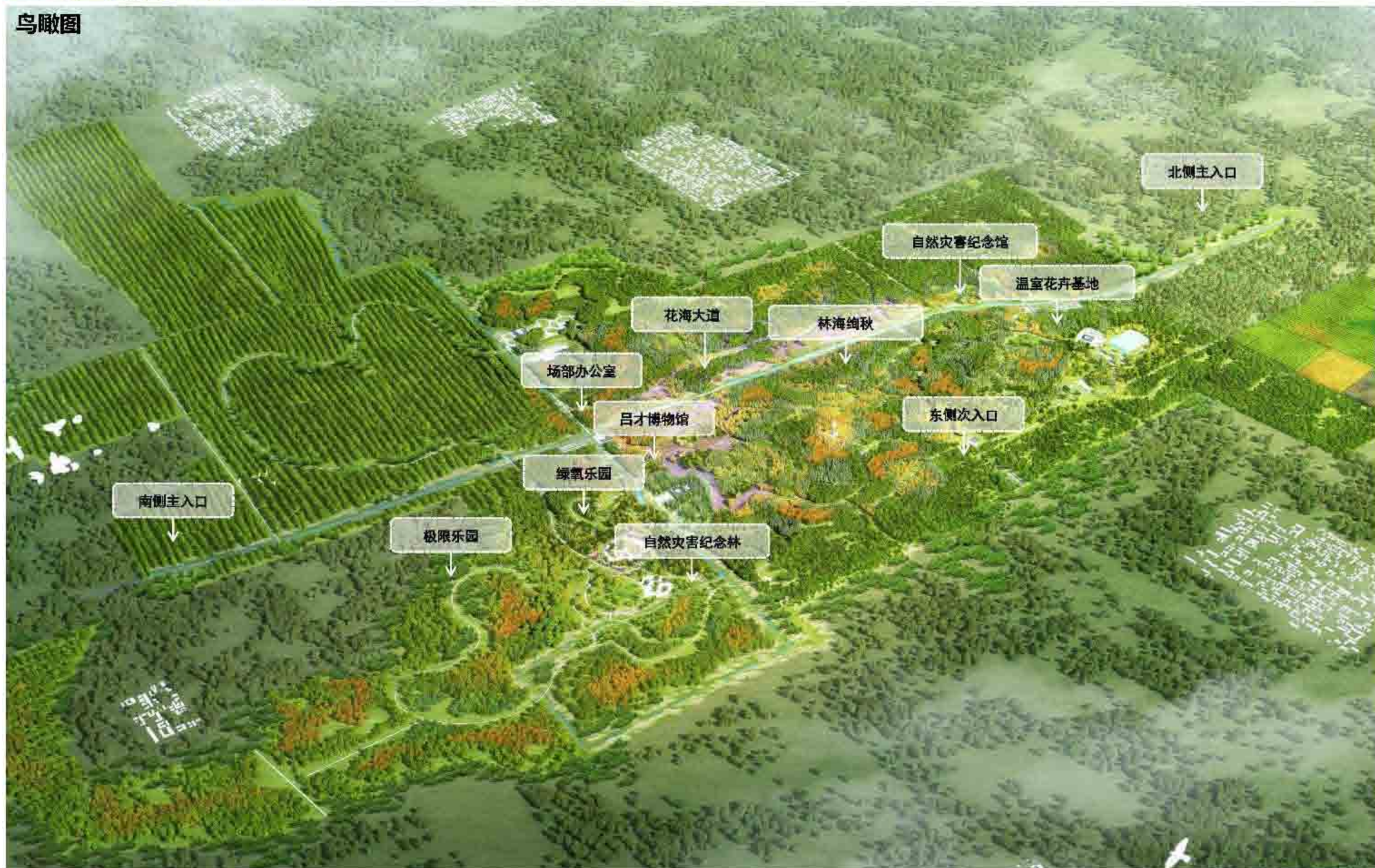
“平原森林郊野公园”



4.2产业发展提升

三大重点板块详细设计：森林生态康养板块

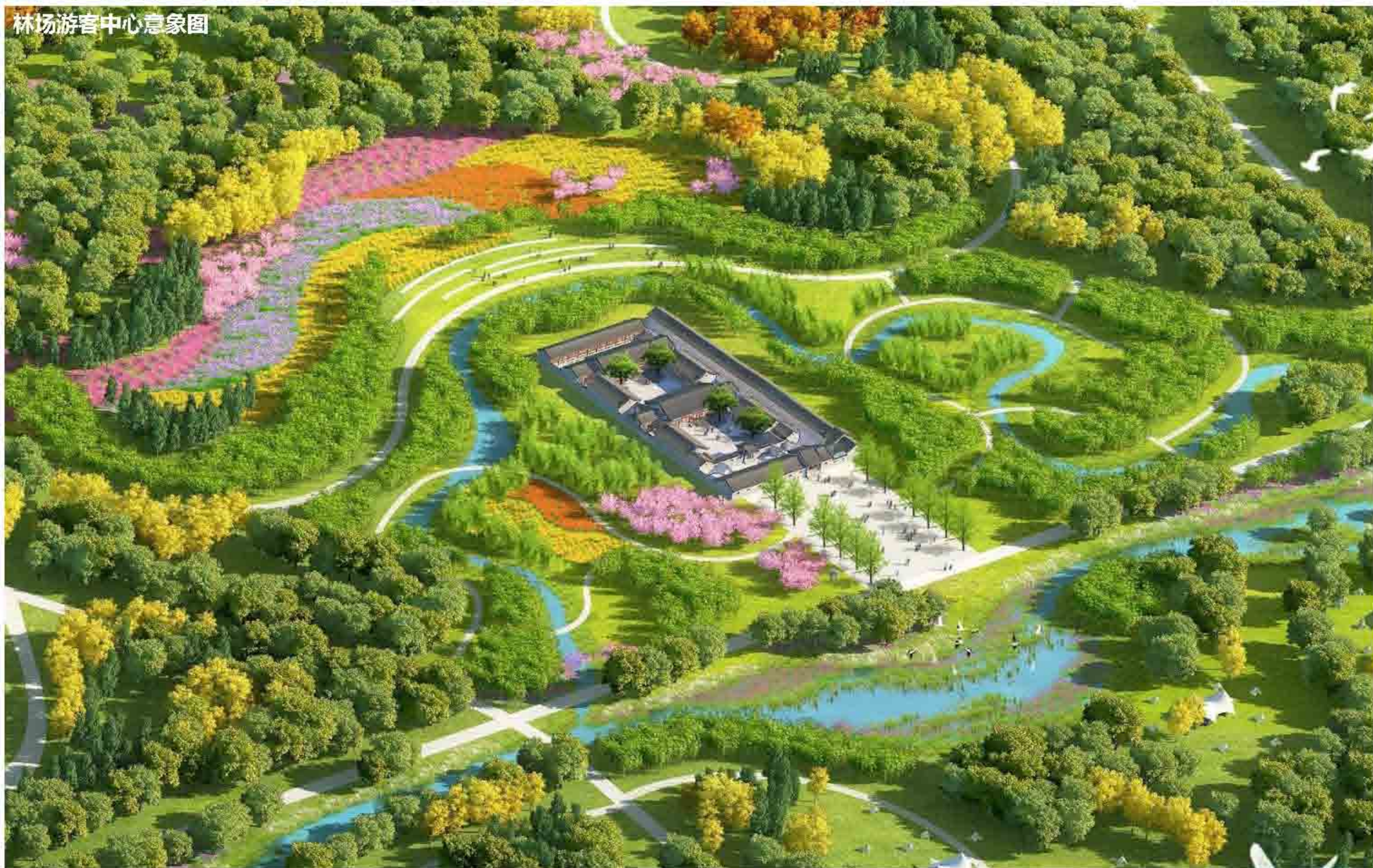
鸟瞰图



4.2产业发展提升

三大重点板块详细设计：森林生态康养板块

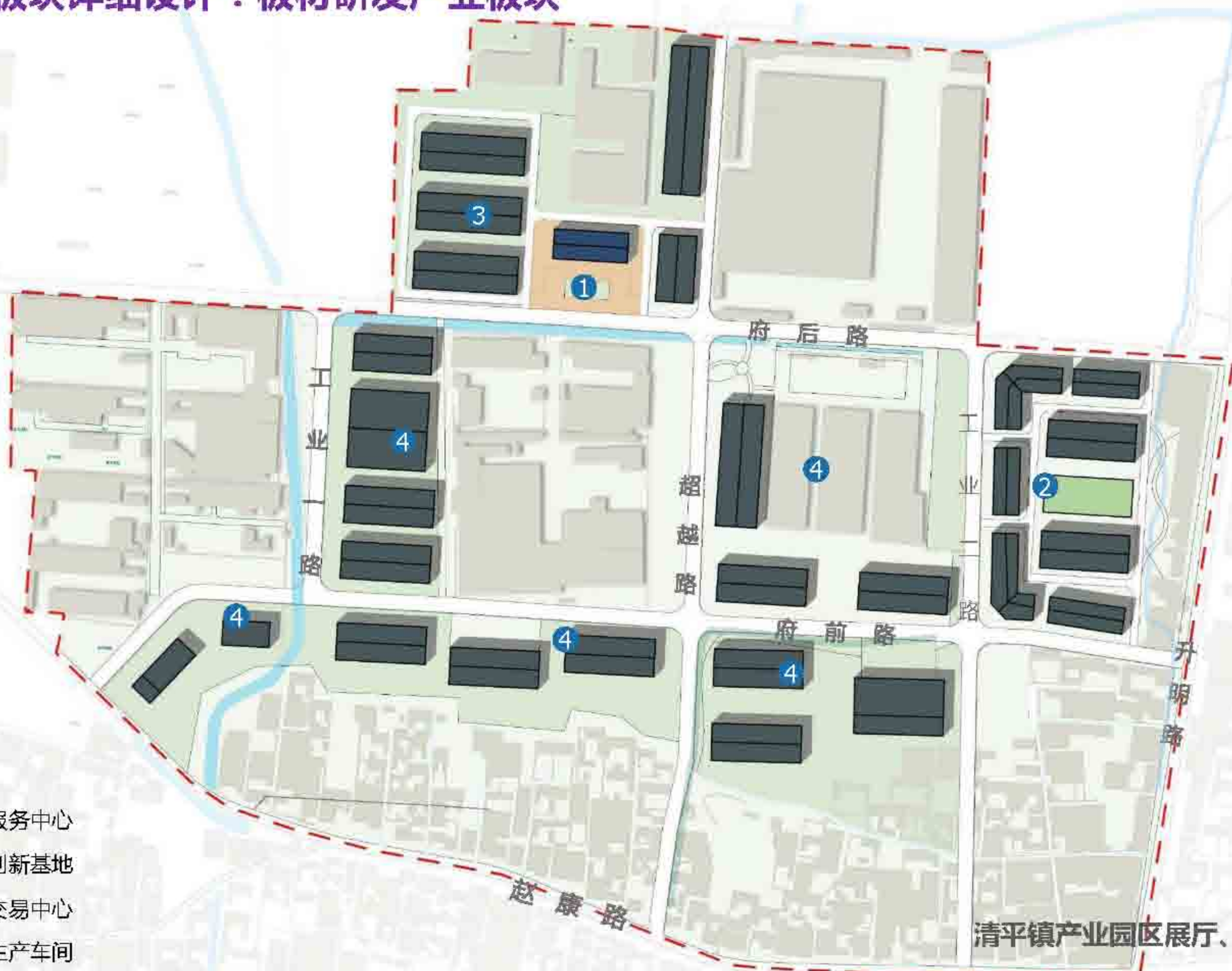
林场游客中心意象图



4.2产业发展提升

三大重点板块详细设计：板材研发产业板块

平面图



- ① 园区办公服务中心
- ② 板材研发创新基地
- ③ 板材展示交易中心
- ④ 定制产业生产车间

清平镇产业园区展厅、综合实验室

4.2产业发展提升

三大重点板块详细设计：板材研发产业板块

意象图



4.3服务功能提升

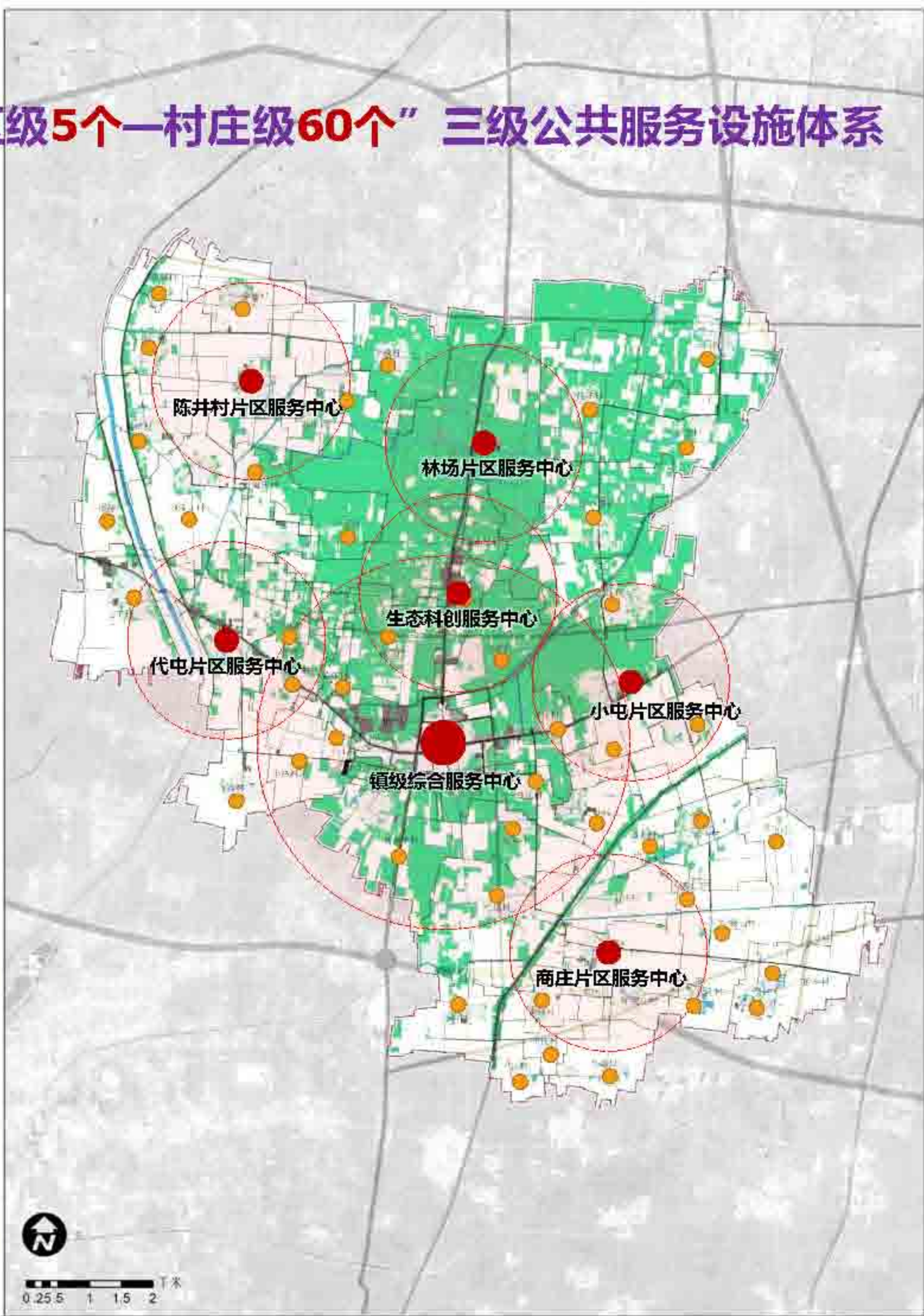
公共服务设施提升：镇域构建“镇级1个—片区级5个—村庄级60个”三级公共服务设施体系

镇域构建“镇级—片区级—村庄级”三级公共服务设施体系，建设完善社区生活圈。近期重点完善镇级及片区服务中心。

- 镇级服务中心：配建完善的教育、文体、医疗及养老（托老）服务设施。
- 片区服务中心：配建社区文化、体育、卫生服务服务设施。教育设施养老设施按条件有条件配建。
- 村庄服务中心：配建文化站、体育活动室、卫生室及农村幸福院，加强对留守儿童及老人精神及物质生活关注。

类型	设施	镇级	片区级	村级
教育	初中	○	○	○
	小学	●	○	○
	幼儿园、托儿所	●	○	○
文体	文化中心	●	—	—
	体育中心	●	—	—
	社区文化中心（配建留守儿童及老人对外联络室）	●	●	—
	社区体育中心	●	●	—
	文化站（配建留守儿童及老人对外联络室）	—	—	●
	体育活动室（场）	—	—	●
医疗	卫生院	●	—	—
	社区卫生服务中心	●	●	—
	卫生室	●	—	●
养老	养老院	●	○	—
	托老所	●	○	—
	农村幸福院	●	●	●

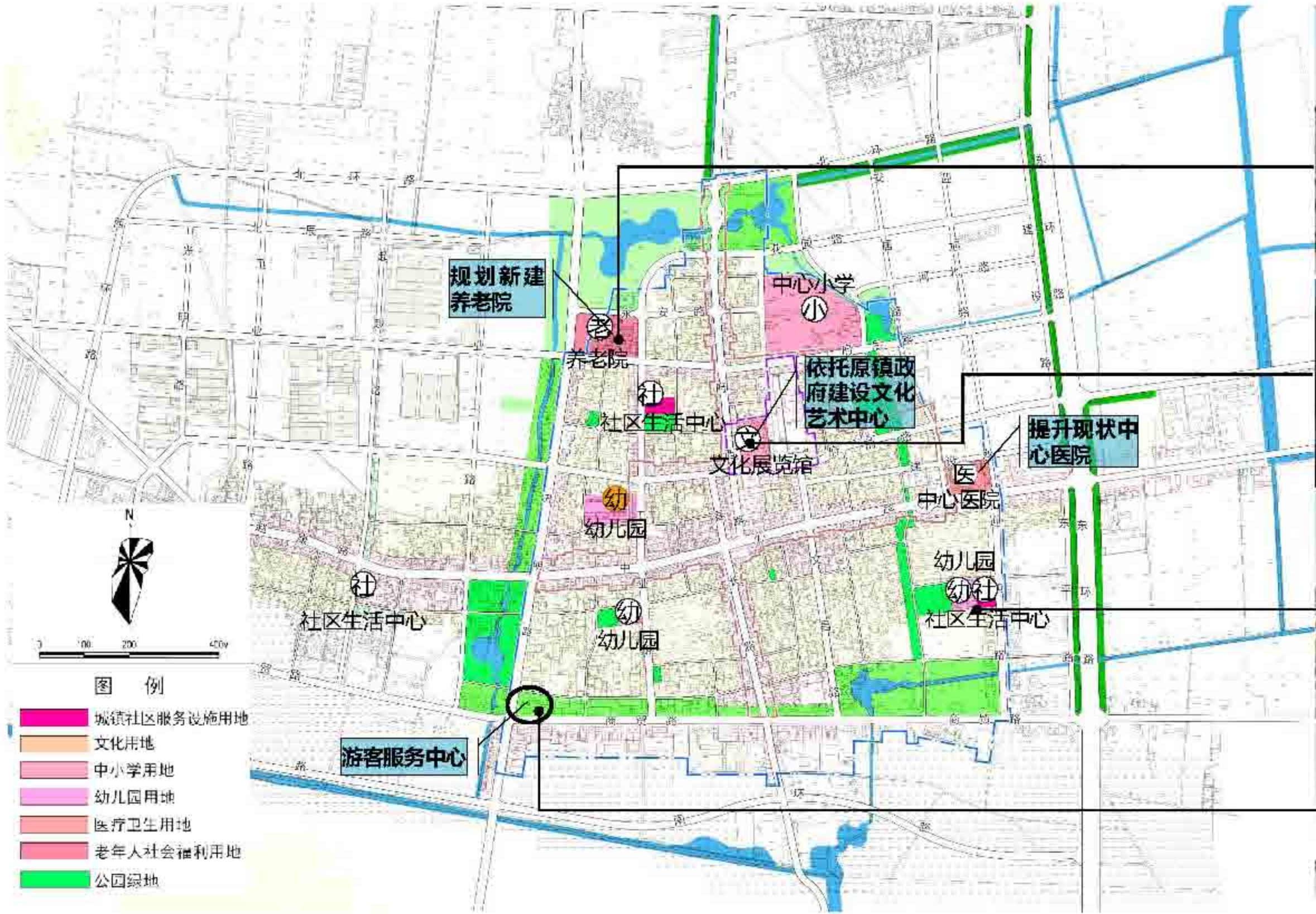
备注：“●”为应配建设施；“○”有条件配置；“—”为可不配置。



4.3服务功能提升

公共服务设施提升：镇区构建”5分钟社区生活圈“，补齐城镇公共服务设施短板

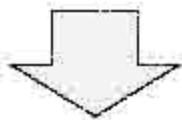
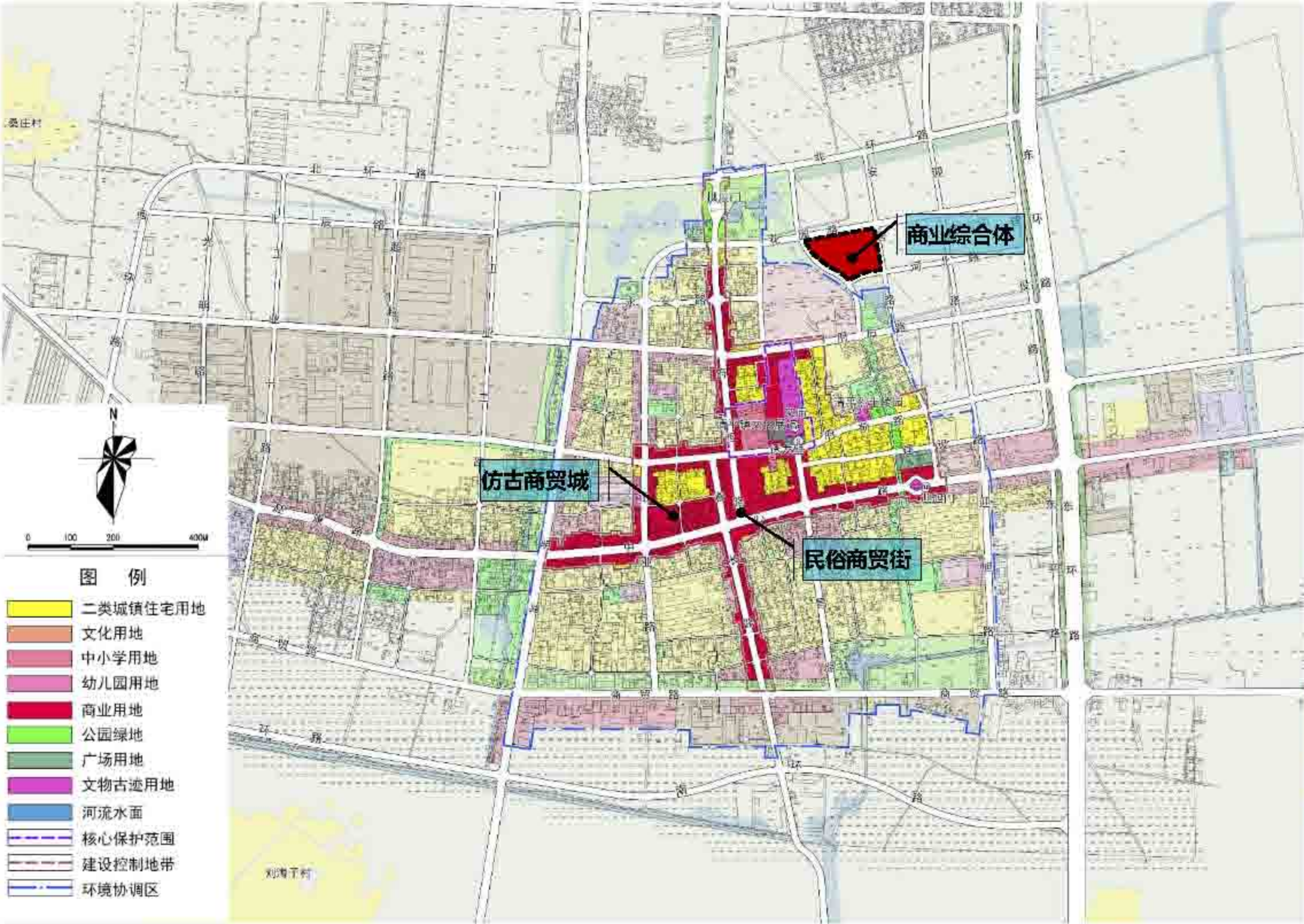
- 文化：依托原镇政府建设**文化艺术中心**，形成集图书馆、博物馆、展览馆与纪念馆为一体的多功能文化展示中心。升命路及商贸路交叉口结合公园绿地建设**游客服务中心**1处，加强交通集散。
- 医疗养老服务设施：提升现状医养服务设施水平，强化镇区医疗康养服务功能。提升现状中心医院，**规划建设养老院**。
- 社区服务设施：在新建社区，结合口袋公园、广场的建设，布置小规模文化设施用地，可设小型图书馆、文化站、商贸等设施。



4.3服务功能提升

商贸服务设施提升

- 在中心小学东侧建设**大型综合服务体**，包括电影院、便民服务大厅、大型超市、颐养院、游客中心、非遗展厅、民俗文化展示中心、星级酒店等。
- 加强中心路、府西路、春长路民俗商贸街、仿古商贸城的保护与管理，对入驻商业业态、品牌、类型等进行统一规划、统一管理，保障传统民俗商贸街的整体服务水平和服务质量。



4.3服务功能提升

道路交通设施提升——镇域

□ 构建十字型交通，实现与周边区域联络紧密

两条道路穿插镇区实现区域性联络，分别为东西向杨清路北移、南北向高唐县交通大西环；

□ 交通发展策略：北优、南拓、东联、西接

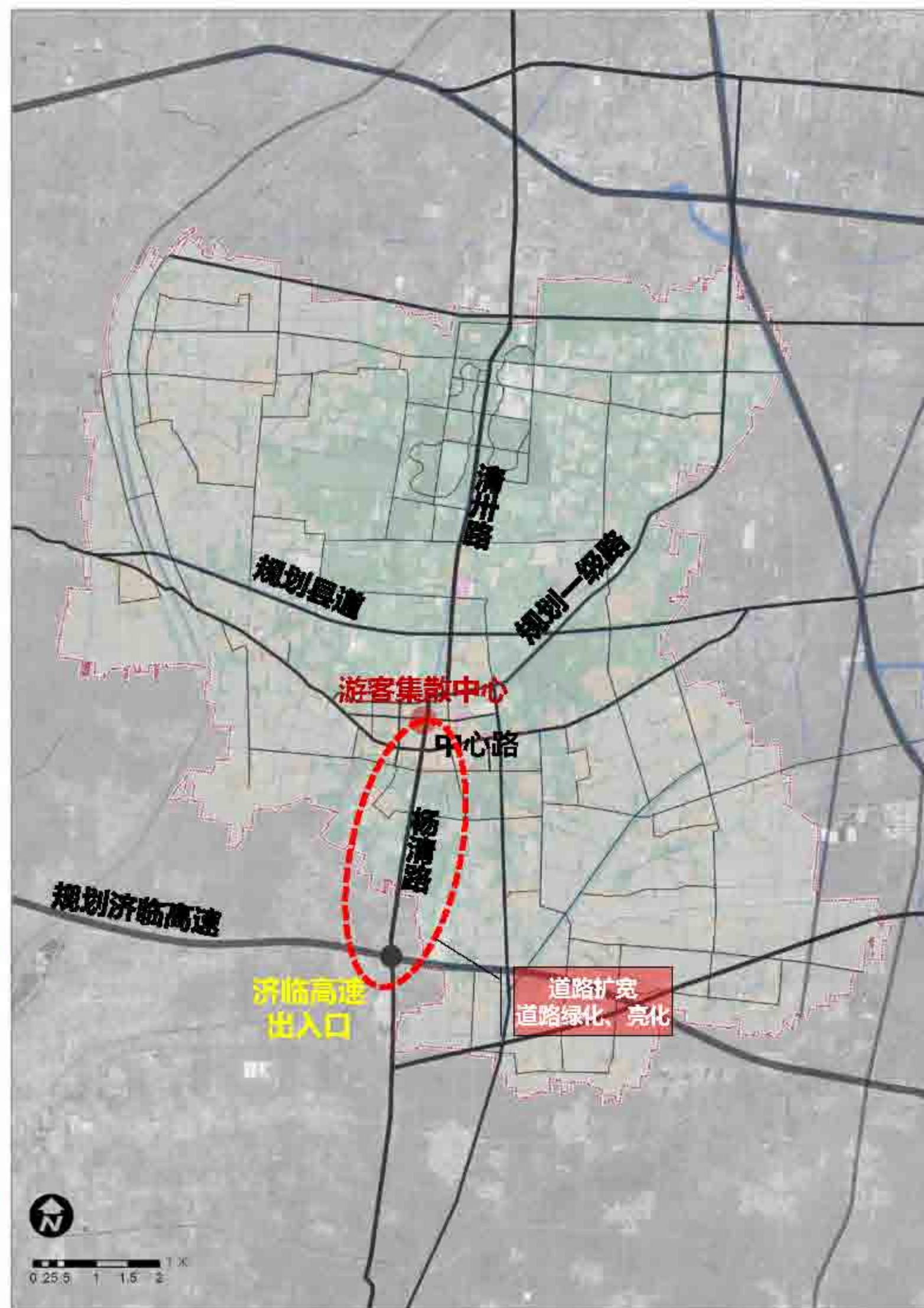
北优：以清州路为基础，升级优化为县域大西环，连接S322，加强与三十里铺的联系；

南拓：打造县国土规划提出的历史人文通道，以杨清路为基础，西接G240经过临清对接聊城、东接S242对接茌平；

西接：加强镇域、镇区与西侧G240的连接；

东联：双通道（规划X067、南部融合发展通道）打通与东侧主要道路、城镇的联络。

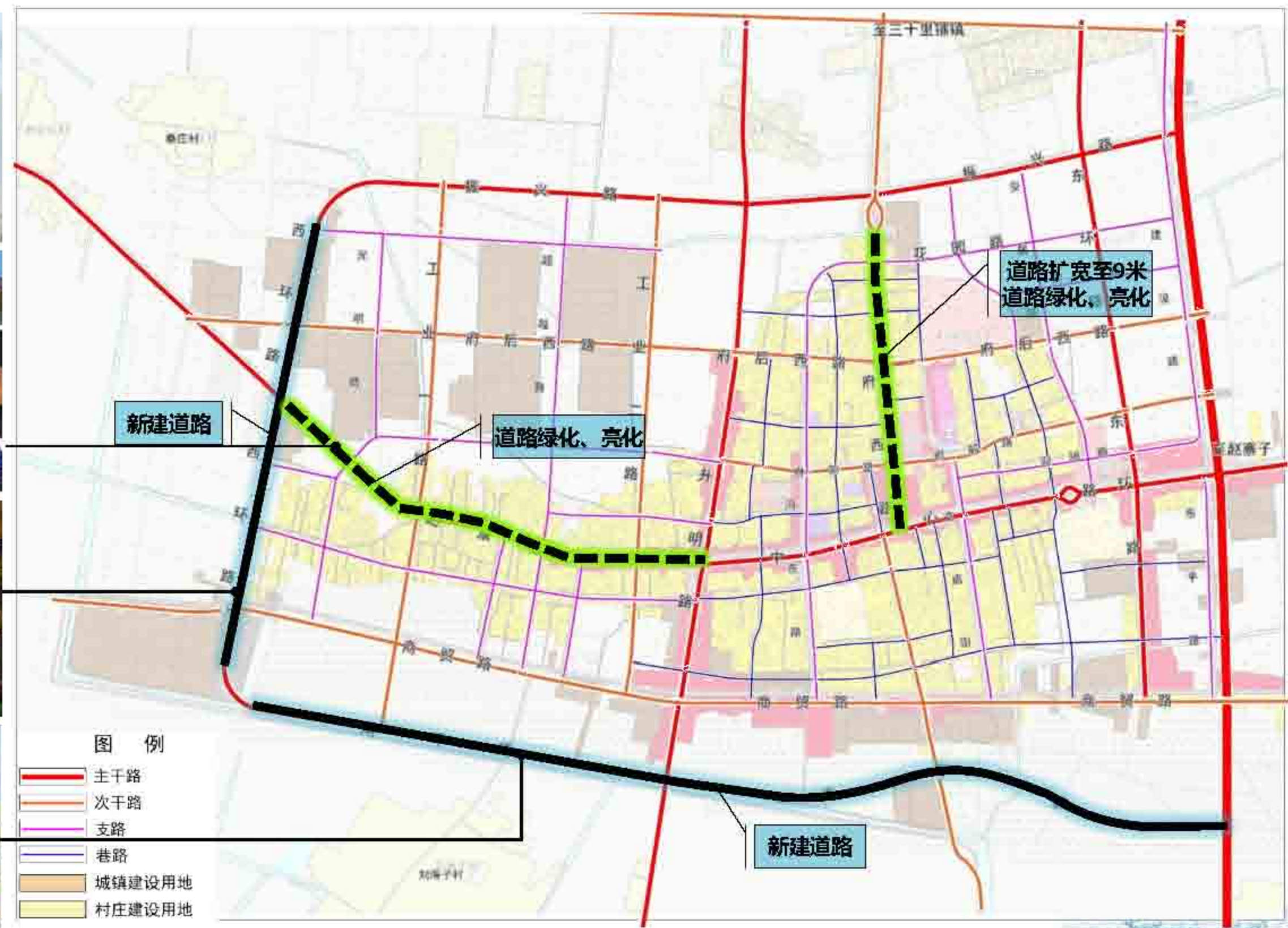
近期建设：抓住济临高速高速出入口布局、聊城高唐一级路新建等机遇，破解交通瓶颈，建设县域次中心。扩宽清州路、杨清路，向南连接规划济临高速出入口。



4.3服务功能提升

道路交通设施提升——镇区

- **构建“三横三纵”干路系统** “三横”为北环路、中心路南环路，“三纵”为西环路、升明路与迎旭路。
- **方格网状支路网系统** 公共设施核心区的道路网根据需要适当加密，使道路网成为主次分明、功能明确、快慢有别、符合环境要求的城市道路网系统。
- **近期建设：清聊路北延、西环路西延、新南环路；清州路、赵康路提升。**



4.3服务功能提升

完善镇区市政设施配套，强化系统支撑

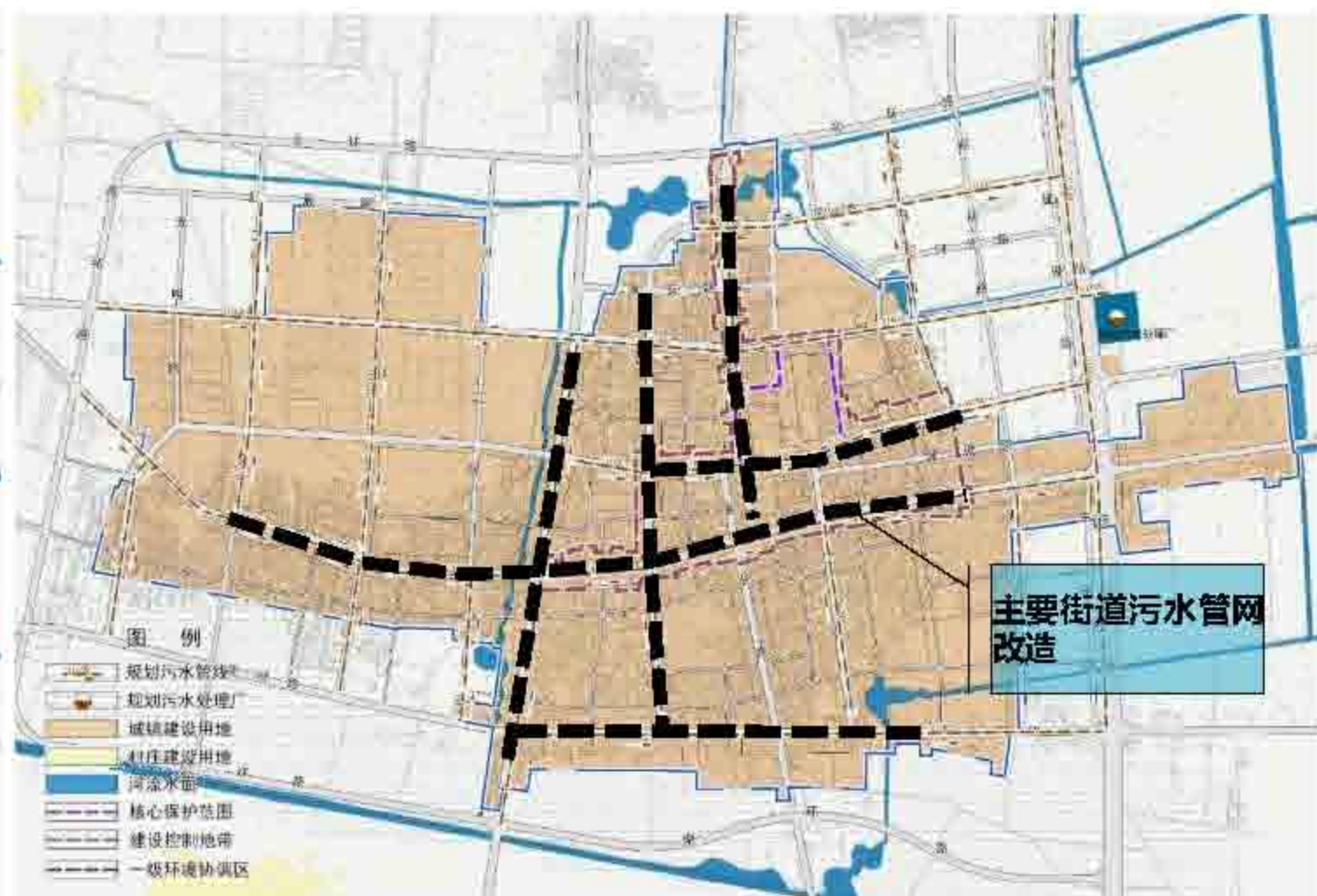
➢科学预测城镇发展趋势，预判基础设施需求，做好容量统筹；细致梳理城镇用地布局，契合开发建设规律，谋划空间落位。

□ **实施镇区弱电入地**，采取“多网合一”方式实施线缆入地，清理没用的废线，剪掉或理顺不规范的“飞线”，切实解决线缆杂乱的突出问题。提升城镇基础设施服务水平 and 城镇形象，消除安全隐患。

□ **实施污水管网升级**，针对镇区污水管径小、管道堵塞、污水漫流、雨污混排等问题，建立市政排水管网地理信息系统，新建设污水管网等措施提高污水收集、处置能力等措施，补齐基础设施建设短板。



镇区电信工程规划图



镇区污水工程规划图

4.4综合环境提升

公共环境整治：提升城镇颜值品味，树立良好城镇形象

占道经营、占道设摊等行为治理

- **精准发力，疏堵结合人性化**：按照摊贩数量、经营种类合理分配划线摊位，引导摊贩在社区登记报备后在指定自产自销区销售自产商品。
- **精益求精动态管控长效化**：持续对各集中经营点位加强监管，对重点路段加大巡查力度，及时纠正各种违规行为。同时安排环卫加强保洁，做好各销售点周边环境保洁和垃圾清运工作，做到日产日清，保障市容环境整洁有序。

违章建房、违章停车等行为治理

- **坚决遏制新增违法建设**：对新增违法建设零容忍，发现一起，查处一起。
- **有效治理存量违法建设**：坚决拆除存在安全隐患的违法建设，优先拆除群众反映强烈、严重影响城乡规划实施的违法建设。
- **建立健全惩防长效机制**：完善配套规章制度，健全治理工作机制，构建全覆盖、网格化的违法建设防控治理体系。
- **排查治理违停设施**：完善相关标志标线的维护和修复工作，为整治违法停车、规范停车秩序提供支持。
- **优化勤务严格管控**：加强商业圈、市场、老旧小区以及校园周边的日常管理力度；分时段有效控制；科学部署警力，充分发挥摩托车巡逻的机动性，对违法停车、乱停乱放进行全面治理。

“空中蜘蛛网”治理

- **全面摸排，摸清问题底数**：制定弱电线路问题摸排台账，对所涉线路进行全面梳理，彻底排查废弃电线杆、电缆情况，汇总问题清单，逐一制定整治计划，确保不漏一杆、不漏一线。
- **精准治理，严格规范整治**：采取分类整治方式，通过梳理清理乱线、更换老旧废弃线路等方式达到强弱分设、标识清晰、牢固安全、美观协调的标准。



4.4综合环境提升

公共环境整治：提升城镇颜值品味，树立良好城镇形象

户外违规商业广告、招牌、灯箱清理

- **全面整治**：按照相关规定，对未经审批擅自设置，不规范悬挂、陈旧、破损的门头广告牌匾，积极引导商户按要求规范设置。
- **宣传教育**：将宣传教育、巡查执法工作相结合，通过发放资料、上门宣传、现场讲解等方式，向辖区内沿街商户普及“一店一牌”规定和城市管理相关法律，灵活运用说服教育、劝导示范等执法手段。



统一规划广告牌，确定其高度，面积大小，材质等。

公共空间乱贴画行为整治

- **及时清除，美化城区环境**：按照“全面覆盖、不留死角、长效管理”的原则，对“城市牛皮癣”进行全方位、无死角集中清理整治。
- **集中整治，严格控制新增**：对乱张贴、乱涂写行为采取露头就打，从源头上杜绝。对主次干道、农贸市场、广场周边等区域乱贴乱挂广告等市容环境秩序进行集中整治，对容易反弹地段进行死看硬守，常态化管理，确保市容规范有序不反弹。



公共区域积存垃圾和乱堆乱放治理

- 以“线上+线下”相结合的方式开展宣传工作。“线上”通过微信群及时推送文明礼仪、环境整洁等各类正能量信息，引导居民养成良好生活习惯，积极参与到环境卫生整治行动中来；“线下”充分利用面对面讲解、实地动员等，广泛宣传城市管理的相关规定，鼓励居民自行拆除，营造全民参与整治乱象的良好氛围。

重点公共区域环境治理

4.4综合环境提升

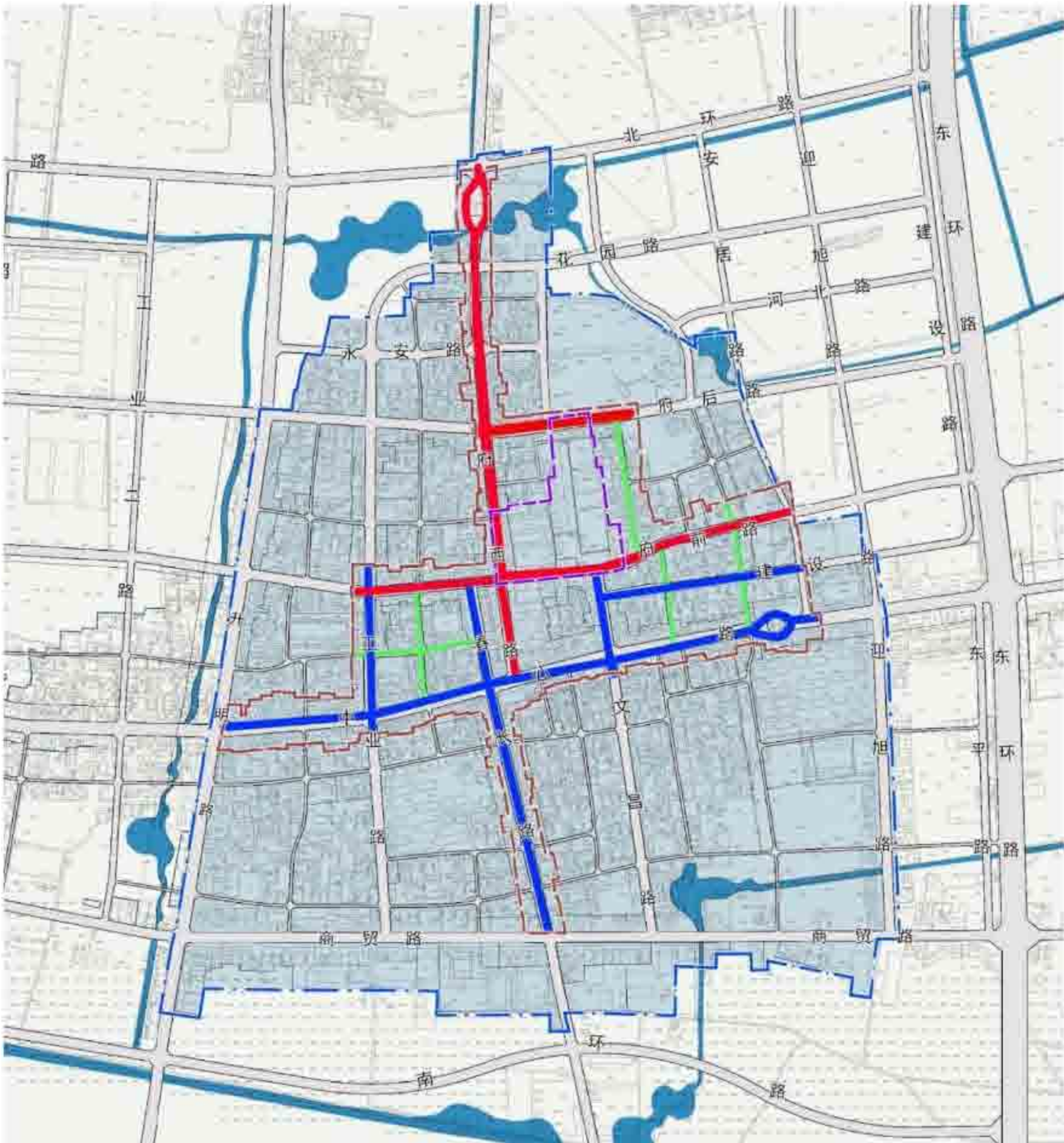
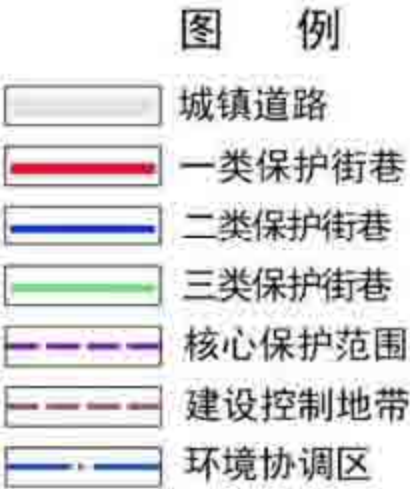
历史文脉保护：落实文保单位保护范围



4.4综合环境提升

历史文脉保护：街巷分三类保护，严格管控街巷肌理、风貌与格局

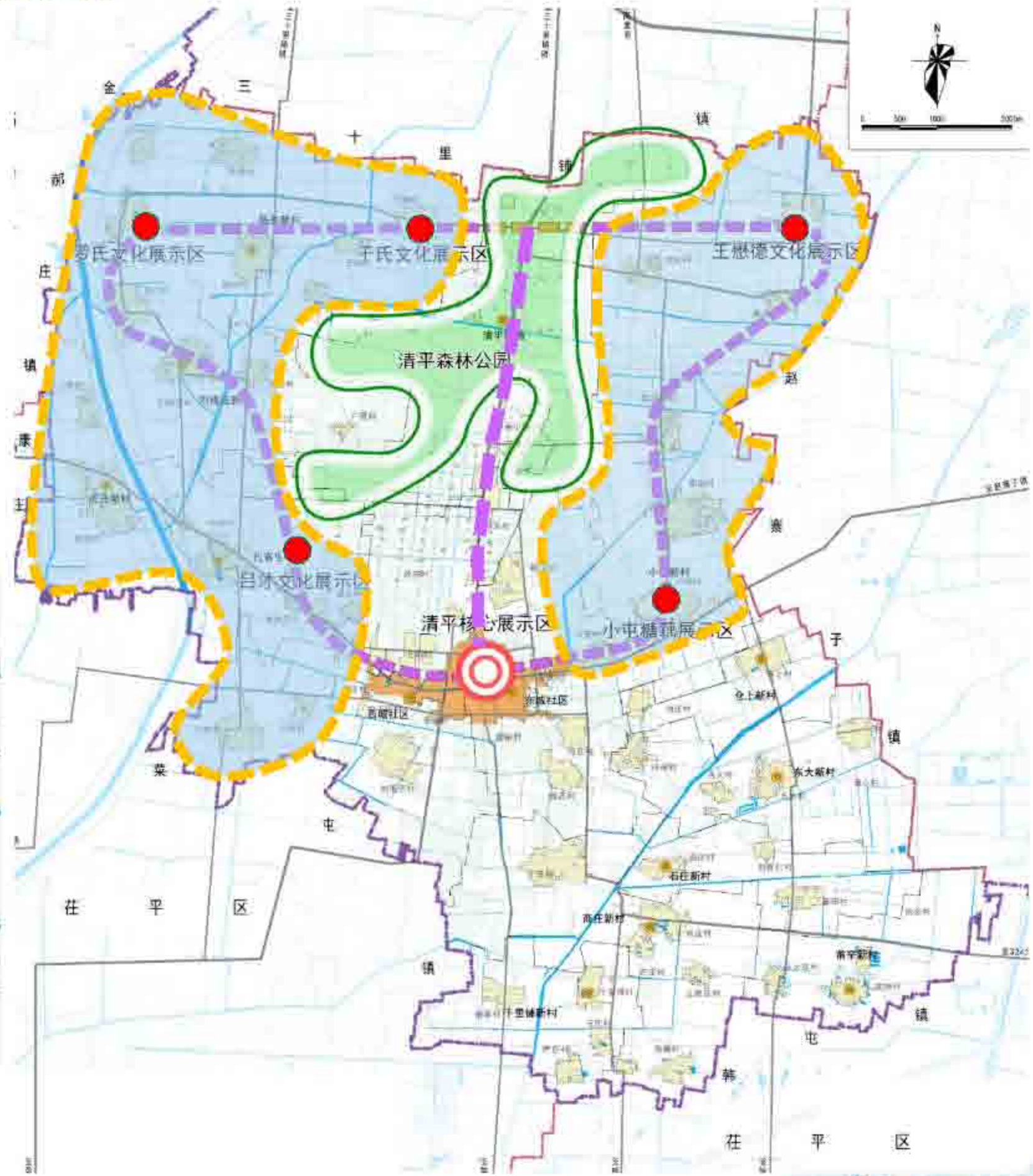
- 一类街巷：府前路、府后路、府西路等3条
- 二类街巷：中心路、建设路、河东路、春长路、文庙街等5条
- 三类街巷：街坊内部巷路
- 保护要求：
 - 保护街巷线形、宽度、尺度，不得拓宽；
 - 保持沿街建筑的传统色彩、材料和形式；
 - 保持街巷界面的连续性、贴线和丰富性；
 - 整修时使用传统材料、地方做法和地方树种；



4.4综合环境提升

历史文脉利用：构建镇域历史文化旅游发展体系

- 镇域：一核三区多点的文化与风貌展示区
 - 一核：清平古镇区；
 - 三区：清平森林公园、东西两侧美丽乡村连片示范风貌区；
 - 多点：结合历史文化遗产以及特色村庄形成多个节点。
- 镇域游览展示线路
 - 清平森林公园—拱辰门—文庙—迎旭门—吕才墓—罗氏家祠—于氏家祠—王懋德墓—刘氏家祠—文化展览馆。
- 古镇游览展示线路
 - 拱辰门—儒家文化展示区—红色文化展示区—迎旭门—传统商贸展示区。



4.4综合环境提升

历史文脉利用：物质文化遗产的活化利用策略

□ 文物保护单位与历史建筑的展示与传承

- 远期将镇政府办公场所建筑群作为清平民俗文化展览馆，引入民俗工艺培训、体验等功能，使之成为具有文化综合功能的核心场所。
- 保护清平文庙、迎旭门、透龙壁与清平中学大门的历史建筑风貌，提升文庙祭祀、老城格局及沿街商业原有业态的功能，强化乡土特色，发挥特色建筑的品牌效应，对于具有代表性的节点可进行适度加强展示和体验的功能。
- 将王懋德墓、吕才墓与于氏祖茔等古墓葬，通过墓群的本体展示、模拟展示、复原展示、标识展示、陈列馆展示，以及历史环境景观提示等多种方法，丰富展示内容，提升公众对文化遗产保护的意识。
- 将罗氏家祠、于氏家祠与刘氏祠堂等祠堂打造成乡愁记忆的殿堂、乡风建设的阵地、乡俗传承的平台。
- 结合镇区内的文物保护单位和历史建筑，连点成线，梳理出明晰的文化旅游路线。

□ “镇域+镇区”的旅游路线规划

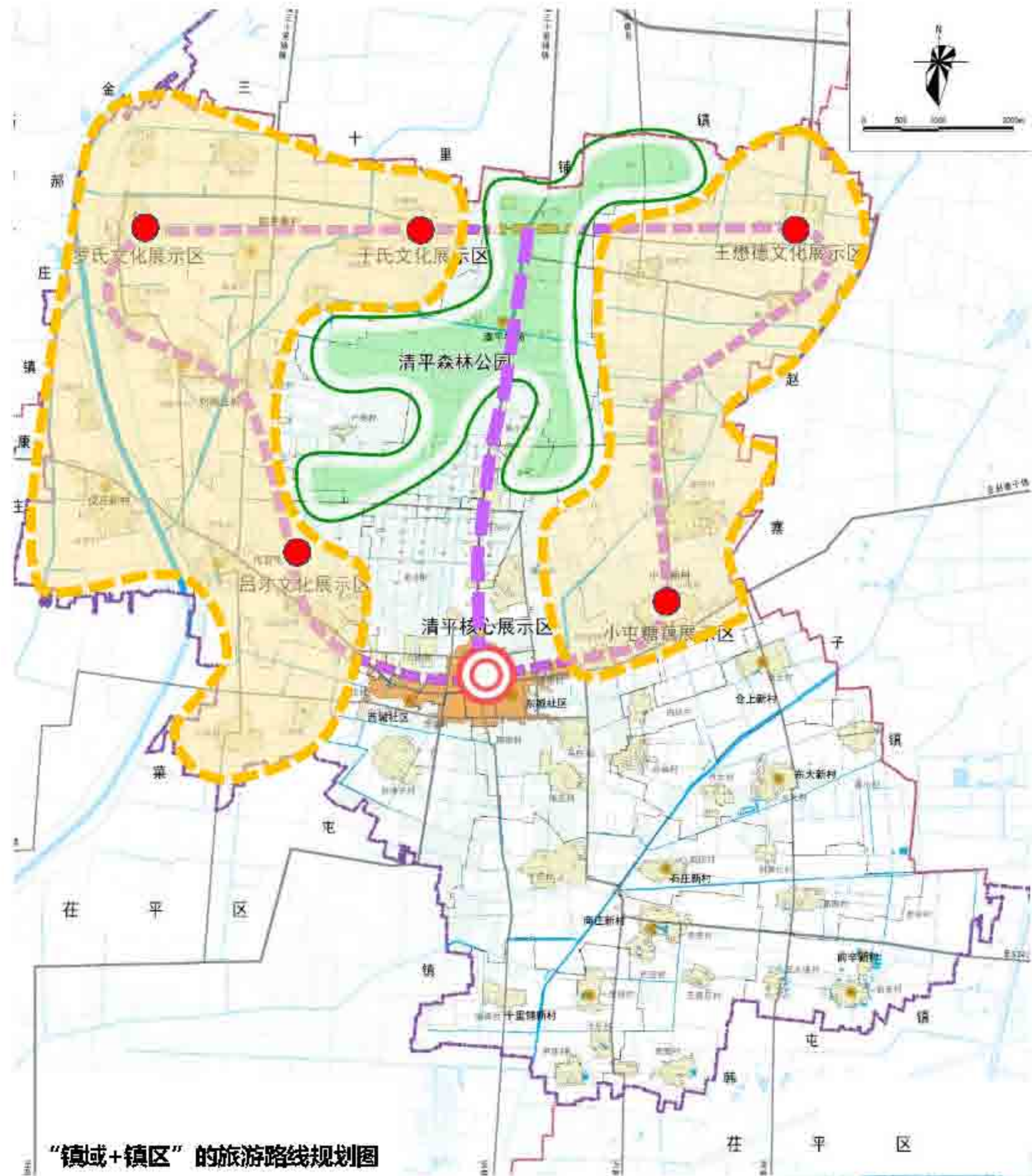
- 镇域：一核三区多点的文化与风貌展示区
- 一核：清平古镇区；
- 三区：清平森林公园、东西两侧美丽乡村连片示范风貌区；
- 多点：结合历史文化遗产以及特色村庄形成多个节点。

➢ 镇域游览展示线路

清平森林公园—拱辰门—文庙—迎旭门—吕才墓—罗氏家祠—于氏家祠—王懋德墓—刘氏家祠—文化展览馆。

➢ 古镇游览展示线路

拱辰门—儒家文化展示区—红色文化展示区—迎旭门—传统商贸展示区。



“镇域+镇区”的旅游路线规划图

4.4综合环境提升

历史文脉利用：非物质文化遗产挖掘和传承策略

“1+N”的活化利用模式，传承非物质文化遗产

□ “非遗+旅游”

旅游项目中融入非遗元素，将花姑节、清平的姑姑荻、花姑节与金高唐、吕才故事等与森林公园结合，发展非遗观光游、非遗体验游、非遗休闲游等多种形式的旅游项目。

□ “非遗+饮食”

清平坠面、老豆腐、小屯糖藕和陈井馓子。建立“清平小吃”的品牌化，进驻土特产超市和主要大型综合超市，并建立品牌网店。

□ “非遗+节庆”

将刘海子竹马、清平剪纸与尺八演奏技艺等非物质文化遗产与春节、元宵节与中秋节等传统节日结合，提供相对固定的演出场所，引导和鼓励传统文化艺人和爱好者进行表演。

□ “非遗+演艺”

吕才故事、吕才墓的传说、尺八演奏技艺等演绎为舞台剧，充分发挥非遗表演艺术的多维价值，在保持其精髓、灵韵的舞台“本真性”基础上，大力发展新的演艺产业。



4.5治理能力提升

主动反馈：建设数字化城镇问题反馈平台，制定奖励机制，听百姓声音

平台示意

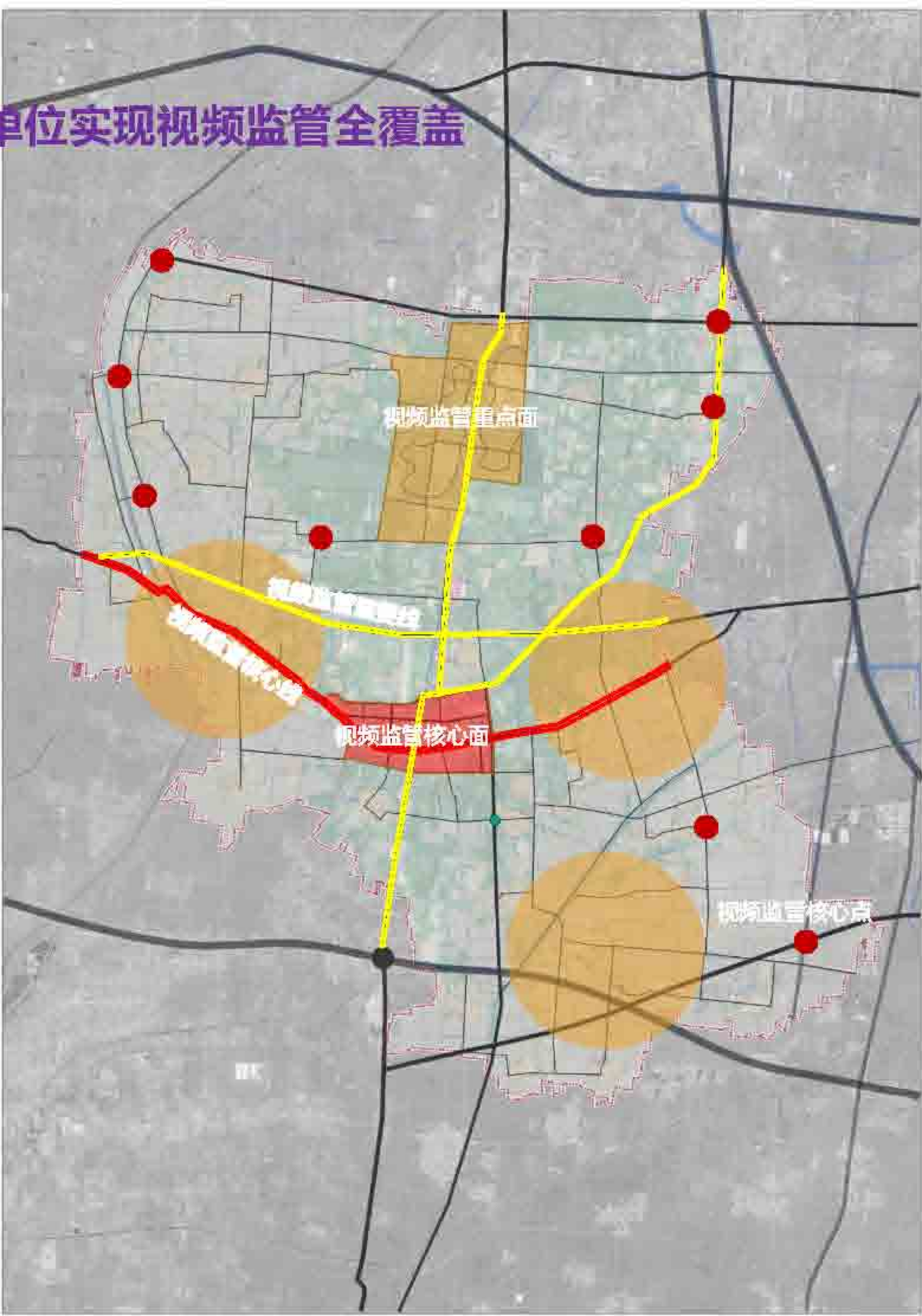
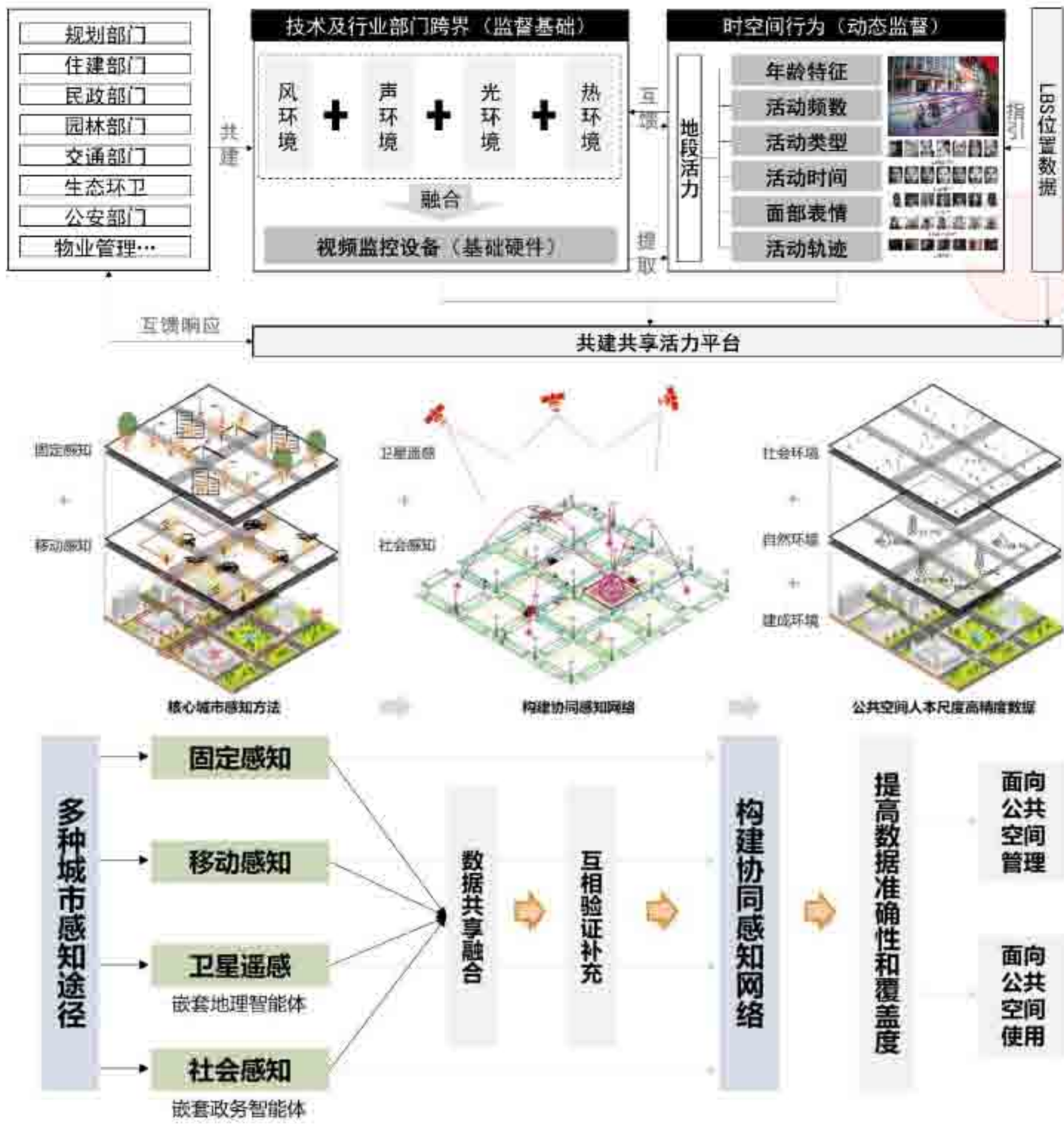


结合清平镇**微信公众号平台、小程序**，增加百姓问题拍照反馈窗口，结合位置信息，总结分析发展、空间等小城镇建设方面的问题

4.5治理能力提升

客观分析：公共区域、交通节点、人流量大的单位实现视频监管全覆盖

结合视频监控设备，运用人脸识别技术，通过人群流量、面部表情分析节点公共空间活力，设施建设使用情况，及时反馈至相关部门，各部门可即时查看，并作出及时反馈。



4.5 治理能力提升

管理队伍人员年轻化，专业均衡化；增加执法管理机构

- **一是增加人员编制。**清平镇机关干部在职在编人员87人，年龄超过40岁人员56名，占比64.4%，40岁以下人员仅占35.6%。干部平均年龄43岁，比例失调、老化严重，且有断层倾向。干部总体学历低，部分机关老同志学历为高中以下文化水平，学习能力不强，技能与文化认知无法适应现代办公需求。建议通过多种渠道吸收高素质干部充实干部队伍，激活基层发展活力。
- **二是增设执法管理机构。**受财政税收分配制度和现行体制制约，城镇建设和发展资金短缺，面临财政增收困难、支出加大的两难困局，事权与财权不匹配、管理力量与服务人口规模不匹配、执法权限与管理需求不匹配，“大事小事都跑县市”，权小、责大、能力较弱的局面待改变。建议设立城镇执法局、市场监管局（食品药品局），提升镇域执法水平。



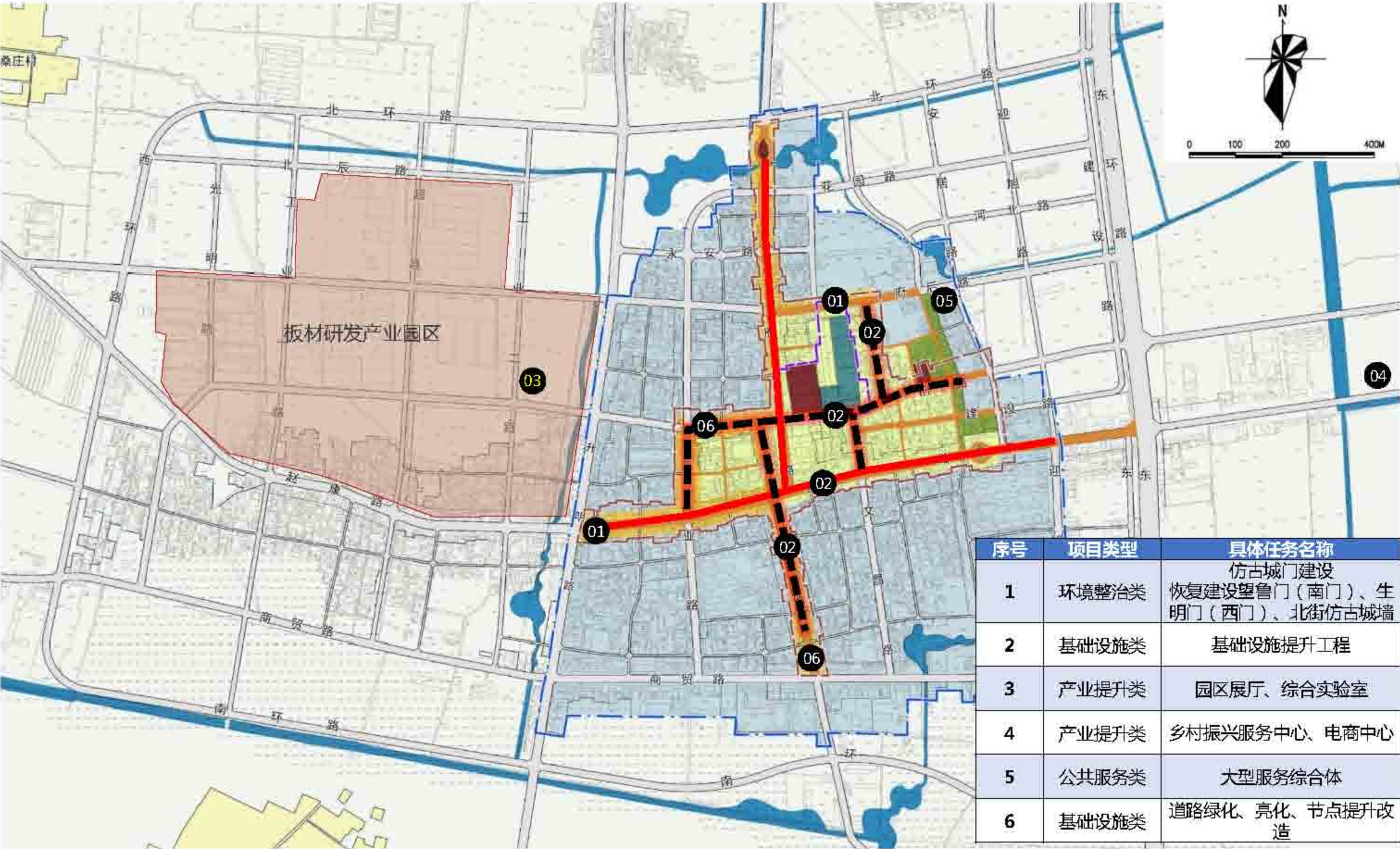
伍 项目计划



5.1 2023年计划建设项目

序号	所属县(市、区)名称	项目类型	具体任务名称	项目建设地点(经纬度坐标)	建设阶段(新开工/续建/谋划储备)	项目简介	分年度建设计划	总投资(万元)	已完成投资(万元)	年度计划投资(万元)	资金来源	项目建设单位	建设单位性质	截至目前是否已开复工(是/否)
1	高唐县	环境整治类	仿古城门建设	镇区	谋划储备	恢复建设望鲁门(南门)、生明门(西门)、北街仿古城墙。	2023.12-2024.12完成设计方案、施工图方案;2025.1-2025.12建设施工完成	1500	0	500	财政拨款	清平镇政府	国有企业	否
2	高唐县	基础设施类	基础设施提升工程	镇区	谋划储备	镇区道路提升(重新铺设路面,包括清聊路北延、西环路西延、新南环路的修建);镇区弱电入地、统一牌匾、污水管网升级、辅路铺装镇区沿街楼的立面改造工程(仿古样式)、镇区的绿化、亮化,镇区景观大道两侧的提升。	2023年整年完成镇区弱电入地、统一牌匾、污水管网升级辅路铺装、镇区沿街楼的立面改造工程(仿古样式)、镇区的绿化、亮化,镇区景观大道两侧的提升。 2024年整年完成镇区道路提升(重新铺设路面,包括清聊路北延、西环路西延、新南环路的修建)	3500	0	1200	财政拨款	清平镇政府	国有企业	否
3	高唐县	重点产业类	园区展厅、综合实验室	工业园区	谋划储备	工业园区内建设板材建工产业链展厅和综合实验室。	2023年完成	500	0	170	财政拨款	清平镇政府	国有企业	否
4	高唐县	重点产业类	乡村振兴服务中心、电商中心	许庄村	谋划储备	许庄村建设乡村振兴电商中心和乡村振兴服务中心。	2023年完成	650	0	220	财政拨款	清平镇政府	国有企业	否
5	高唐县	公共服务类	大型服务综合体	镇区	谋划储备	清平镇中心小学东侧建设大型综合服务体,包括电影院、便民服务大厅、大型超市、颐养院游客中心、非遗展厅、尺八展示中心、星级酒店等。	2023年完成	1500	0	500	财政拨款	清平镇政府	国有企业	否
6	高唐县	基础设施类	道路绿化、亮化、节点提升改造	清州路、赵康路	谋划储备	清州路、赵康路两侧进行绿化、亮化工程。在镇域主要出入口进行节点、雕塑、宣传造型建设。	2023年整年重点完成一期工程,赵康路两侧;2024年整年为二期工程,清州路两侧整治。	500	0	170	财政拨款	清平镇政府	国有企业	否

5.2 2023年计划建设项目分布图



陆 实施保障



6.1组织保障

1、保障体系

(1) 资金整合：通过“项目整合、政府投入、金融倾斜、资本引入、农民自筹”等方式，建立多元化的资金投入机制。

(2) 用地保障：按照“保落地、保开工、保当期”的原则，全面梳理用地情况，严格执行年度土地供应计划，清理处置闲置土地，盘活存量土地，加强土地利用后监管，及时供应重点项目急需用地。

(3) 金融服务：用好鲁农担惠农贷、强村贷、富民贷等金融贷款渠道，解决资金不足问题。扶持培育一批带动能力强、增收成效好、发展后劲足的合作社、社会化服务组织、农产品深加工企业、家庭农场、电商销售等新型农业生产经营单位，解决贷款主体不强不优的问题，提高贷款资金使用绩效。在保障农民权益的前提下，要探索以出租、入股、合作等方式盘活闲置宅基地和农房，按照规划要求和用地标准，改造为乡村旅游接待和活动场所。

(4) 科技创新：政府要发挥主导作用，相关企业要发挥主体作用，相关科研院所要发挥主力作用。改革创新治理体系，多渠道增加创新投入，全方位推进开放创新，完善突出创新导向的评价制度，实施知识产权、标准、质量和品牌战略，培育创新友好的社会环境。

(5) 人才保障：实施“归雁计划”，鼓励人才返乡创业，畅通智力、技术、管理下乡渠道，创新乡村振兴人才培育引入机制，大力培育新型职业农民，加强农村专业队伍建设，吸引能人返乡创业，鼓励社会各界投身乡村建设，破格提拔在乡村振兴建设中贡献特色突出的基层干部人才。

2、保障机制

(1) 组织领导：按照“县级统筹、镇级负责”的原则统筹推进，形成健全的组织领导机制，各级领导相互监督，明确各单位的职责分工，形成攻坚合力。

(2) 职责分工：县住建局审定项目和分配资金，研究解决资金整合工作的具体问题，组织实施项目完工验收；发改部门做好重大项目立项审批；财政部门监督资金使用、依据领导小组批复拨付项目资金、加强绩效考核管理；审计部门强化资金项目审计；项目主管部门抓好项目实施与绩效监控评价。

(3) 服务保障：建立督查指导机制，实行挂图作战，一月一督办，一月一通报，确保按时完成工作任务。注重定期检查与工作跟踪、有效推进工作落实。建立长效管理机制，不断完善乡村振兴建设长效管理办法，建立健全工作目标责任制和责任追究制度，确保建设取得实效。



6.2扶持政策

(1) 建立地方政府大力支持、统筹整合财政、土地、税收、人才等专项政策的支持机制。统筹整合相关资金优先用于建设，并在用地保障、财政扶持、金融服务、人才支撑等方面有明确的政策措施，政策含金量高，有针对性和可操作性。水、电、路、讯、网络等基础设施完备。统筹现有渠道资金，按照“渠道不乱、用途不变”的原则向推进区适当倾斜，形成集聚效应。优化资源要素集约聚集，做实财税、土地、基础设施等重要支撑，大力培育引进人才，壮大知识、技术、信息、数据等新生产要素，加速培育新兴动能。

(2) 把建设工作纳入绩效评价内容，对成效好的给予资金奖励。

(3) 行政村两委成员和致富带头人优先纳入培训计划。

(4) 加大对金融支持力度。探索开展“富民贷”农户小额信贷和“强村贷”试点。

6.3调动居民

(1) 畅通智力、技术、管理下乡渠道，创新乡村振兴人才培育引入机制。

(2) 大力培育新型职业农民，加强农村专业队伍建设，吸引能人返乡创业，鼓励社会各界投身乡村建设。

(3) 成立电商专班，利用线上线下每天进行直播带货活动。

6.4宣传引导

1、设置宣传牌、悬挂宣传横幅，营造氛围。

村委会大厅墙壁上挂上清平镇创新提升行动宣传牌，办事人员进门就能看到；主要交通要道悬挂横幅，进一步营造“小镇振兴”浓厚氛围。

2、利用微信群、公众号、小程序、抖音等自媒体平台，进一步提升宣传水平。

借力党员交流群以图文并茂的形式，向群众宣传清平镇创新提升行动、乡村振兴、文化旅游、历史文化保护、生态资源保护等相关知识和政策，充分发挥自媒体便捷性的优点，让群众及时了解乡村振兴的相关工作动态。

3、举办小镇文旅服务振兴培训班，进一步提高专业知识

开展相关业务培训，通过培训将小城镇创新提升行动等文件精神 and 上级要求落实到位，明确工作重点、意义和目的，强化对外宣传的效果。



6.5跟踪监测

针对清平镇特色历史文化资源进行数据库及信息平台建设

依据《自然资源部 国家文物局关于在国土空间规划编制和实施中加强历史文化遗产保护管理的指导意见》，建设历史文化资源数据库及信息平台。

历史文化名镇保护范围：核心保护范围、建设控制地带

历史文化遗产数据：文物保护单位、不可移动文物、历史建筑与非
物质文化遗产。



SHAPE *	名称	级别	位置	年代	类型	保护控制线	保护范围	建设控制地带
面	于氏祖堂	县级文物保护单位	清平镇于楼村	明	古墓葬	保护范围边界、建设控制	---	---
面	于氏祖堂	县级文物保护单位	清平镇于楼村	明	古墓葬	界线线	---	---
面	于氏家祠	县级文物保护单位	清平镇于楼村	明	古建筑	界线线	---	---
面	王德墓	市级文物保护单位	清平镇石门村	元	古墓葬	保护范围边界	以王德墓墓地四周边以王德墓保护范围	---
面	王德墓	市级文物保护单位	清平镇石门村	元	古墓葬	界线线	以王德墓墓地四周边以王德墓保护范围	---
面	王德墓	市级文物保护单位	清平镇石门村	元	古墓葬	建设控制地带边界	以王德墓墓地四周边以王德墓保护范围	---

SHAPE *	名称	级别	位置	年代	类型	保护范围	建设控制地	公布时间
面	清平镇政府办公场所	历史建筑	清平镇镇区	民国	古建筑	---	---	<空>
面	透龙壁	历史建筑	清平镇镇区	清	古建筑	---	---	<空>

OBJECTID *	SHAPE *	树种	年代	树围	位置	数量
1	点	国槐	明	70	清平镇刘海子村	1
3	点	柏树（树群）	民国	24	清平镇于楼村于氏宅	114
5	点	国槐	清	54	清平镇黑平庄村	1
6	点	柏树（树群）	金	68、70、72	清平文庙院内	3
7	点	柏树（树群）	明	54、47	清平文庙院内	2
8	点	柏树（树群）	清	35、32、29、28、26、	清平文庙院内	10
9	点	国槐	民国	47	清平文庙院内	1
10	点	樟树	20世	36	清平文庙院内	1
11	点	核桃（树群）	民国	38	清平中心小学院内	9

- ①依据《自然资源部 国家文物局关于在国土空间规划编制和实施中加强历史文化遗产保护管理的指导意见》，建设历史文化资源数据库及信息平台。
- ②历史文化名镇保护范围：核心保护范围、建设控制地带
- ③历史文化遗产数据：文物保护单位、不可移动文物、历史建筑与非
物质文化遗产。

附图

1. 区位图
2. 资源分布现状图
3. 镇域公共服务设施现状图
4. 镇域基础服务设施现状图
5. 镇域功能结构图
6. 镇区风貌分区规划图
7. 重要节点风貌提升引导图
8. 镇域产业发展引导图
9. 镇域服务设施提升规划图
10. 镇区服务设施提升引导图
11. 镇域道路交通提升引导图
12. 镇区基础设施提升引导图
13. 历史文脉提升引导图
14. 历史文化遗产活化展示规划图
15. 重点项目提升方案设计图：人文古镇旅游板块
16. 重点项目提升方案设计图：板材研发产业板块
17. 重点项目提升方案设计图：森林生态康养板块
18. 重点建设项目分布图

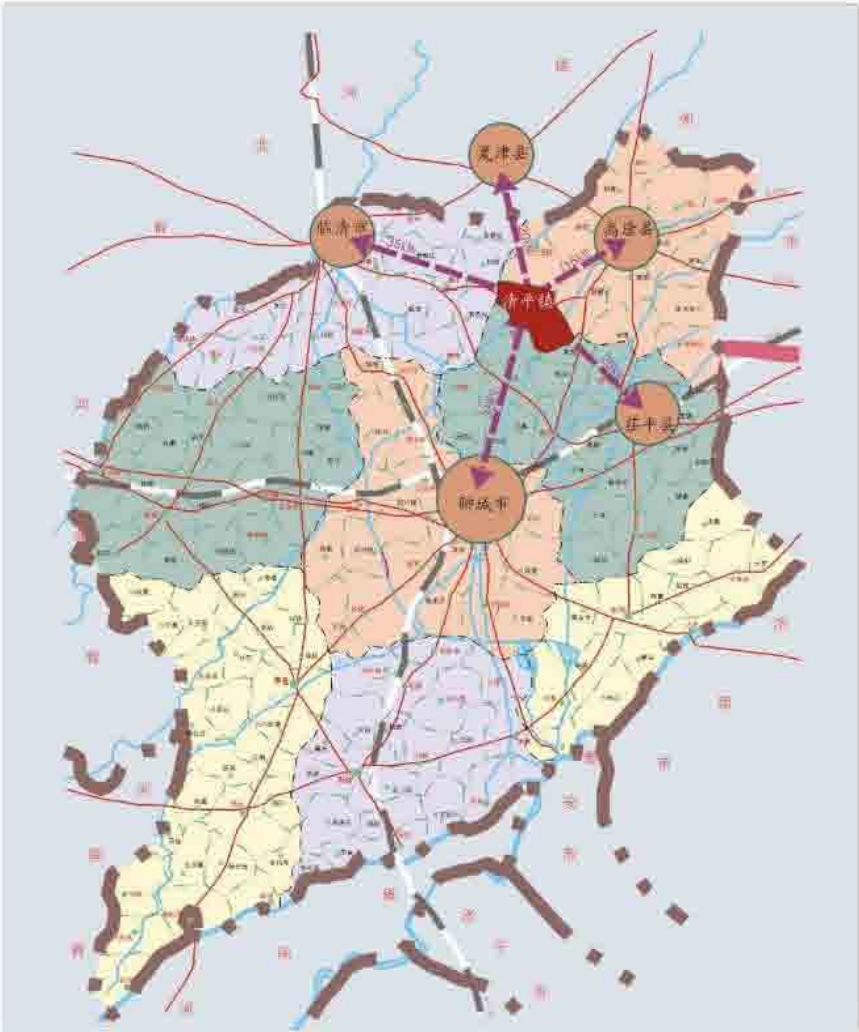
聊城市高唐县清平镇创新提升行动实施方案（2023-2025年）

区位图

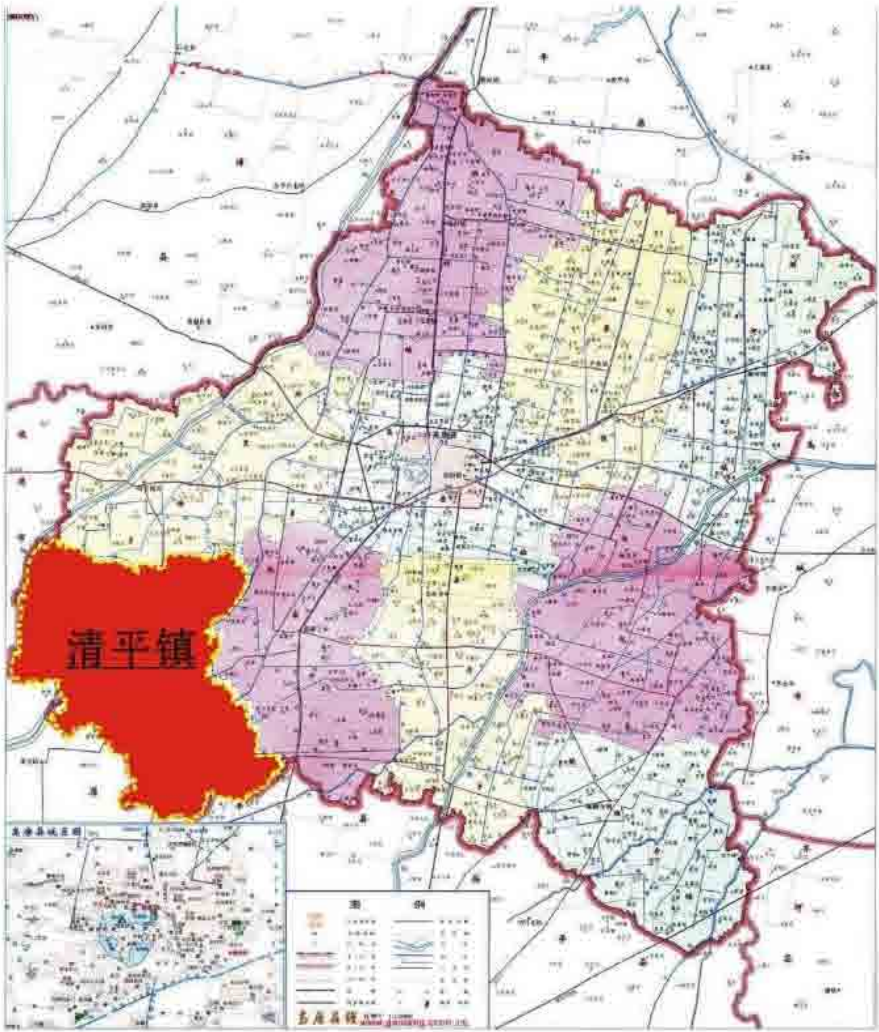
清平镇在山东省的位置



清平镇在聊城市的位置

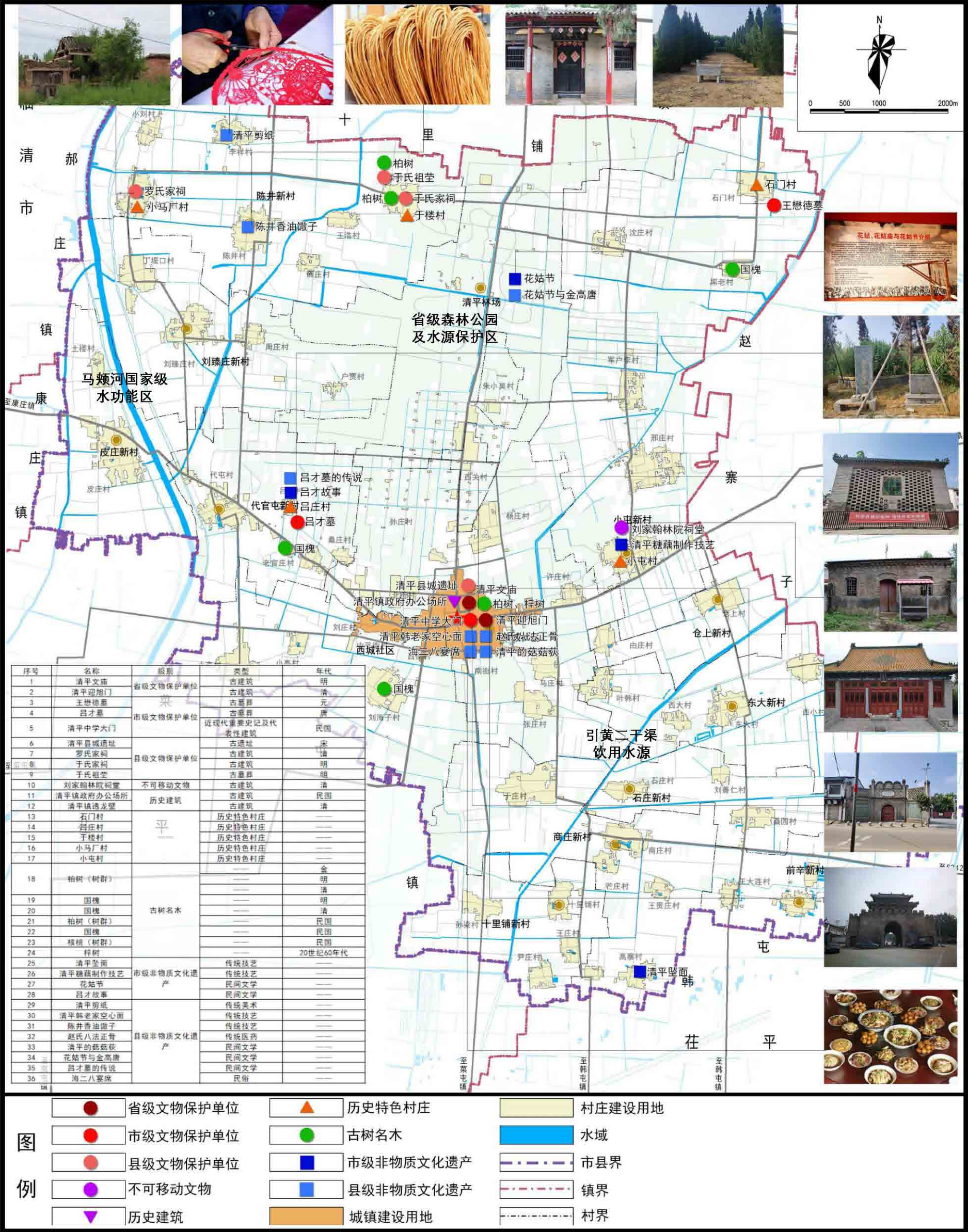


清平镇在高唐县的位置



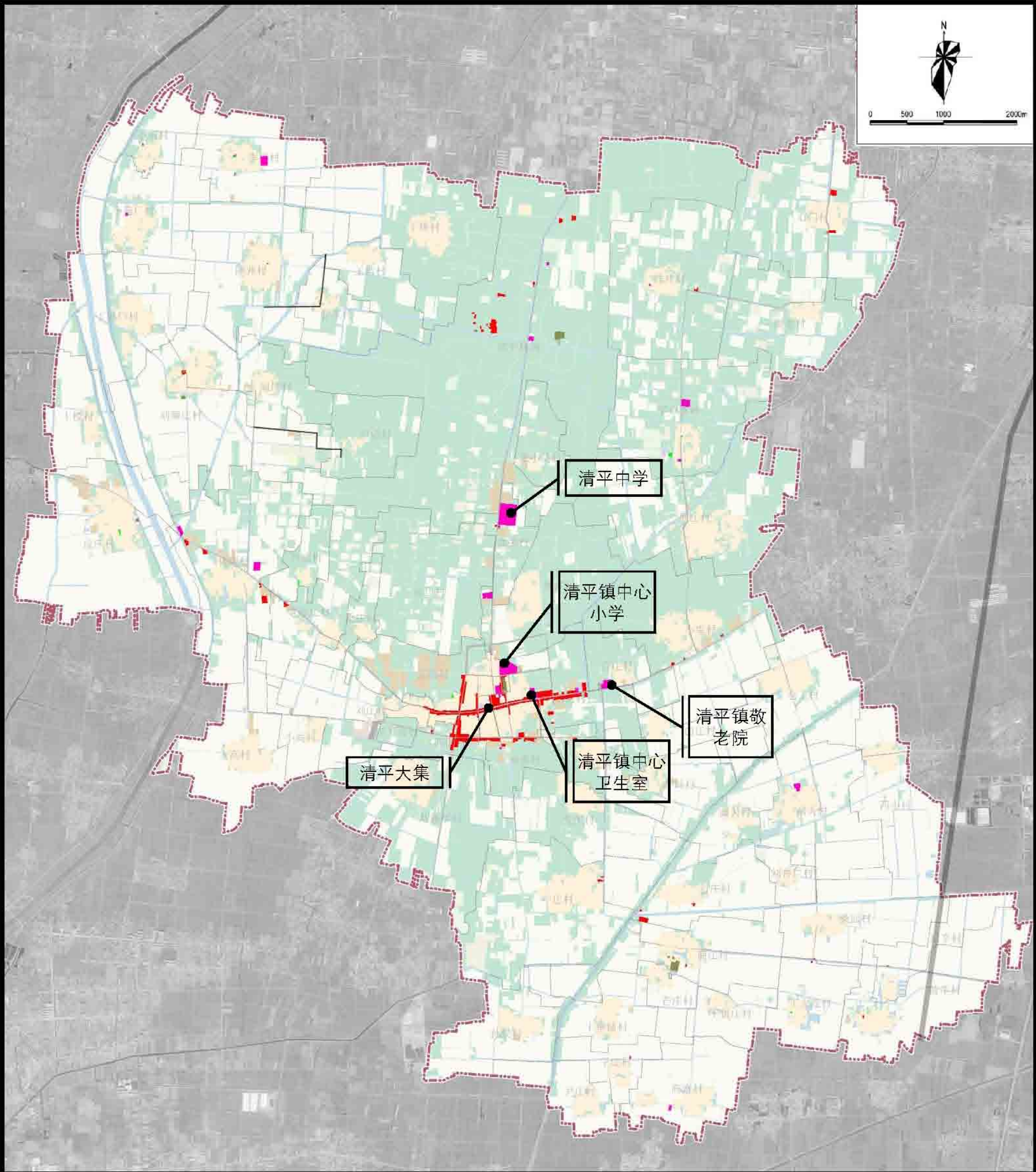
聊城市高唐县清平镇创新提升行动实施方案（2023-2025年）

资源分布现状图



聊城市高唐县清平镇创新提升行动实施方案（2023-2025年）

镇域公共服务设施现状图

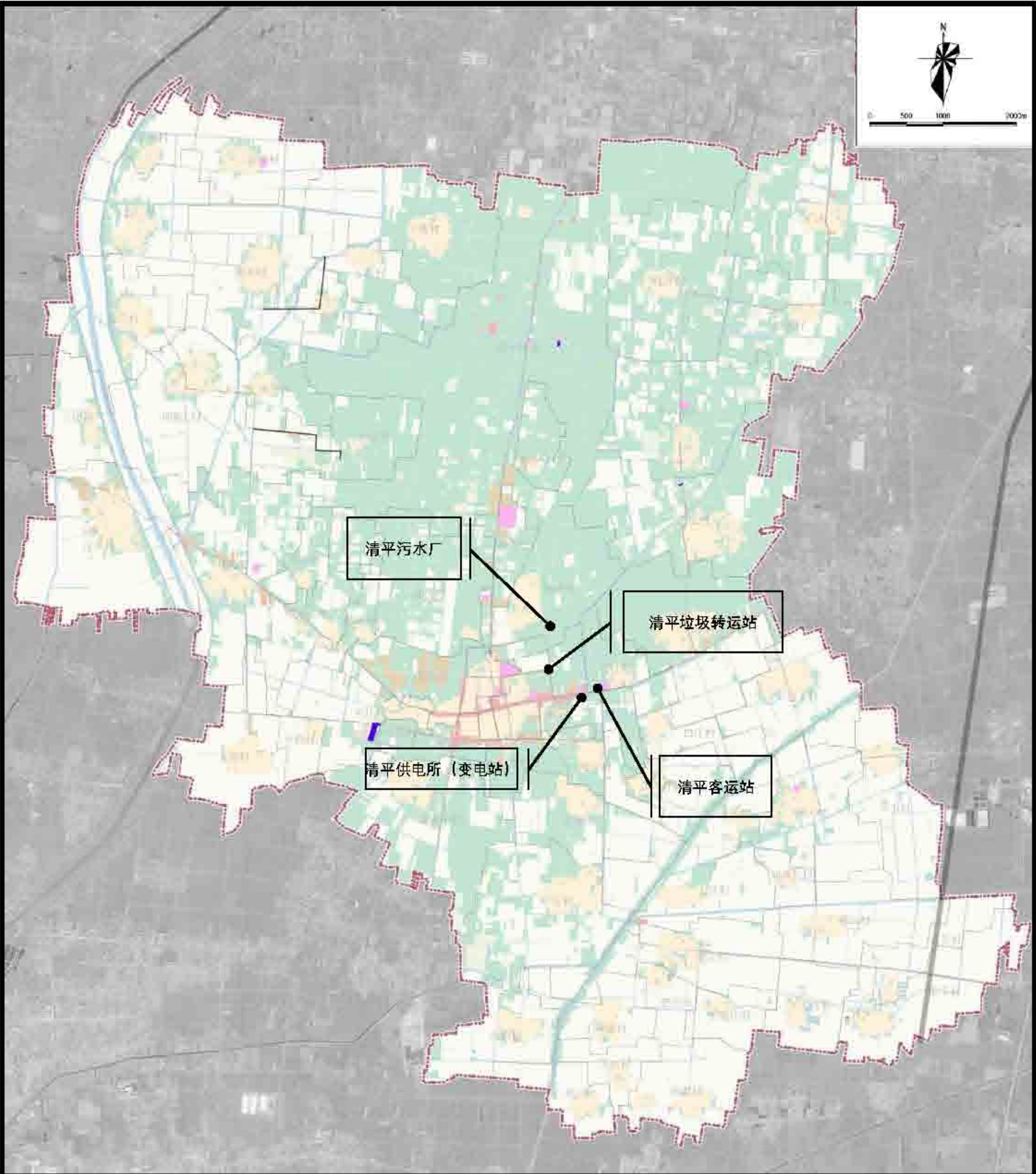


图

例

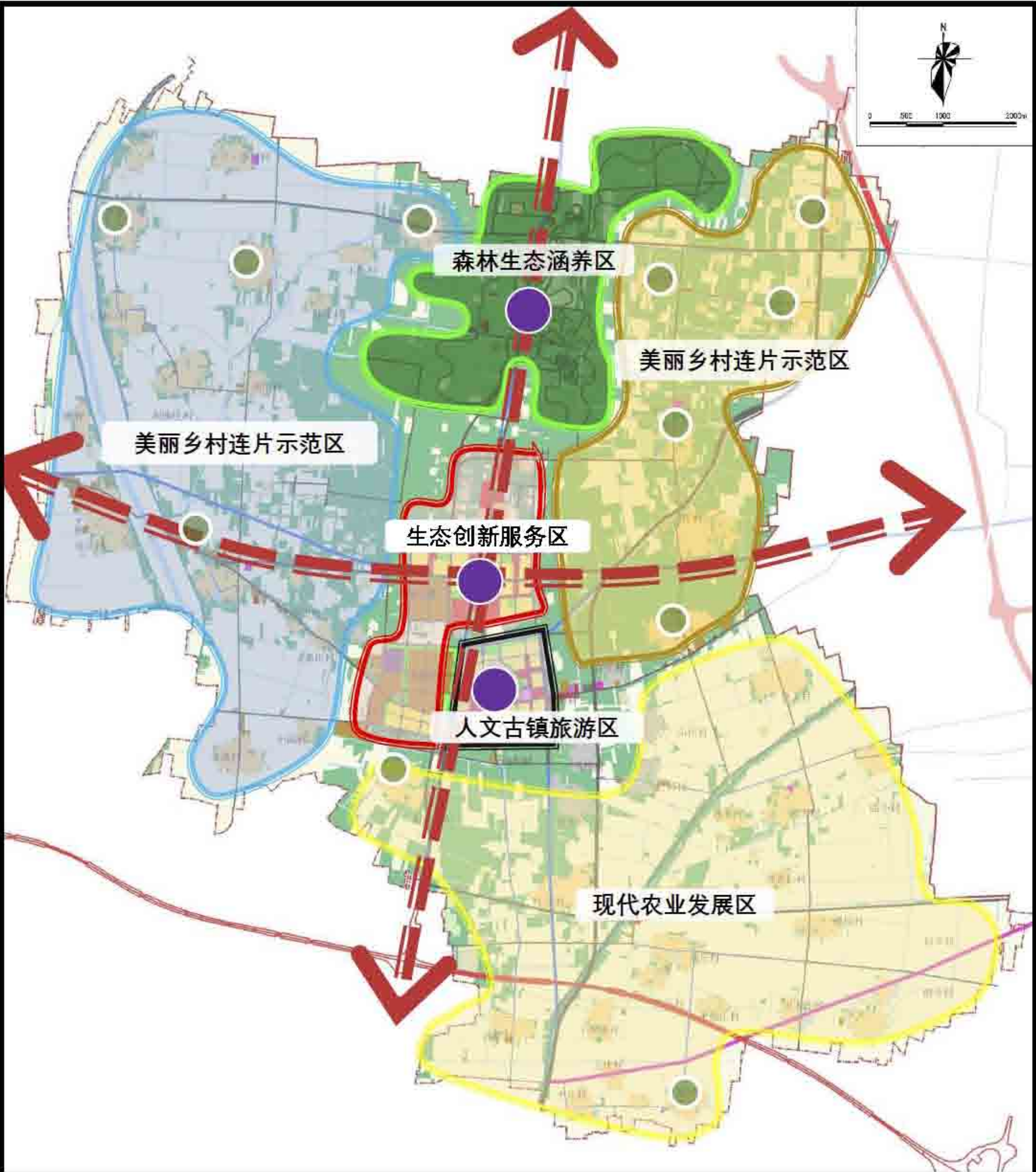
聊城市高唐县清平镇创新提升行动实施方案（2023-2025年）

镇域基础服务设施现状图



聊城市高唐县清平镇创新提升行动实施方案（2023-2025年）

镇域功能结构图



聊城市高唐县清平镇创新提升行动实施方案（2023-2025年）

镇区风貌分区规划图



风貌分区	建筑风格	建筑体量	建筑色彩
传统城镇风貌区	建筑风格采用新中式风格与现代风格，屋顶宜采用深灰色坡屋顶主体墙面采用暖色调与白色的穿插，底部采用颜色稍重的当地石材。	沿街商业建筑宜为2-3层，不超过15米，公共建筑不超过36米，新建住宅宜为多层，局部可有少量小高层。	主色调： N9 N8.25 7.5Y9/1.2 辅色调： N3.25 点缀色： 8.3R6.8/5.2 7.5R3.5/6.6
传统城镇风貌协调区	建筑风格采用新中式风格与仿古风格，屋顶宜采用灰色坡屋顶，主体墙面采用白色，底部采用颜色稍重的当地石材。	少量公共建筑高度不超过30米，多为小尺度景观。	主色调： N9 N8.25 N6.25 辅色调： N3.25 点缀色： 6.9R4/11.6 7.5R3.5/6.6
现代工业风貌区	建筑风格采用现代风格，屋顶宜采用蓝色平坡结合屋顶，主体墙面采用白色或浅蓝色，可大面积采用玻璃幕墙。	厂房建筑多为低层，高度不超过10米，企业办公楼宜为低层或多层，不超过15米。	主色调： N9 N8.25 辅色调： 3.1PB7.5/5.6 点缀色： 9.4YR7/9 7.5R3.5/6.6
滨河城镇风貌	建筑风格采用新中式风格与仿古风格，屋顶宜采用灰色坡屋顶，主体墙面采用白色，底部采用颜色稍重的当地石材。	景观建筑宜为低层，高度不超过15米，局部有高层构筑物。	主色调： N9 N8.25 N6.25 辅色调： N3.25 点缀色： 6.9R4/11.6 7.5R3.5/6.6

聊城市高唐县清平镇创新提升行动实施方案（2023-2025年）

重要节点风貌提升引导图

中心路南侧立面整治方案



中心路南侧立面整治方案

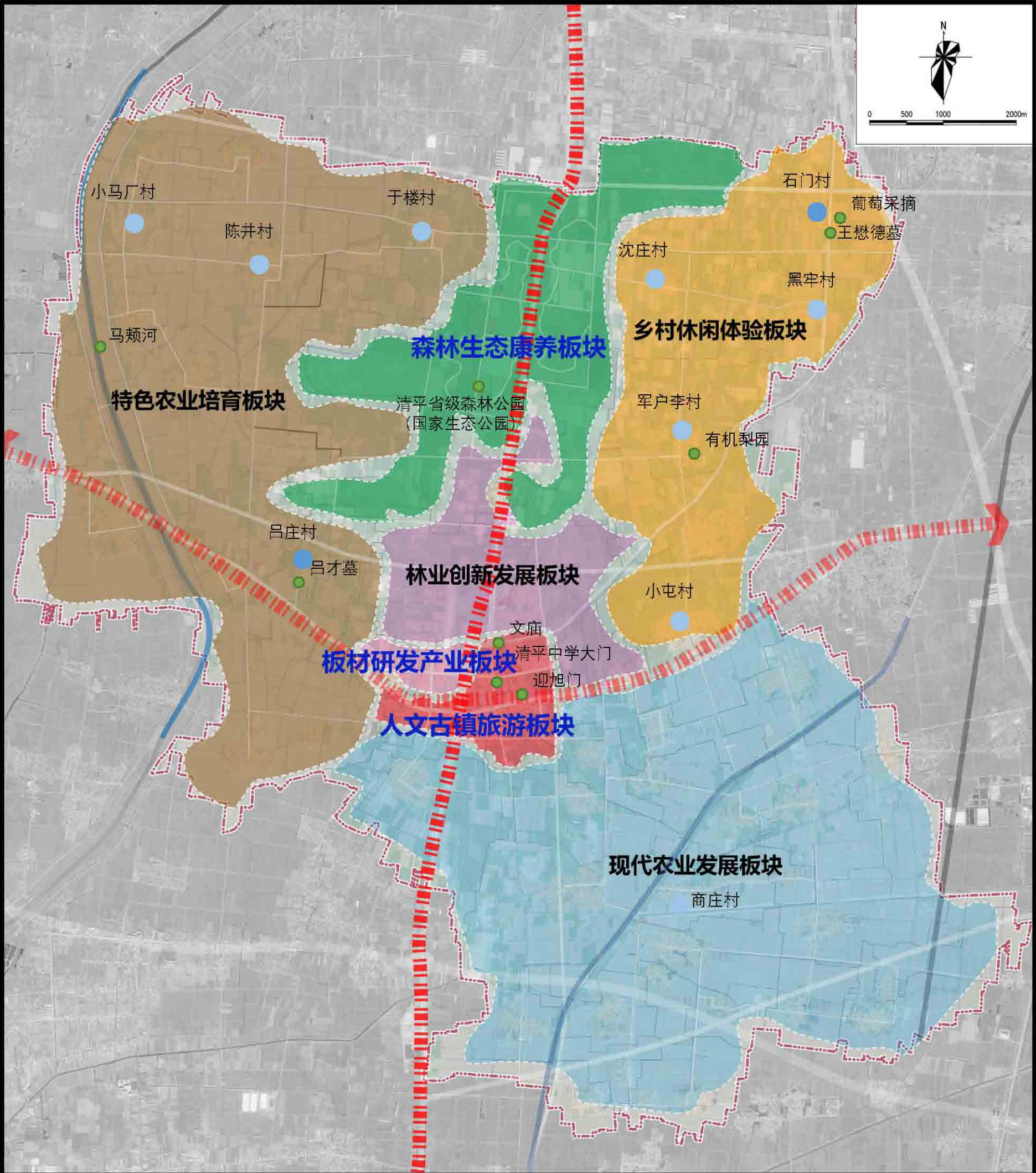


中心路北侧立面整治方案



聊城市高唐县清平镇创新提升行动实施方案（2023-2025年）

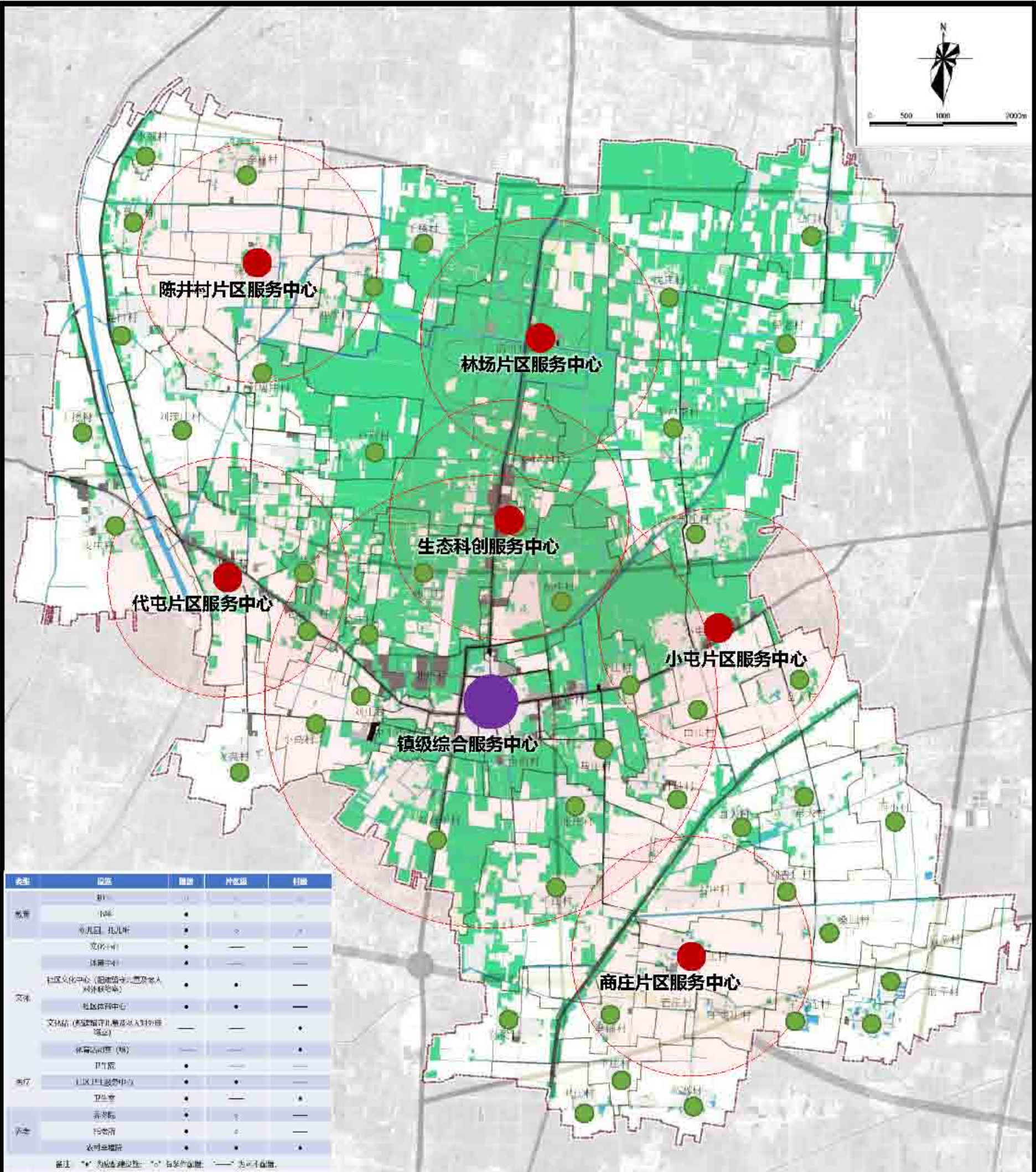
镇域产业发展引导图



- 图例
- 产业分区
 - 产业轴线
 - 资源节点

聊城市高唐县清平镇创新提升行动实施方案（2023-2025年）

镇域服务设施提升规划图



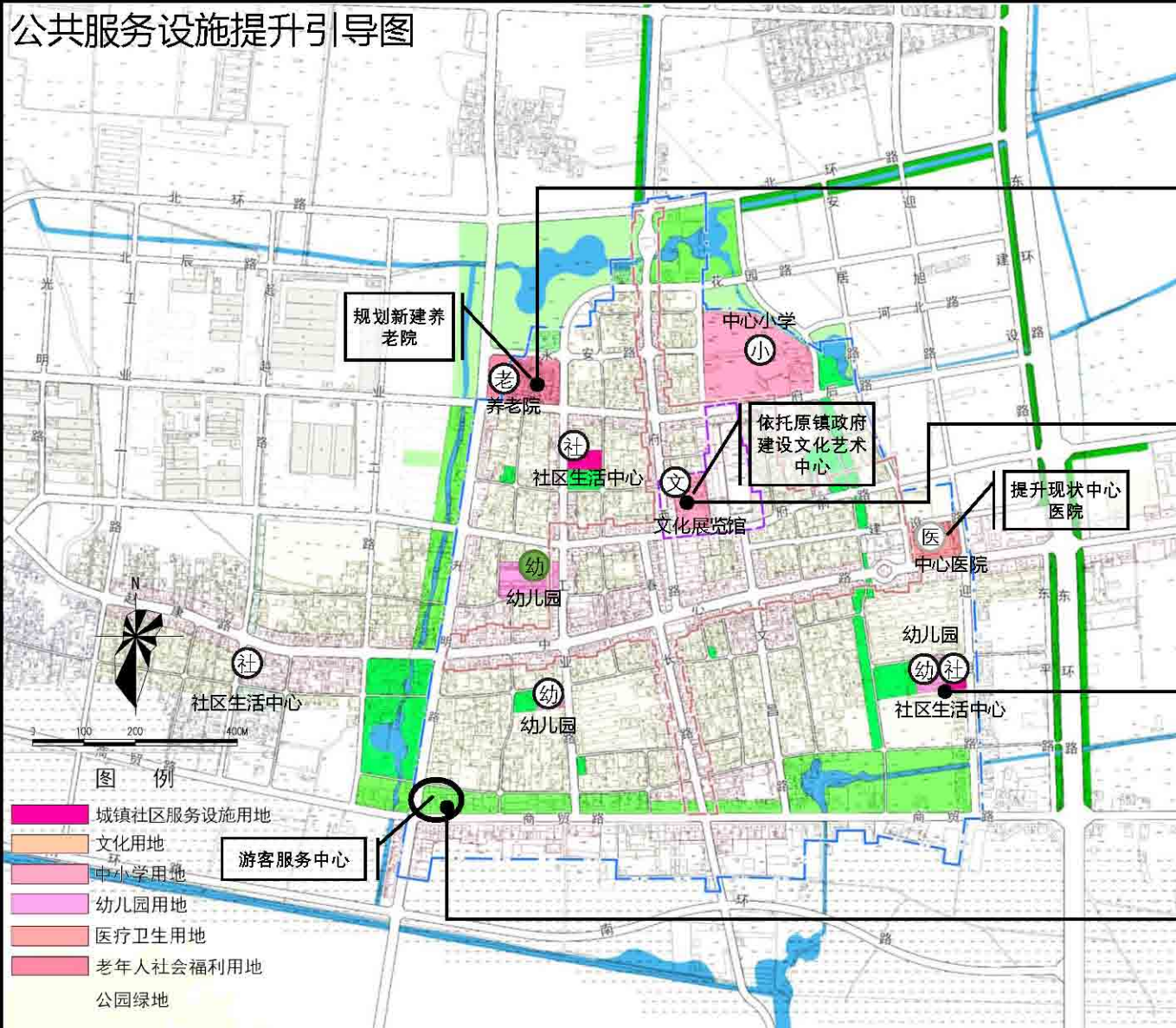
图例

- 镇级服务中心
- 片区服务中心
- 村级服务中心

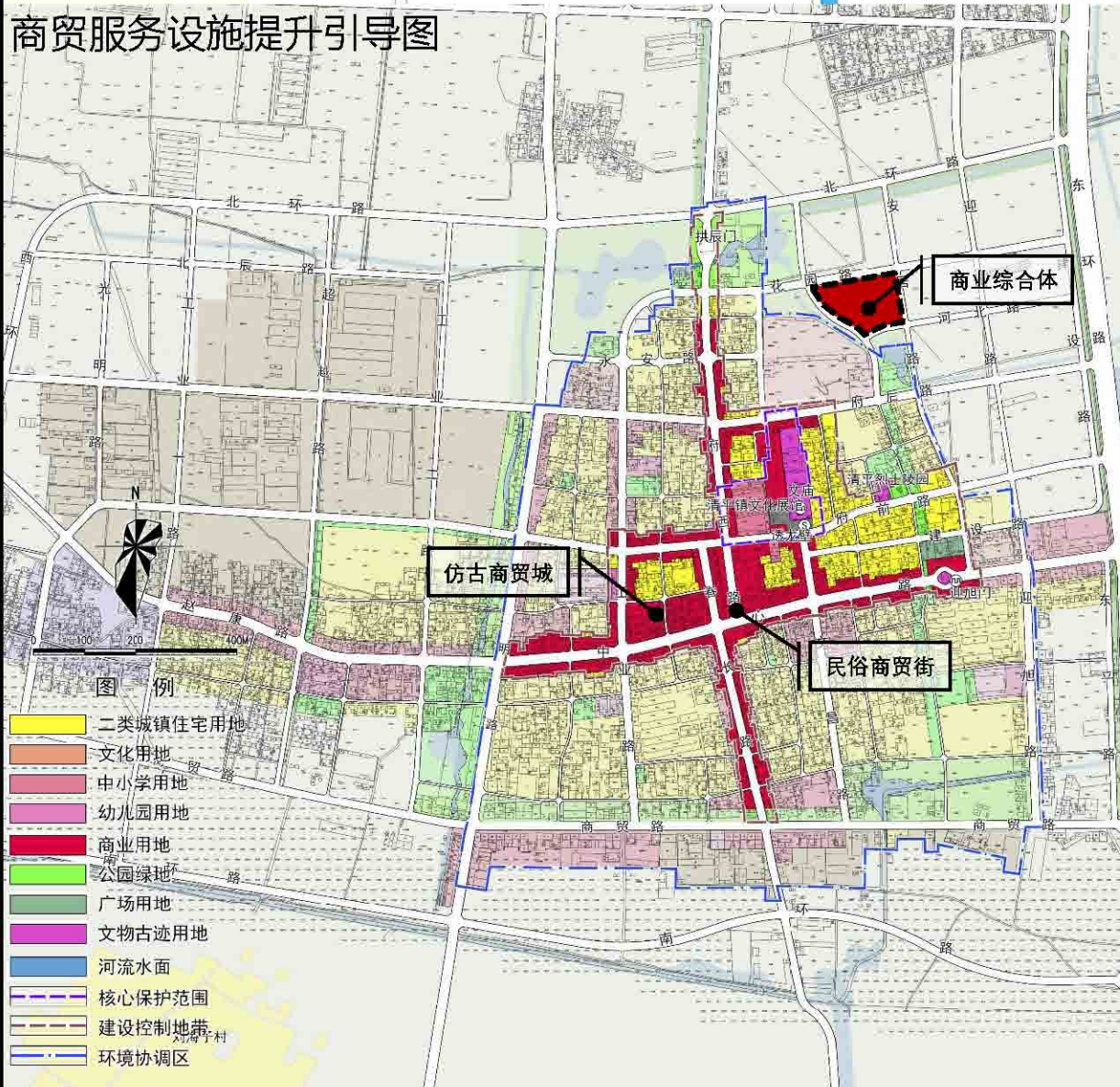
聊城市高唐县清平镇创新提升行动实施方案（2023-2025年）

镇区服务设施提升引导图

公共服务设施提升引导图

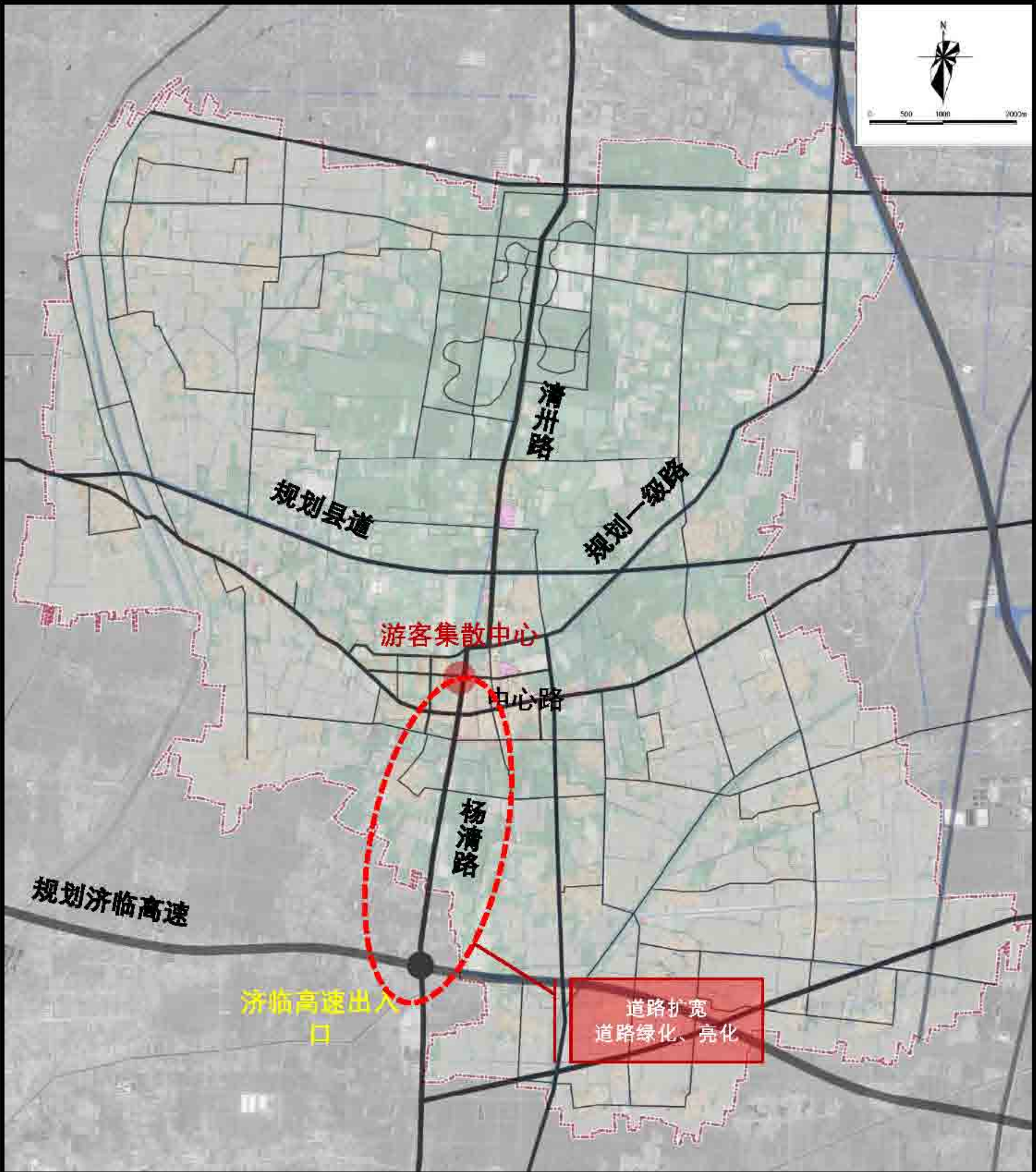


商贸服务设施提升引导图



聊城市高唐县清平镇创新提升行动实施方案（2023-2025年）

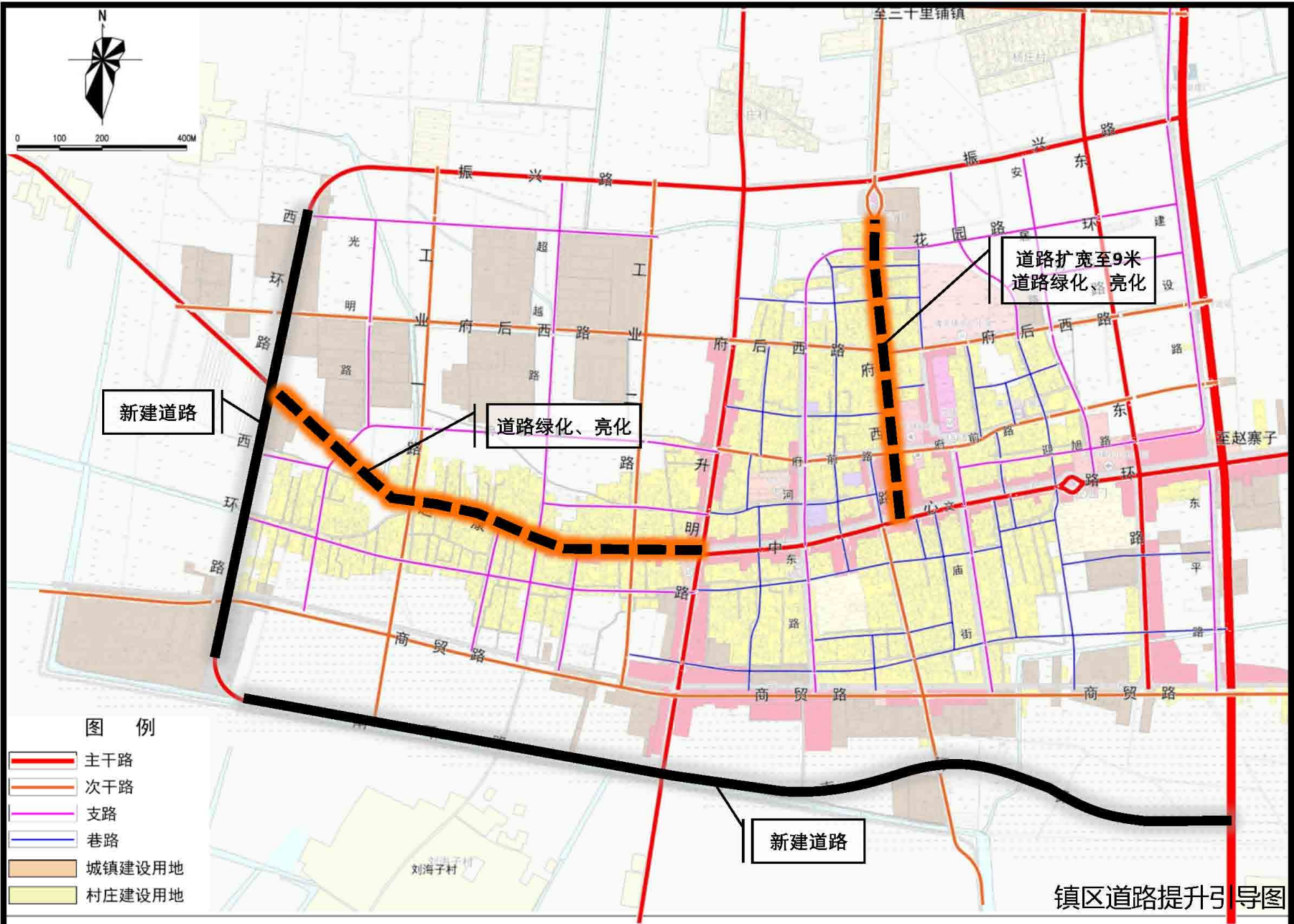
镇域道路交通提升引导图



- 图例
- 重点整治区域
 - 主要路网骨架
 - 高速出入口

聊城市高唐县清平镇创新提升行动实施方案（2023-2025年）

镇区基础设施提升引导图



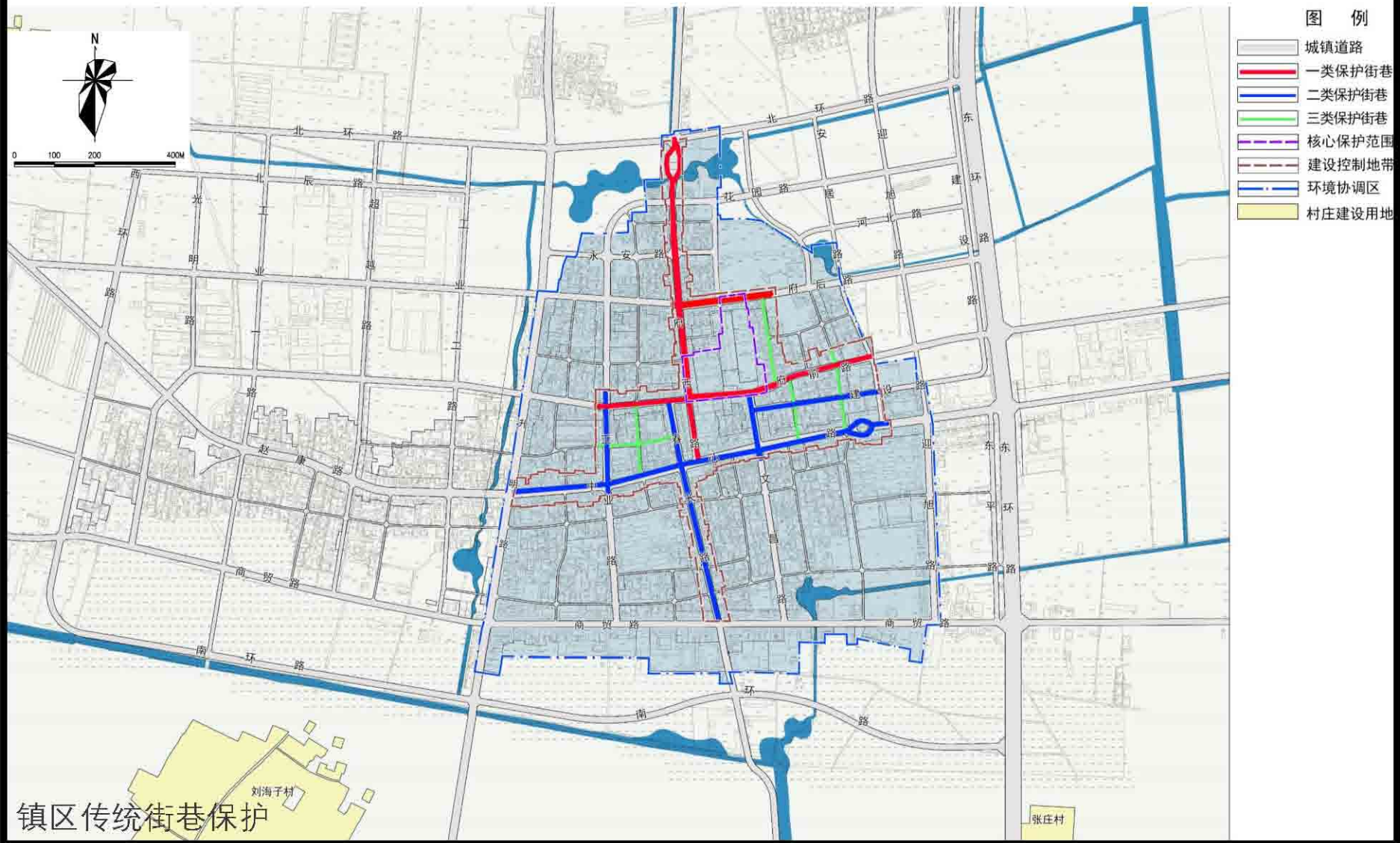
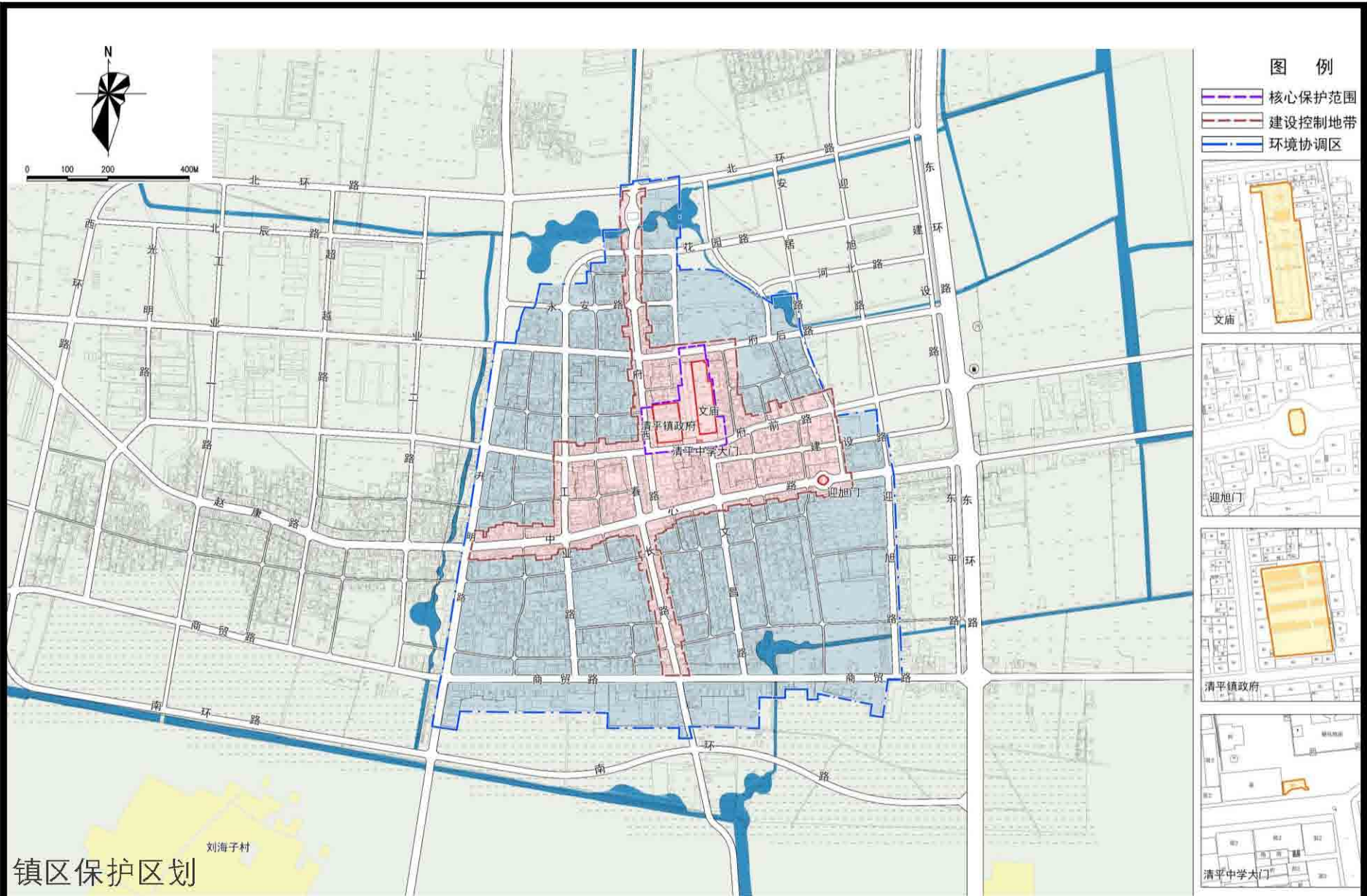
- 构建“三横三纵”干路系统。“三横”为北环路、中心路南环路，“三纵”为西环路、升明路与迎旭路。
- 方格网状支路网系统。公共设施核心区路网根据需要适当加密，使道路网成为主次分明、功能明确、快慢有别、符合环境要求的城市道路网系统。
- 近期建设：清聊路北延、西环路西延、新南环路；清州路、赵康路提升。



- **镇区弱电入地**，采取“多网合一”方式实施线缆入地，清理没用的废线，剪掉或理顺不规范的“飞线”，切实解决线缆杂乱的突出问题。提升城镇基础设施服务水平和城镇形象，消除安全隐患。
- **污水管网升级**，针镇区污水管径小、管道堵塞、污水漫流、雨污混排等问题，建立市政排水管网地理信息系统，新建设污水管网等措施提高污水收集、处置能力等措施，补齐基础设施建设短板。

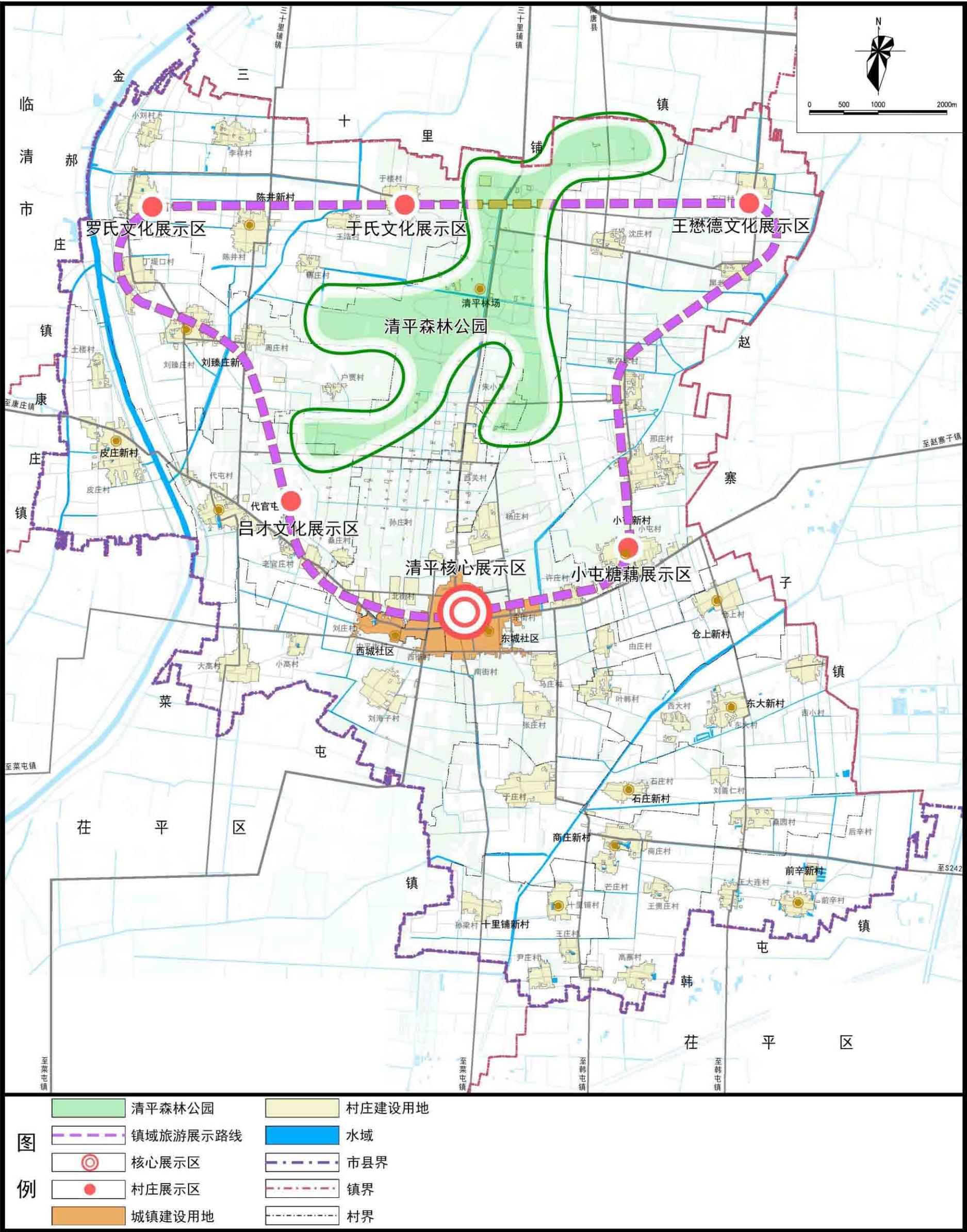
聊城市高唐县清平镇创新提升行动实施方案（2023-2025年）

历史文脉提升引导图



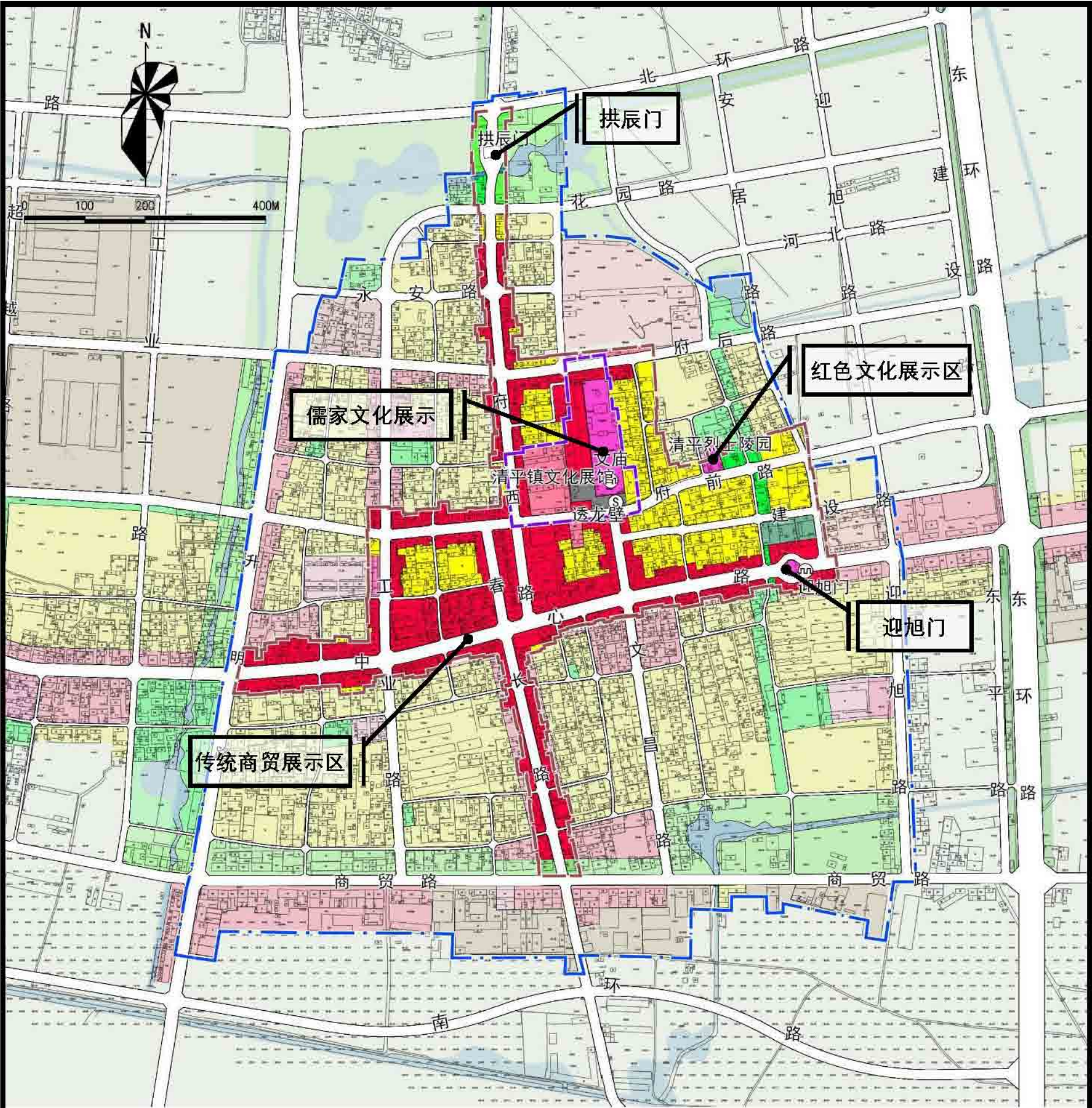
聊城市高唐县清平镇创新提升行动实施方案（2023-2025年）

历史文化遗产活化展示规划图



聊城市高唐县清平镇创新提升行动实施方案（2023-2025年）

重点项目提升方案设计图：人文古镇旅游板块



中心小学大门



文庙



迎旭门

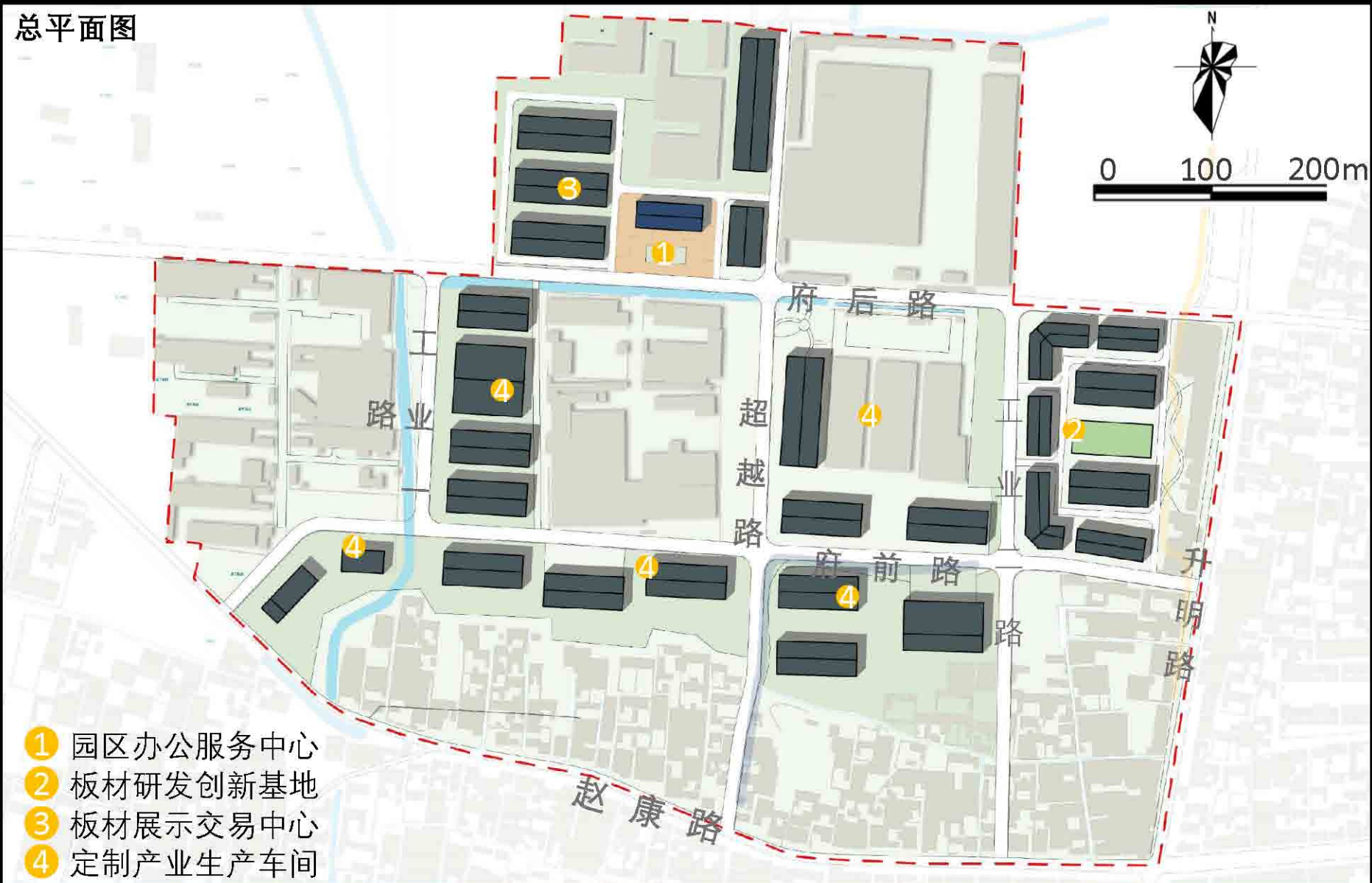


中心街

聊城市高唐县清平镇创新提升行动实施方案（2023-2025年）

重点项目提升方案设计图：板材研发产业板块

总平面图



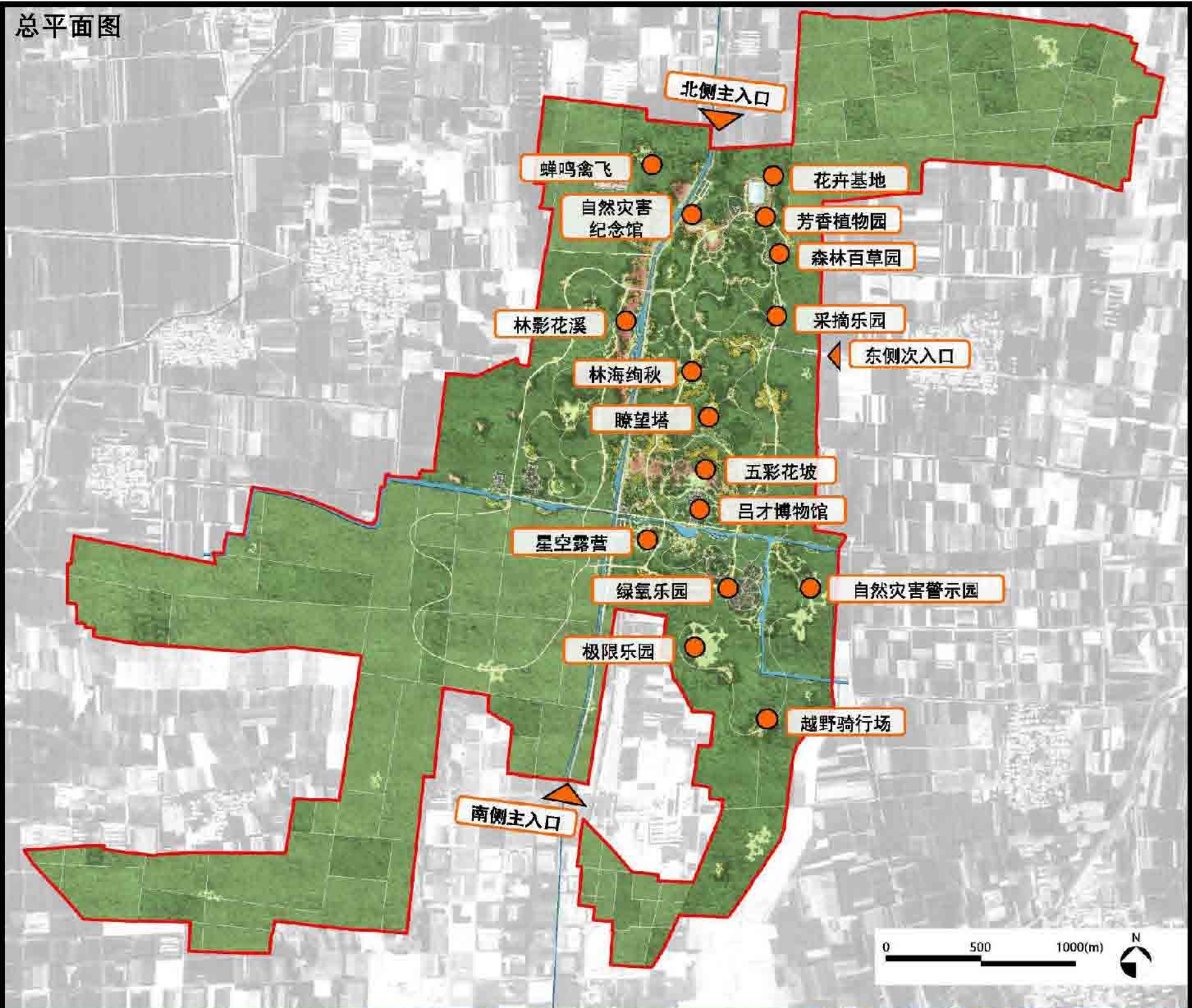
意象图



聊城市高唐县清平镇创新提升行动实施方案（2023-2025年）

重点项目提升方案设计图：森林生态康养板块

总平面图



鸟瞰图

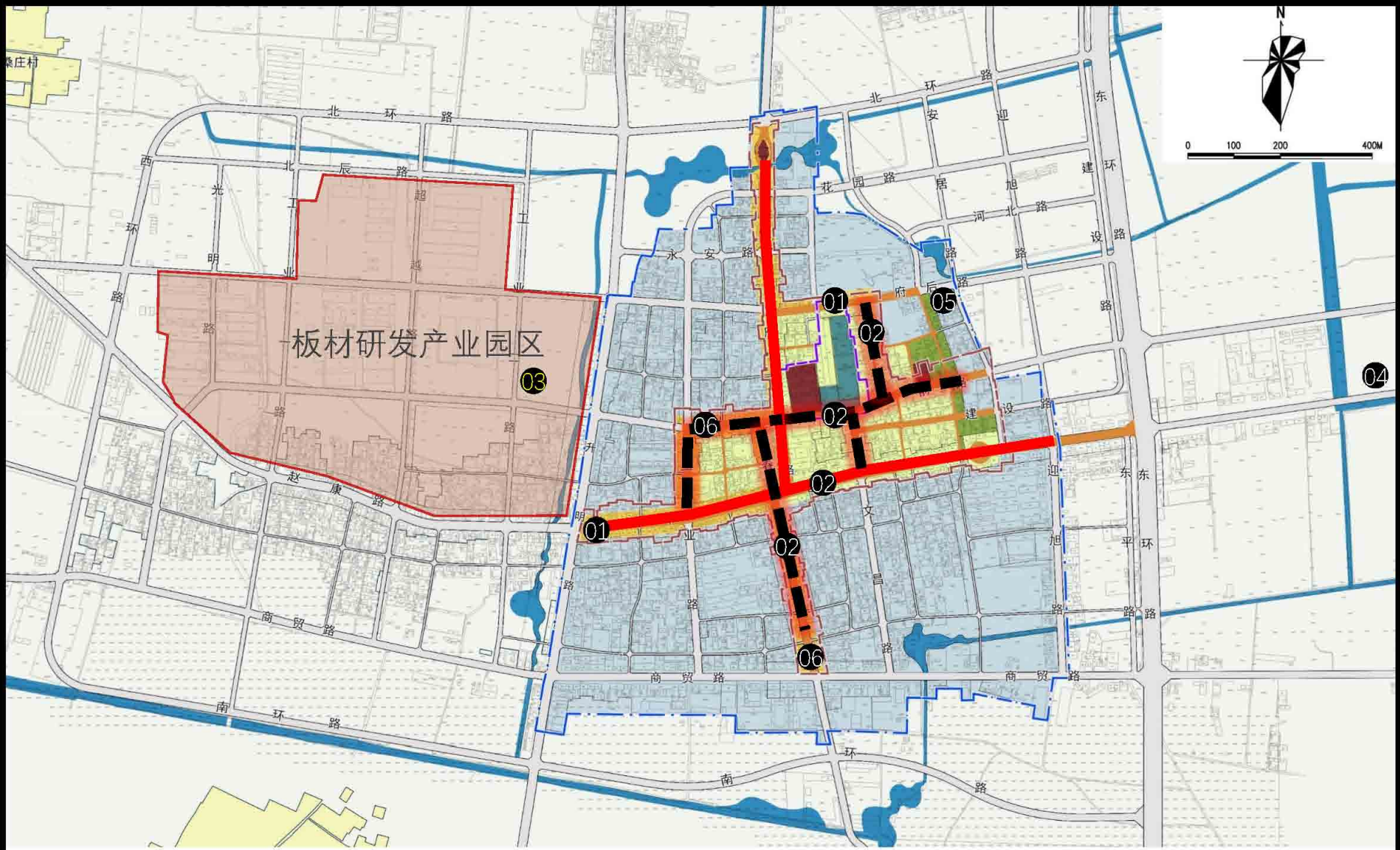


林场游客中心



聊城市高唐县清平镇创新提升行动实施方案（2023-2025年）

重点建设项目分布图



序号	项目类型	具体任务名称
1	环境整治类	仿古城门建设 恢复建设望鲁门（南门）、生明门（西门）、北街仿古城墙
2	基础设施类	基础设施提升工程
3	产业提升类	园区展厅、综合实验室
4	产业提升类	乡村振兴服务中心、电商中心
5	公共服务类	大型服务综合体
6	基础设施类	道路绿化、亮化、节点提升改造